Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (постатейный). - "Юстицинформ", 2018 г.

Комментарий к Федеральному закону от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (постатейный)

(в ред. Федеральных законов от 18.07.2011 N 242-ФЗ**,** от 19.10.2011 N 283-ФЗ**,** от 21.11.2011 N 327-ФЗ**,** от 25.06.2012 N 93-ФЗ**,** от 28.07.2012 N 133-ФЗ**,** от 04.03.2013 N 22-ФЗ**,** от 02.07.2013 N 185-ФЗ**,** от 21 июля 2014 г. N 255-ФЗ**,** от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ**,** от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ**,** от 31 декабря 2014 г. N 519-ФЗ**,** от 29 июня 2015 г. N 160-ФЗ**,** от 13 июля 2015 г. N 213-ФЗ**,** от 13 июля 2015 г. N 216-ФЗ**,** от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ**,** от 27 октября 2015 г. N 292-ФЗ**,** от 30 декабря 2015 г. N 430-ФЗ**,** от 30 декабря 2015 г. N 431-ФЗ **и** от 29 июля 2017 г. N 216-ФЗ**)**

Борисов А.Н.

Введение

В период формирования нового российского законодательства, т.е. на рубеже 90-х гг. прошлого века, лицензирование отдельных видов деятельности устанавливалось нормативными правовыми актами различной юридической силы - законами, указами, постановлениями. В этой сфере действовало около 150 нормативных актов, принятых только на уровне России. При этом в законодательстве отсутствовали определение лицензирования и общие правовые нормы, регламентирующие этот процесс. Это приводило к недопустимому расширению перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию, чрезмерному ужесточению требований к лицензиату, завышению лицензионных сборов, что отрицательно сказывалось на развитии малого бизнеса и экономических реформ в целом.

Частично эти проблемы были решены Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 1994 г. N 1418 "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(1) (признано утратившим силу Постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. N 135 "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(2)), которым в целях проведения единой государственной политики в области лицензирования отдельных видов деятельности и обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства были утверждены Порядок ведения лицензионной деятельности и Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, и органов, уполномоченных на ведение лицензионной деятельности.

С 1 января 1995 г. вступила в силу часть первая ГК РФ, в п. 1 ст. 49 которой устанавливалось, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). В связи с этим в п. 19 Постановления Пленума ВС РФ и Пленума ВАС РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"*(3) разъяснялось, что после введения в действие данного Кодекса виды деятельности, подлежащие лицензированию, могут устанавливаться только законом. После внесения Федеральным законом от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ*(4) изменений в п. 1 ст. 49 ГК РФ установлено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Приведенная норма п. 1 ст. 49 ГК РФ в первоначальной редакции явилась основанием для разработки законопроекта, который внесен в Государственную Думу Правительством РФ (проекту присвоен N 96019399-2) и который принят в качестве Федерального закона от 25 сентября 1998 г.

N 158-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон 1998 г. о лицензировании). В качестве целей законопроекта в Пояснительной записке к нему декларировалось обеспечение единой государственной политики в области лицензирования, установление общих правовых и организационных основ ведения лицензионной деятельности, а также обеспечение тем самым государственного контроля за деятельностью в области лицензирования в целях защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

В свою очередь, в целях упорядочения и упрощения порядка лицензирования на территории РФ, определения единого предельного перечня лицензируемых видов деятельности и сокращения числа лицензируемых видов деятельности разработан новый законопроект, который внесен в Государственную Думу также Правительством РФ (проекту присвоен N 76645-3) и который принят в качестве Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон 2001 г. о лицензировании) на смену Закона 1998 г. о лицензировании. Разработчиками указанного законопроекта отмечалось, что ключевым условием развития экономики является усиление предпринимательской активности, устранение административных барьеров на пути ведения бизнеса, создание режима максимального благоприятствования для его развития; недостатки, сложившиеся в сфере осуществления лицензирования отдельных видов деятельности, превратили процесс получения лицензии в один из таких барьеров; лицензирование как одна из важных форм государственного регулирования должно препятствовать вхождению в рынок неподготовленных и недобросовестных хозяйствующих субъектов и призвано служить защите законных интересов граждан, обороне и безопасности государства.

Наконец, Планом мероприятий по реализации Программы развития конкуренции в Российской Федерации на 2009-2012 годы, утв. распоряжением Правительства РФ от 19 мая 2009 г. N 691-р "Об утверждении Программы развития конкуренции в Российской Федерации"*(5) и Планом мероприятий по совершенствованию государственного управления в 2009-2010 годах, утв. распоряжением Правительства РФ от 3 декабря 2009 г. N 1862-р*(6), в рамках подготовки предложений по унификации порядка лицензирования видов деятельности, упрощению процедур лицензирования, дальнейшему сокращению перечня лицензируемых видов деятельности была запланирована разработка новой редакции Закона 2001 г. о лицензировании.

