ОБЗОР

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики за 2019 год

Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики (далее – Минпромэнерго ЧР) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики, а также государственный контроль за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики, на основании постановления Правительства Чеченской Республики от 07.10.2014 № 172 «Об утверждении Положения о Минпромэнерго ЧР».

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности определен:

- постановлением Правительства Чеченской Республики от 09.04.2018 № 69 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики»;

- административный регламент Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики от 27.03.2018 № 27-п (в ред. Приказа Минпромэнерго ЧР от 16.05.2019 № 91-п), (далее – административный регламент Минпромэнерго ЧР осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- административным регламент Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики осуществления государственного контроля за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики, утвержденный приказом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики от 26.03.2018 № 24-п (в ред. Приказа Минпромэнерго ЧР от 14.02.2019 № 23-п), (далее – административный регламент Минпромэнерго ЧР осуществления государственного контроля за проведением мероприятий).

Предметом осуществления регионального государственного контроля (надзора) является:

соблюдение требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а также проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики, предусмотренных законодательствами Российской Федерации и Чеченской Республики.

При осуществлении функций по контролю Минпромэнерго ЧР может осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти Чеченской Республики в рамках запроса информации, необходимой для осуществления контроля и проведения совместных проверок.

При осуществлении регионального государственного контроля, в соответствии с ежегодным планом проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностные лица Минпромэнерго ЧР имеют право с привлечением сотрудников Государственного бюджетного учреждения «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики» (далее – Учреждение), осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения обязательных требований субъектами проверки в случаях, предусмотренных действующим законодательством, в частности:

- наличие энергетического паспорта, оформленного в соответствии с требованиями части 7 статьи 15 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проверять наличие утвержденной субъектом проверки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- проверять соответствие утвержденной субъектом проверки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности обязательным требованиям;

- получать объяснения от субъекта проверки по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- направлять при проведении документарной проверки в адрес проверяемого субъекта проверки мотивированный запрос с требованием предоставить необходимые документы для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки;

- составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления субъектам проверки, в отношении которых произведена проверка;

- принимать меры в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки;

- осуществлять иные, предусмотренные федеральным и республиканским законодательством, права.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля:

- Конституция Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.02.2010 № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

- Конституция Чеченской Республики;

- Закон Чеченской Республики от 12.04.2013 № 7-РЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Чеченской Республике»;

- Закон Чеченской Республики от 08.07.2013 № 25-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике»;

- Постановление Правительства Чеченской Республики от 05.05.2016 № 76 «Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Чеченской Республики и подведомственных им государственных учреждений, а также их должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) и федерального государственного контроля (надзора) в рамках переданных полномочий Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Чеченской Республики от 07.10.2014 № 172 «Об утверждении Положения о Минпромэнерго ЧР»;

- Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 03.09.2010 № 395-р «О создании государственного учреждения «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики»;

- административный регламент Минпромэнерго ЧР осуществления регионального государственного контроля (надзора);

- административный регламент Минпромэнерго ЧР осуществления государственного контроля за проведением мероприятий.

На официальном сайте Минпромэнерго ЧР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://minpromchr.ru/), а также в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональной государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Чеченской Республики» (http://www.gosuslugi.ru, www.pgu.gov-chr.ru в разделе производство и торговля) в свободном доступе размещены исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к деятельности юридических лиц являющихся предметом государственного контроля. Кроме того, нормативные правовые акты, связанные с осуществлением государственного контроля доступны в справочно-правовых системах «Гарант» и «Консультант-Плюс».

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики и контроль за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики осуществляется посредством:

проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок;

профилактики нарушений обязательных требований;

принятия мер по результатам выявления нарушений обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывается с органами прокуратуры.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещается на официальном сайте Минпромэнерго ЧР.

Результаты проведенных плановых и внеплановых проверок также размещаются на официальном сайте Минпромэнерго ЧР.

В 2019 году Минпромэнерго ЧР, в соответствии с утвержденным ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год проведены 5 из 6 запланированных плановых выездных проверок, на момент проверки 1 предприятие ликвидировано:

за I полугодие – 4 проверки.

за II полугодие – 1 проверка.

Также были проведены 1 внеплановая документарная проверка и 4 внеплановые выездные проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

К проведению указанных проверок привлекались сотрудники отдела мониторинга программ и отчетности Учреждения.

В ходе контрольных мероприятий по государственному контролю случаев причинения субъектами проверки, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения соблюдения субъектами проверки в процессе осуществления деятельности обязательных требований об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и выполнение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, предусмотренных законодательствами Российской Федерации и Чеченской Республики, действующими нормами и правилами:

за I полугодие – 2 проверки;

за II полугодие – 1 проверка.

Так, по результатам проведения плановых проверок были выявлены отдельные нарушения законодательства, в связи с чем субъектам проверки были выданы предписания об устранении выявленных в ходе проверочных мероприятий нарушений с указанием сроков их устранения. В последствии данные нарушения были устранены.

Показатели деятельности Минпроэнерго ЧР по состоянию на 31.12.2019 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя | | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | Итого  за 2019 |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 100% | 50%\* | 83.3%\* |
| доля заявлений Минпромэнерго ЧР направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0% | 0% | 0% |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% | 0% |
| доля проверок, проведенных Минпромэнерго ЧР с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Минпромэнерго ЧР осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% | 0% |
| доля субъектов проверки в отношении которых Минпромэнерго ЧР были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю) | 0.23% | 0.17% | 0.4% |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного субъекта проверки | 1 | 2 | 2 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 0% | 50% | 50% |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0% | 0% | 0% |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0% | 0% | 0% |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0% | 0% | 0% |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 20% | 10% | 30% |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0% | 0% | 0% |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0% | 0% | 0% |
| доля субъектов проверки в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0% | 0% | 0% |
| доля субъектов проверки в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0% | 0% | 0% |
| количество случаев причинения субъектами проверки вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений); | 0% | 0% | 0% |
| отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 0% | 0% | 0% |
| средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 0 тыс. руб. | 0 тыс. руб. | 0 тыс. руб. |
| доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0% | 0% | 0% |

В целях повышения эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики и контроля за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики в 2020 году, Минпромэнерго ЧР ставит перед собой следующие задачи:

– реализация программы Минпромэнерго ЧР профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год;

– постоянное совершенствование правового механизма осуществления возложенных на Минпромэнерго ЧР контрольно-надзорных полномочий;

– совершенствование системы отчетных данных, анализа результатов мероприятий по контролю, иных сведений, обращений и принятия мер реагирования на все случаи несоблюдения требований законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В целях предупреждения нарушений субъектами проверки обязательных требований в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в рамках профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Минпромэнерго ЧР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

1) нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля;

2) комментарии о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих требования по осуществлению государственного контроля, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу;

3) обобщение практики осуществления государственного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами проверки, в целях недопущения таких нарушений.

Также по мере поступления обращений проводятся консультации по вопросам соблюдения требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.