

Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2020
год

Раздел 1.

Нормативно-правовое регулирование в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чеченской Республики в 2020 году осуществлялось в соответствии с:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, №32, ст. 3301); Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14 - ФЗ («Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, №5, ст. 410);

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 07.08.2000, № 32, ст. 3340);

Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05. 2011 № 99-ФЗ («Собрание законодательства РФ», от 09.05.2011 № 19 ст.2716);

Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 13.08.2001, № 33 (часть I), ст. 3431);

Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 29.12.2008 , № 52 (ч. 1), ст. 6249);

Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 02.08.2010 , № 31, ст. 4179);

Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ. («Собрание законодательства РФ», от 29.06.1998 № 26, ст.3009);

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 №1287 «О лицензировании деятельности по заготовке,

хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» («Собрание законодательства РФ», от 17.12.2012. № 51, ст.7222);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года №369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» («Собрание законодательства РФ», от 21.05.2001г. №21, ст.2083);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 года №370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» («Собрание законодательства РФ», от 27.05.2001г №21, ст.2084);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (Собрание законодательства РФ, от 11.05.2015 № 19, ст.2825);

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства РФ», от 28.11.2011 № 48 ст. 6931);

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия» («Собрание законодательства РФ», от 25.04.2016 № 17, ст. 2418);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» («Собрание законодательства РФ», от 20.02.2017 № 8, ст. 1239);

распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р (Собрание законодательства Российской Федерации, от 02.05.2016, №18, ст.2647);

Законом Чеченской Республики от 08.05.2008 № 17-рз «Об административных правонарушениях» (газета «Вести Республики» от 21.05.2008 № 94);

Законом Чеченской Республики от 08.07.2013 № 25-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике» (газета «Вести Республики» от 28.01.2014 №15);

постановлением Правительства Чеченской Республики от 31.01.2012 № 16 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций» (газета «Вести Республики» от 21.02.2012 № 33 (1716).

Административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики по предоставлению государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов на территории Чеченской Республики», утвержденным приказом Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики от 17.05.2019, № 93-п;

Административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики по предоставлению государственной услуги «Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов на территории Чеченской Республики», утвержденным приказом Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики от 17.05.2019, № 93-п;

Административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома цветных металлов на территории Чеченской Республики, утвержденным приказом Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики от 17.05.2019, № 93-п;

Административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов на территории

Чеченской Республики, утвержденным приказом Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики от 17.05.2019, № 93-п.

В рамках исполнения п. 2 Указа Главы Чеченской Республики от 11.08.2011г. №173 «О мерах по организации взаимодействия органов исполнительной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления с органами прокуратуры при осуществлении нормотворческой деятельности» ведомственные нормативные правовые акты Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, регулирующие лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов направлялись в Прокуратуру Чеченской Республики для оценки соответствия действующему федеральному законодательству, законодательству Чеченской Республики и проведения антикоррупционной экспертизы и в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Чеченской Республике.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, размещены на официальном сайте Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.minpromchr.ru и информационном стенде Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, что обеспечивает доступность изучения нормативно-правовой базы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по данному вопросу.

При предоставлении или переоформлении лицензии сотрудниками Министерства, уполномоченными на предоставление государственных услуг в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов на территории Чеченской Республики проводятся разъяснительные беседы с соискателями лицензии (лицензиатами) о недопустимости нарушения действующего законодательства Российской Федерации в области лицензирования.

Кроме этого, проводятся консультации по вопросам лицензирования указанного вида деятельности, которые

предоставляются в устной форме на личном приёме, в письменной форме по телефону и электронной почте.

Раздел 2.

На основании пункта б части 3 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 30 марта 2015г. № 67-р «О мерах по реализации указа Главы Чеченской Республики от 26 февраля 2015 года №31» на территории Чеченской Республики лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляет Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики, непосредственно отдел недропользования и контроля в сфере ТЭК.