Такой законопроект разработан с учетом результатов мониторинга влияния мер государственного регулирования, связанных с лицензированием, на развитие предпринимательства, проведенного в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 3 мая 2006 г. N 639-р*(7) в период с 2006 по 2008 г., выявившего ряд проблем в действующей системе лицензирования. Законопроект внесен в Государственную Думу также Правительством РФ (проекту присвоен N 414451-5) и принят в качестве Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - комментируемый Закон) на смену Закона 2001 г. о лицензировании.

В Пояснительной записке к указанному законопроекту отмечалось, в частности, следующее:

- из-под действия Закона 2001 г. о лицензировании выведено лицензирование в 13 сферах деятельности, в которых оно осуществляется в соответствии с иными федеральными законами. Порядок лицензирования конкретных видов деятельности, установленный иными законами, позволяет лицензирующим органам по своему решению не только приостанавливать действие лицензии, но и аннулировать ее. Кроме того, стоимость лицензии в этих случаях во много раз превышает стоимость лицензии, которая предоставляется в соответствии с Законом 2001 г. о лицензировании. Увеличение финансовых затрат на получение такой лицензии обусловлено необходимостью соискателем лицензии и лицензиатом оплачивать проведение экспертиз и получение различного рода заключений. Во многих законах отсутствует возможность продления срока действия лицензии, в том случае, если продление предусмотрено, то оно проводится в порядке получения лицензии, что также приводит к значительному увеличению финансовых затрат. Практически во всех законах, устанавливающих иной по сравнению с Законом 2001 г. о лицензировании порядок лицензирования, отсутствует норма об установлении исчерпывающих

перечней лицензионных требований и документов, представляемых соискателями лицензии. В результате лицензирующие органы по своему усмотрению принимают решение о необходимости соблюдения того или иного требования или представления документов, при этом перечни требований и документов могут изменять также по своему усмотрению. Анализ законодательства РФ, регулирующего вопросы лицензирования отдельных видов деятельности, и практика его применения показали возможность применения единого унифицированного порядка лицензирования;

- учитывая специфику осуществления лицензирования видов деятельности в отдельных сферах, в качестве переходного периода проектом Закона сохранены некоторые положения, обеспечивающие более плавный переход к общему порядку лицензирования в таких сферах. В частности, в шести сферах деятельности порядок лицензирования, установленный федеральными законами, регулирующими отношения в биржевой деятельности, страховой деятельности, деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, деятельности инвестиционных и негосударственных пенсионных фондов, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сохраняется без изменений. Вместе с тем в семи сферах деятельности в отношении осуществления лицензирования в области использования атомной энергии, предоставления услуг связи, телевизионного и радиовещания, частной детективной (сыскной) деятельности и частной охранной деятельности, образовательной деятельности по реализации основных и дополнительных образовательных программ различного уровня и направленности, а также по реализации программ профессиональной подготовки в законах, регулирующих указанные отношения, могут быть установлены особенности лицензирования;

- проектом Закона определяются и разграничиваются полномочия органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ в области лицензирования. При этом предусматривается, что полномочия по лицензированию органами исполнительной власти субъектов РФ могут осуществляться только в случае делегирования им в установленном законом порядке полномочий России в этой сфере государственного регулирования;

- одним из важных положений проекта Закона является дальнейшее сокращение перечня лицензируемых видов деятельности в связи с наличием иных методов регулирования, в том числе аккредитации, аттестации специалистов, контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов, включая обязательную сертификацию и декларирование соответствия продукции. В частности, предлагается отменить лицензирование следующих видов деятельности с одновременным введением уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности: по изготовлению протезно-ортопедических изделий по заказам граждан, по производству и реализации специального игрового оборудования, по обеспечению авиационной безопасности, по изготовлению и ремонту средств измерений, по экспонированию и коллекционированию оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию, деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), медицинской и фармацевтической деятельности. Лицензирование деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники предлагается отменить с момента вступления в силу соответствующих технических регламентов;

- проектом Закона предусматривается новое определение наименований многих подлежащих лицензированию видов деятельности, направленное на исключение возможности произвольного толкования составляющих их содержание работ и услуг. Многие самостоятельные виды лицензируемой деятельности объединены по сферам экономической деятельности, в наименовании укрупненных по сферам деятельности видов лицензируемой деятельности указываются составляющие их работы и услуги. Исчерпывающие перечни таких работ и услуг будут устанавливаться в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемых Правительством РФ. Таким образом, при сокращении общего числа лицензируемых видов деятельности расширяется возможность выбора хозяйствующим субъектом конкретных работ и услуг, которые он планирует осуществлять при получении лицензии. Соответственно,

