МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН ПРОМЫШЛЕННОСТАН А, МАХЛЕЛОРАН А МИНИСТЕРСТВО

ПРИКАЗ

28.12.2024 г. Грозный № 217-п

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики на 2025 год.

2. Департаменту экономики торговли и потребительского рынка обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://minpromchr.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра промышленности и торговли Чеченской Республики Х.Х. Бетиева.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания

Министр Т.М. Хучиев

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства
промышленности и торговли
Чеченской Республики

от 28.12.2024 №217-п

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики на 2025 год

Наименование контрольно-надзорного органа: Министерство промышленности и торговли Чеченской Республики.

Вид (виды) государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики.

Период реализации программы: 2025 год.

Паспорт

Наименование программы	
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Чеченской Республики от 30.09.2021 г. № 235 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики».

Разработчик программы	Министерство промышленности и торговли Чеченской Республики (далее – Министерство)
Цели программы	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Чеченской Республики и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики (далее - обязательные требования). 3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. 4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики. 3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности. 4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования

	позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению. 5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики. 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. 7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых лиц и оценки состояния подконтрольной сферы. 8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов. 9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица.
Сроки и этапы реализации программы	2025 год
Источники финансирования	Бюджет Чеченской Республики
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1. Повышение эффективности профилактической работы, проводимой Министерством по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований. 2. Улучшение информационного обеспечения деятельности Министерства по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований. 3. Уменьшение числа нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий. 4. Снижение издержек при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. 5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики на 2025 год (далее -Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений

лицензионных (обязательных) требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный контроль).

В соответствии со статьей 23.1. Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» региональный контроль осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Министерство является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Чеченской Республики, утвержденным постановлением Правительства Чеченской Республики от 27 июня 2024 года № 145.

1.2. Предметом регионального контроля в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

1. 3. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по региональному контролю являются:

1) требования, установленные статьями 2, 8, 9, 10.2, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Чеченской Республики и органов местного самоуправления Чеченской Республики, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательные требования к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) требования, установленные статьей 14 Федерального закона № 171-ФЗ, приказом Росалкогольрегулирования от 17 декабря 2020 года № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, устанавливающими требования по декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

1.4. Объектами регионального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которой должны соблюдаться требования, указанные в пункте 1.3 настоящих Правил;

2) результаты деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми юридические лица и индивидуальные предприниматели владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, и к которым предъявляются обязательные требования.

1.5. В 2024 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 Постановления

Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с введением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий, деятельность Министерства в рамках осуществления регионального контроля была ориентирована на проведение профилактической работы с контролируемыми лицами.

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2024 году.

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Чеченской Республики от 30 сентября 2021 года № 235 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики».

Программа определяет порядок проведения Министерством профилактических мероприятий, направленных на предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Информирование юридических лиц и предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, осуществляется посредством размещения новостных сообщений в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства по адресу: https://minpromchr.ru

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

Перечень нормативных правовых актов размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещен на официальном сайте Министерства.

Министерство проводит мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов,

требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Также на официальном сайте Министерства размещены:

1) руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции;

2) обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чеченской Республики;

3) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц.

По состоянию на январь месяц 2025 года действуют 4 лицензии. Должностными лицами Министерства запланировано на IV квартал текущего года проведение профилактического визита в отношении 2 юридических лиц.

Кроме того, Министерством проводилась разъяснительная работа с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

а) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

б) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Чеченской Республики;

в) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

г) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

д) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

а) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

в) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

г) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
повышение квалификации должностных лиц министерства, принимающих участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

д) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

е) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

1) понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

2) информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

3) вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

4) полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

5) обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

6) актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

7) релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий программы профилактики на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения

Виды профилактических мероприятий*	**Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)**	**Периодичность проведения**	**Способы проведения мероприятия**
Информирование	Департамент экономики торговли и потребительского рынка Министерства тел.8 (8712) 29-58-06	На постоянной основе	Посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах
Обобщение правоприменительной практики	Департамент экономики торговли и потребительского рынка Министерства тел.8(8712) 29-58-06	Ежегодно, (не реже одного раза в год)	Посредством подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Доклад о правоприменительной практике утверждается не позднее 1 апреля года следующего за отчетным
Объявление предостережения	Департамент экономики торговли и потребительского рынка Министерства тел.8(8712) 29-58-06	Не позднее со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Посредством объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Консультирование	Департамент экономик торговли и потребительского рынка Министерства тел.8(8712) 29-58-06	По обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	Осуществляется по телефону, посредством видео конференц-связи, на личном приеме, письменно по запросу контролируемых лиц либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
Профилактический визит	Департамент экономики торговли и потребительского рынка Министерства тел.8(8712) 29-58-06	Проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, а также дополнительные профилактические визиты	Осуществляется в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц- связи

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	2020 год (базовый абсолютный показатель)	Целевое значение 2025 год, %
1	Увеличение количества консультаций по разъяснению обязательных требований	2	50%

2	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Министерства в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%	100%
3	Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при выявлении признаков нарушения	1	100%
4	Увеличение доли организаций, в отношении которых проведены профилактические мероприятия к общему количеству организаций, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия	30%	30%
5	Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий	4	50%