Функции лицензирования и лицензионного контроля в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляют должностные лица отдела недропользования и контроля в сфере ТЭК Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики.

Отдел осуществляет деятельность в соответствии с Положением о Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики, Положением об отделе недропользования и контроля в сфере ТЭК. На всех работников отдела утверждены должностные регламенты.

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, представлены в разделах соответствующих Административных регламентов.

Постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 октября 2013 г. № 246 « Об утверждении Перечня государственных услуг и типового перечня муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах Чеченской Республики» лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов; лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов входит в перечень государственных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах Чеченской Республики по принципу «Одного окна».

Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики установлена Автоматизированная информационная система «Электронные услуги», подсистема «Электронная приемная должностного лица» (АРМ ЛПР) по взаимодействию с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг. Заявители имеют право обращаться непосредственно в МФЦ за предоставлением данных услуг. Также вправе направить заявление и документы, необходимые для предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов в электронном виде и в виде электронного документа.

Предоставление государственной услуги с использованием информационно-коммуникационных технологий осуществляется в соответствии с требованиями к проведению административных процедур по предоставлению (отказу в предоставлении) лицензии, приложения к ней и документов, подтверждающих наличие лицензии, переоформлению (отказу в переоформлении) лицензии, приложения к ней и документов, подтверждающих наличие лицензии, предоставлению сведений из реестра лицензий и иной информации о лицензировании заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов изложенными в соответствующих разделах Административных регламентов.

Результатами предоставления государственных услуг являются:

- предоставление (отказ в предоставлении) лицензии;
- переоформление (отказ в переоформлении) лицензии;
- внесение сведений о лицензиате в реестр лицензий;
- выдача дубликата лицензии, копии лицензии;
- предоставление сведений о конкретной лицензии в виде выписки из реестра лицензий, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений;
- приостановление, возобновление, прекращение действия лицензий и аннулирование лицензий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов предусмотрено обращение в:

- Управление Федеральной налоговой службы по Чеченской Республике;

- Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике;

- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чеченской Республике.

В связи с чем, осуществлялся информационный обмен системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), посредством АИС «Электронные услуги». В рамках которого, происходит информационное взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Чеченской Республике, непосредственно с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах, касательно уплаченной госпошлины за предоставление государственных услуг (импорт начислений в ГИС ГМП и экспорт данных из ГИС ГМП), Управлением Федеральной налоговой службы по Чеченской Республике (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей); Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чеченской Республике (Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости).

Регламентный срок формирования ведомством ответа на межведомственный запрос- 5 рабочих дней.

В Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики в 2020 году не поступало заявлений о предоставлении лицензии по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов.

Во исполнение статьи 8.2. Федерального закона от 28.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в соответствии с приказом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики от 19.12.2019 № 224-п «О профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год» в целях предупреждения нарушений субъектами проверки обязательных требований в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и оказания

методической работы, в рамках профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

1) нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля;

2) комментарии о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих требования по осуществлению лицензионного контроля, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу;

3) обобщение практики осуществления лицензионного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами проверки, в целях недопущения таких нарушений;

4) руководство по соблюдению обязательных требований.

Проводится постоянная консультационная работа с соискателями лицензий, лицензиатами по разъяснению лицензионного законодательства, порядка проведения проверок.

Сведения об оспаривании в суде субъектами проверки оснований и результатов проведения в отношении проведенных мероприятий по лицензионному контролю не имеется.

Раздел 3.

Освещение данного раздела находится в рамках полномочий органов исполнительной власти федерального уровня.

Раздел 4.

В 2020 году Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики (далее- Министерство) не поступало заявлений и прилагаемых документов на соискание лицензий. Данный показатель обусловлен прежде всего со сложной эпидемиологической обстановкой, вызванной новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019). В 2019 году было выдано 5 лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов.

Доля проверок, проведенных Министерством, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок): в 2019 году – 0%, в 2018 году – 0 %.

