

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ  
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

19 сентября 2023 года

г. Грозный

№ 2

**ПРОТОКОЛ**  
**семинара - совещания по противодействию коррупции**  
**в Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики**  
**на тему:**  
**«Противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг**  
**для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Здание Министерства промышленности  
и энергетики Чеченской Республики  
Чеченская Республика, г. Грозный,  
ул. Гайрбекова, 69, 5 этаж, зал заседаний

19.09.2023  
15:00

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Председательствующий:**

Директор департамента государственной службы,  
правовой работы и информатизации  
Министерства промышленности и  
энергетики Чеченской Республики

А.У. Арсанукаева

Консультант отдела правовой  
и кадровой работы, департамента государственной службы,  
правовой работы и информатизации, ответственный за работу  
по профилактике коррупционных и иных правонарушений,  
секретарь семинара-совещания

М.А. Амхадова

Государственные гражданские служащие  
Министерства промышленности и энергетики  
Чеченской Республики, государственные гражданские  
служащие, участвующие в осуществлении закупок товаров,  
работ и услуг для государственных нужд  
и руководители подведомственных  
Министерству промышленности  
и энергетики Чеченской Республики учреждений

## **ДОКЛАДЧИКИ:**

Директор департамента государственной службы,  
правовой работы и информатизации  
Министерства промышленности и  
энергетики Чеченской Республики

А.У. Арсанукаева

Консультант отдела правовой  
и кадровой работы департамента государственной службы,  
правовой работы и информатизации, ответственный за работу  
по профилактике коррупционных и иных правонарушений,  
секретарь семинара-совещания

М.А. Амхадова

## **ПОВЕСТКА**

**семинара - совещания по противодействию коррупции в  
Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики на  
тему: «Противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ и  
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

1. Основные направления деятельности по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг на государственной гражданской службе и обзор типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности) государственных гражданских служащих при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

2. Антикоррупционный контроль и ответственность в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**СЛУШАЛИ: «1. Об основных направлениях деятельности по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг на государственной гражданской службе»**

---

(А.У. Арсанукаева)

Государственные закупки – одновременно очень ресурсоемкая и очень коррупциогенная система. Совершенствование закупочной практики является одной из приоритетных задач органов власти. Причина этого заключается в ориентации государственной политики на снижение коррупционности процесса расходования бюджетных средств, обеспечение



приобретения лучших товаров, работ и услуг, с учетом имеющихся потребностей и финансовых ресурсов.

Система государственных закупок является одним из наиболее действенных рычагов влияния государства на экономику. Скандальные случаи в этой сфере появляются на страницах прессы почти каждый день, а основные законы, ее регулирующие, пережили уже несколько десятков изменений. В этих условиях противодействие коррупции в сфере осуществления закупок становится общим делом государства, общества и бизнеса.

В целях организации работы по улучшению позиции Чеченской Республики в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, формируемого АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» проводится работа по увеличению объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Таким образом, в 2023 году Министерством промышленности и энергетики было заключено 10 государственных контрактов, из которых 7 приходится на долю субъектов малого предпринимательства.

С докладом и презентационными материалами о противодействии коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг на государственной гражданской службе выступит консультант отдела правовой и кадровой работы департамента государственной службы, правовой работы и информатизации, ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений – М.А. Амхадова.

---

(М.А. Амхадова)

В настоящее время, основополагающим законодательным актом, регламентирующим отношения в сфере контрактной системы, является Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в части, касающейся контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере



закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Борьба с коррупцией в системе закупок, как в государственном, так и в коммерческом секторах экономики невозможна без комплексного подхода к решению этой сложной проблемы. Во всем мире эта сфера подвержена повышенным коррупционным рискам.

Главным принципом Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», способствующим противодействию коррупционных проявлений при осуществлении закупочной деятельности, является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок. Вся информация о закупках публикуется в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

При проведении того или иного способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах закупки. Закон о контрактной системе конкретизирует перечень требований, описывает механизм вывода из состава комиссии таких лиц.

Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к заказчикам и недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах. При этом законодатель установил ряд обязательных и дополнительных требований.

Для организации качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, требуется участие в пределах компетенции лиц различных структурных подразделений органа (организации).

Деятельность подразделений по профилактике коррупционных правонарушений в зависимости от условий осуществления возложенных на них функций может быть разделена на общие профилактические мероприятия и аналитические мероприятия.