сокращаются его издержки, связанные с необходимостью получения нескольких лицензий;

- проектом Закона также вводятся нормы, направленные на совершенствование процедур лицензирования. В частности, устанавливается бессрочное действие лицензии, что позволит исключить процедуру продления срока ее действия и, соответственно, снизить финансовые и материальные издержки лицензиатов. При необходимости действие лицензии может быть прекращено по заявлению лицензиата. Лицензии, полученные до вступления в силу Закона, по истечении срока их действия по заявлению лицензиата станут бессрочными;

- проектом предусматривается уточнение и дополнение понятийного аппарата. Вводится определение "место осуществления лицензируемого вида деятельности". При отсутствии четкого определения такого объекта в лицензию должны были быть вписаны все объекты, на которых или в которых осуществлялись лицензируемые виды деятельности. Требование о внесении таких объектов в документ, подтверждающий наличие лицензии, и необходимость его переоформления при изменении адресов этих объектов приводили к тому, что в данном документе указывались в том числе здания и сооружения, не принадлежащие лицензиату и на которых (в которых) он только оказывал услуги (например, оказание услуг охраны или транспортных услуг). В целях исключения указанной правовой коллизии проектом Закона предусмотрено, что в лицензию могут быть вписаны только объекты, принадлежащие лицензиату на любом законном основании и имеющие почтовый адрес, а также к ним должны быть установлены лицензионные требования;

- в проекте Закона реализуются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"*(8) в части установления особенностей организации и проведения лицензионного контроля. Предметом лицензионного контроля устанавливается определение возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных условий, лицензиатом - соблюдения лицензионных требований. Лицензиат в плановом порядке будет проверяться по истечении одного года со дня принятия решения о выдаче ему лицензии, поскольку именно в первый год велики риски нанесения им ущерба при осуществлении лицензируемого вида деятельности. В дальнейшем лицензиат будет проверяться в обычном порядке - по истечении трех лет со дня окончания последней плановой проверки;

- проектом Закона установлен перечень прав и обязанности должностных лиц лицензирующих органов, а также предусмотрено, что в случае несоблюдения своих обязанностей данные лица несут ответственность в соответствии с законодательством РФ;

- в целях упрощения документооборота при лицензировании проектом Закона предусматривается, что с 1 января 2011 г. соискатель лицензии и лицензиат будут вправе направлять в лицензирующий орган заявления и документы для получения и переоформления лицензии, а также получать уведомления и другие документы, направление которых предусмотрено проектом Закона, в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в порядке, установленном Правительством РФ;

- с 1 января 2011 г. лицензирующий орган должен осуществлять в электронной форме некоторые процедуры лицензирования, например получение заключений федеральных органов исполнительной власти, предоставление которых предусмотрено законодательством РФ, формирование лицензионного дела, реестра лицензий, информационного ресурса по вопросам лицензирования;

- в целях своевременного выявления проблем лицензирования проектом Закона предусматривается проведение ежегодного мониторинга эффективности лицензионной деятельности органов государственной власти на основе единых показателей эффективности и методики их расчета;

- проект Закона направлен на упорядочение системы лицензирования на территории РФ, исключение возможности применения множества правовых норм, регламентирующих процедуры лицензирования. Принятие Закона позволит сократить масштабы административного влияния на предпринимательскую деятельность, связанного с лицензированием;

- дополнительных расходов федерального бюджета, необходимых для реализации предусматриваемых проектом Закона положений, не потребуется.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. В комментируемой статье определено содержание правового регулирования, осуществляемого комментируемым Законом. Иными словами, в этой статье определен предмет регулирования данного Закона, или, как указано в названии статьи, - сфера применения данного Закона. С общетеоретических позиций определение предмета регулирования законодательного акта представляет собой определение общественных отношений, которые урегулированы нормами этого акта и которые в силу этого становятся правовыми отношениями. Как установлено в ч. 1 комментируемой статьи, комментируемый Закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности. Сфера применения Закона 2001 г. о лицензировании была определена в п. 1 его ст. 1 практически точно так же, но с одним существенным отличием - в указанной норме говорилось о лицензировании только отдельных видов деятельности в соответствии с перечнем, предусмотренным п. 1 ст. 17 названного Закона. Соответственно, в ч. 1 комментируемой статьи говорится о едином унифицированном порядке лицензирования (см. введение).