Доля проверок, проведенных Министерством с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок): в 2019 году – 0%, в 2018 году – 0 %.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период: в 2019 году – 0, в 2018 году – 0.

Плановые проверки в отношении лицензиатов в 2018-2020гг. не осуществлялись.

За 2019 год проведено 14 внеплановых проверок (документарных и выездных) на соискание лицензии.

При проведении внеплановых документарных проверок специалистами Министерства осуществляется анализ документов, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), на предмет полноты и достоверности содержащейся в них информации, устанавливается соответствие сведений об организации, указанных в этих документах, сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и других федеральных информационных ресурсах.

Предметом внеплановых выездных проверок является проверка наличия у соискателя лицензии земельных участков, зданий, строений, помещений, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, соответствующих лицензионным требованиям, которые предполагается использовать при осуществлении лицензируемой деятельности.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии являются установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Наиболее распространенными нарушениями лицензионных требований, выявляемыми специалистами Министерства в ходе проведения внеплановых проверок на соискание лицензии является нарушения Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, выражающееся в отсутствии у

соискателей лицензий (лицензиатов) технических средств и оборудования, необходимых при осуществлении указанного вида деятельности.

В 2020 году плановых и внеплановых проверок не проводилось.

Административных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению или аннулированию лицензий не выявлено.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований в 2020 году не выявлено.

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства и т.п. осуществляется путем отслеживания информации в информационном поле и интернете.

Случаи оспаривания в суде результатов проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, имеющих лицензию на вид деятельности заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов в 2020 году отсутствуют.

Раздел 5.

Деятельность Министерства по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чеченской Республики в 2019 году проводилась с соблюдением сроков и в соответствии с действующим законодательством.

Министерством:

- обеспечена открытость и доступность информации о предоставлении государственных услуг по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и об исполнении государственного контроля (надзора) в данной сфере;

-соблюдаются требования к проведению мероприятий по лицензированию и лицензионному контролю, а также сроки проведения данных мероприятий, в том числе при рассмотрении заявлений, вынесении решений и проведению всех видов проверок;

-уровень квалификации сотрудников Министерства достаточен для эффективного осуществления мероприятий, направленных на реализацию полномочий по лицензированию;

-размещение информации на официальном сайте Министерства позволяет всем заинтересованным лицам ознакомиться с нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чеченской Республики, а также об осуществлении лицензионного контроля;

предоставление вышеназванных государственных услуг Министерством реализована возможность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подачи заявления и документов о предоставлении государственной услуги через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем, предлагаем, в целях повышения эффективности предоставления государственной услуги, а также сокращения сроков рассмотрения заявлений и повышения прозрачности договорных отношений между собственниками имущества и лицензиатами внести следующие изменения в законодательство:

1) конкретизировать нормы пункта 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 (далее - Положение), а именно установить требования, которым должны соответствовать земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, технические средства, оборудование и техническая документация, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности, в том числе и по минимально допустимой площади объектов лицензирования, а также площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием для хранения лома и отходов черных и цветных металлов;

2) с целью осуществления лицензирующими органами субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением

перечней, разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных и черных металлов внести изменения:

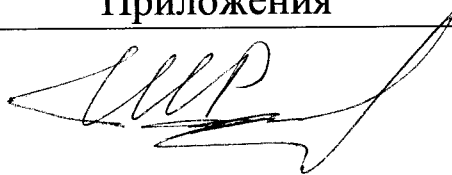
а) в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», дополнив его перечнями разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов черных металлов, цветных металлов;

б) в постановления Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения», от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения», дополнив их положениями о запрете приема лома и отходов черных металлов, цветных металлов, не поименованных в утвержденных перечнях, разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов черных металлов, цветных металлов.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным сохранение режима лицензирования ввиду того, что деятельность по обращению с ломом металлов несет потенциальную угрозу для жизни и здоровья граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства.

Приложения

Министр



Р.Р. Шаптукаев