Для обеспечения возможности выявления личной заинтересованности



служащих (работников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подразделение по профилактике коррупционных правонарушений необходимо обеспечить информацией, которая может содержать признаки наличия у служащего (работника) личной заинтересованности при осуществлении закупок.

В этой связи в органе (организации) необходимо установить такой порядок предоставления и обмена информацией между подразделением по профилактике коррупционных правонарушений и иными структурными подразделениями органа (организации), который будет способствовать, с одной стороны, цели предупреждения коррупции в закупках, а с другой, не будет препятствовать иной профильной деятельности, в частности, закупочной деятельности органа (организации).

Таким образом, подобное взаимодействие, исходя из фактических обстоятельств, может быть организовано следующими способами:

в рабочем порядке (посредством телефонной связи, переписки посредством электронной почты и т.д.);

в официальном порядке (например, служебная переписка);

участие в открытых (публичных) мероприятиях, предусмотренных закупочными процедурами (вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений и т.д.);

иные способы.

Рассмотрим типовые ситуации содержащих факты наличия личной заинтересованности возможного наличия личной заинтересованности государственных гражданских служащих при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

К типовым ситуациям, применимым непосредственно для целей закупок, могут относиться следующие:

1) в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки;

2) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));

3) конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал член комиссии либо иной служащий (работник), заинтересованный в осуществлении закупки;

4) в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют служащие (работники), чьи родственники или иные лица, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;

5) в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги



которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного служащего (работника), заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию, представленную директором департамента государственной службы, правовой работы и информатизации А.У. Арсанукаевой.

2. Рекомендовать отделу правовой и кадровой работы департамента государственной службы, правовой работы и информатизации продолжить работу по правовому просвещению в области антикоррупционной направленности государственных гражданских служащих Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики и руководителей подведомственных учреждений в целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

---

Срок: постоянно

**СЛУШАЛИ: «2. По вопросу об антикоррупционном контроле и ответственности в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

---

(А.У. Арсанукаева)

Сфера государственных закупок особенно уязвима для коррупции из-за большого объема обращающихся в ней средств, специфической структуры расходов и широких полномочий государственных гражданских служащих в отношении планирования и реализации государственных закупок вследствие чего в области осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд совершается большое количество правонарушений. Для предотвращения таких нарушений законодательства Российской Федерации в контрактной системе проводится антикоррупционный контроль и предусмотрены различные виды ответственности.

Под антикоррупционным контролем в закупочной отрасли согласно ст. 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» понимается совокупность мероприятий по обеспечению законности в указанной отрасли, которые способствуют развитию конкуренции, а именно позволяют максимальному числу участников принимать участие в закупках.

Уполномоченной на проведение контроля органом в сфере государственных закупок выступает Федеральная антимонопольная служба (далее-ФАС).

Для реализации своих полномочий ФАС на уровне РФ, региона или муниципалитета может проводить плановые и внеплановые проверки.

В Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрены три разновидности антикоррупционного контроля.

Помимо ведомственного контроля, который производится ФАС и иными государственными организациями, здесь выделен внутренний контроль со стороны заказчика в соответствии со ст. 101 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и общественный контроль со стороны граждан, их объединений и юридических лиц согласно ст. 102 данного закона. В зависимости от масштабов совершенного деяния, размера ущерба для бюджета и тяжести последствий для государства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, коррупционные деяния могут стать основанием для открытия административного или уголовного делопроизводства.

В соответствии со ст.107 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию, представленную директором департамента государственной службы, правовой работы и информатизации



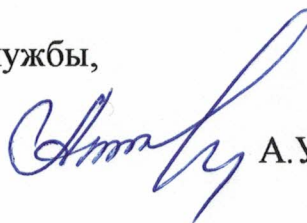
- А.У. Арсанукаевой, консультантом отдела правовой и кадровой работы департамента государственной службы, правовой работы и информатизации
- М.А. Амхадовой.

2. Рекомендовать государственным гражданским служащим Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, а также руководителям подведомственных Министерству промышленности и энергетики организаций, участвующим в осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

---

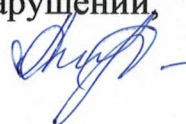
Срок: постоянно

Председательствующий,  
Директор департамента государственной службы,  
правовой работы и информатизации  
Министерства промышленности и  
энергетики Чеченской Республики



А.У. Арсанукаева

Консультант отдела правовой  
и кадровой работы, департамента государственной службы,  
правовой работы и информатизации, ответственный за работу  
по профилактике коррупционных и иных правонарушений,  
секретарь семинара - совещания



М.А. Амхадова