Применение законодательства РФ о лицензировании отдельных видов деятельности на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя регламентировано ст. 12.2 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (статья введена Федеральным конституционным законом от 29 декабря 2014 г. N 20-ФКЗ)*(9). Согласно ч. 1 и 2 указанной статьи:

- на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя виды деятельности, указанные в ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона, могут осуществляться с 1 июня 2015 г. исключительно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на осуществление таких видов деятельности, выданные в порядке, установленном данным Законом, за исключением случая, предусмотренного ч. 2 данной статьи.

Правительство РФ вправе определить виды деятельности из числа указанных в ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона, осуществление которых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя допускается с 1 июня 2015 г. без получения лицензии в соответствии с положениями данного Закона при условии представления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и соблюдения им при осуществлении данного вида деятельности временных обязательных требований, устанавливаемых уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии со ст. 12.2 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" издано Постановление Правительства РФ от 9 марта 2015 г. N 207 "О применении на территориях Республики Крым и г. Севастополя законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности и законодательства Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля"*(10), которым утверждены:

- Положение об особенностях применения положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при организации и проведении проверок соблюдения временных обязательных требований;

- Правила представления уведомления об осуществлении видов деятельности из числа указанных в ч. 1 ст. 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", осуществление которых на территориях Республики Крым и г. Севастополя допускается с 1 июня 2015 г. без получения лицензии;

- перечень видов деятельности из числа указанных в ч. 1 ст. 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", осуществление которых на территориях Республики Крым и г. Севастополя допускается с 1 июня 2015 г. без получения лицензии, а также федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на установление временных обязательных требований и перечня грубых нарушений временных обязательных требований, и органов государственной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением временных обязательных требований.

Этим же Постановлением Правительства РФ от 9 марта 2015 г. N 207 федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на установление временных обязательных требований и перечня грубых нарушений временных обязательных требований, до 1 апреля 2015 г. предписывалось утвердить:

- временные обязательные требования;

- перечень грубых нарушений временных обязательных требований.

2-4. Положения ч.ч. 2-8 комментируемой статьи определяют изъятия из сфер действия комментируемого Закона. Ранее в п. 2 ст. 1 Закона 2001 г. о лицензировании (здесь и далее в ред. Федерального закона от 8 ноября 2010 г. N 293-ФЗ) устанавливалось, что из-под действия названного Закона выведены следующие виды деятельности:

- деятельность кредитных организаций;

- деятельность, связанная с защитой государственной тайны;

- деятельность в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- деятельность в области связи;

- биржевая деятельность;

- деятельность в области таможенного дела;

- нотариальная деятельность;

- страховая деятельность;

- деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг;

- осуществление внешнеэкономических операций;

- приобретение оружия и патронов к нему;

- использование результатов интеллектуальной деятельности лицами, обладающими правами на такое использование в силу федерального закона или договора;

- использование орбитально-частотных ресурсов и радиочастот для осуществления телевизионного вещания и радиовещания (в том числе вещания дополнительной информации);

- использование природных ресурсов, в том числе недр, лесов, объектов растительного и животного мира;

- деятельность, работы и услуги в области использования атомной энергии;

- деятельность инвестиционного фонда;

- деятельность по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами;

- деятельность специализированного депозитария инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов;

- деятельность негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и

пенсионному страхованию;

- частная охранная деятельность;

- частная детективная (сыскная) деятельность;

- медицинская деятельность, осуществляемая негосударственными медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково".

При этом п. 3 указанной статьи предусматривал, что особенности лицензирования образовательной деятельности устанавливаются федеральными законами, регулирующими отношения в указанной сфере деятельности.

Как упоминалось выше (см. введение), разработчиками законопроекта, принятого в качестве комментируемого Закона, предлагалось при переходе к единому унифицированному порядку лицензирования, учитывая специфику осуществления лицензирования видов деятельности в отдельных сферах, в качестве переходного периода сохранить некоторые положения, обеспечивающие более плавный переход к общему порядку лицензирования в таких сферах:

- в частности, в шести сферах деятельности порядок лицензирования, установленный федеральными законами, регулирующими отношения в биржевой деятельности, страховой деятельности, деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, деятельности инвестиционных и негосударственных пенсионных фондов, производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сохраняется без изменений;

- вместе с тем в семи сферах деятельности в отношении осуществления лицензирования в области использования атомной энергии, предоставления услуг связи, телевизионного и радиовещания, частной детективной (сыскной) деятельности и частной охранной деятельности, образовательной деятельности по реализации основных и дополнительных образовательных программ различного уровня и направленности, а также по реализации программ профессиональной подготовки в законах, регулирующих указанные отношения, могут быть установлены особенности лицензирования.

Однако в действующую редакцию комментируемой статьи вошли, во-первых, положения, определяющие перечень видов деятельности, к отношениям по лицензированию которых положения комментируемого Закона не применяются (ч. 2), с указанием на то, что лицензирование этих видов деятельности осуществляется в порядке, установленном федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности (ч. 3), и, во-вторых, положения, определяющие перечень видов деятельности, особенности лицензирования которых, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии (указание на аннулирование действия лицензии включено Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ*(11)), могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление этих видов деятельности.

В отношении законодательных актов федерального уровня, которыми регулируются отношения в сферах деятельности, перечисленных в ч. 2 комментируемой статьи, необходимо отметить следующее:

- использование атомной энергии (п. 1) - Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"*(12);

- производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (п. 2) - Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"*(13) (гл. III "Лицензирование деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции");

- деятельность, связанная с защитой государственной тайны (п. 3), - Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне"*(14);

- деятельность кредитных организаций (п. 4) - Федеральный закон "О банках и банковской

деятельности" (полностью изложен в новой редакции Федеральным законом от 3 февраля 1996 г. N 17-ФЗ)*(15);

- деятельность по проведению организованных торгов (п. 5; до внесения Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 327-ФЗ*(16) изменения указывалось на деятельность по организации биржевой торговли, деятельность биржевых посредников и биржевых брокеров) - Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 325-ФЗ "Об организованных торгах"*(17);

- виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг (п. 6) - Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг"*(18) (гл. 11 "Регулирование деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг");

- деятельность акционерных инвестиционных фондов, деятельность по управлению акционерными инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами (п. 7) - Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. N 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах"*(19), Федеральный закон от 7 мая 1998 г. N 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах"*(20);

- деятельность специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов (п. 8) - Федеральный закон "Об инвестиционных фондах", Федеральный закон "О негосударственных пенсионных фондах";

- деятельность негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию (п. 9) - Федеральный закон "О негосударственных пенсионных фондах";

- клиринговая деятельность (п. 10) - Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 7-ФЗ "О клиринге и клиринговой деятельности"*(21);

- страховая деятельность (п. 11) - Закон РФ от 27 ноября 1992 г. N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (наименование в ред. Федерального закона от 31 декабря 1997 г. N 157-ФЗ)*(22);

- космическая деятельность (п. 12, введен Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 216-ФЗ*(23)) - Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"*(24);

- репозитарная деятельность (п. 13, введен Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 430-ФЗ*(25)) - Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" (гл. 3.2 "Репозитарий").

В отношении законодательных актов федерального уровня, которыми регулируются отношения в сферах деятельности, перечисленных в ч. 4 комментируемой статьи, необходимо отметить следующее:

- оказание услуг связи, телевизионное вещание и (или) радиовещание (п. 1) - Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи"*(26), Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации"*(27);

- частная детективная (сыскная) деятельность и частная охранная деятельность (п. 2) - Закон РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"*(28);

- образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными учреждениями (до внесения Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 185-ФЗ*(29) изменения говорилось о негосударственных образовательных учреждениях), находящимися на территории инновационного центра "Сколково" (п. 3), - Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"*(30), Федеральный закон от 10 ноября 2009 г. N 259-ФЗ "О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете"*(31) (отсутствие необходимости получения лицензий при осуществлении образовательной деятельности на территории инновационного центра "Сколково" предусмотрено в ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 28 сентября 2010 г. N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково"*(32));

- предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами (п. 4,

введен Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 255-ФЗ*(33)) - ЖК РФ (разд. X "Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами");

- сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I-IV классов опасности (п. 5, введен Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ*(34)) - Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"*(35).

5. Ч. 5 комментируемой статьи, введенная Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. N 519-ФЗ*(36), предписывает при применении положений комментируемого Закона к отношениям, связанным с лицензированием медицинской деятельности и образовательной деятельности, осуществляемых организациями на территориях опережающего социально-экономического развития, учитывать особенности, установленные Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"*(37).

Речь идет о следующих особенностях осуществления медицинской деятельности и образовательной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, установленных названным Федеральным законом "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации":

- Правительство РФ вправе утвердить особенности допуска лиц, получивших медицинское образование в иностранных государствах, к осуществлению медицинской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой резидентом территории опережающего социально-экономического развития, а также применения порядка оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории опережающего социально-экономического развития (ч. 2 ст. 19);

- в целях создания условий для применения лучших иностранных методов и стандартов образовательной деятельности, обучения сотрудников резидентов на территории опережающего социально-экономического развития Правительство РФ вправе установить особенности лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам на территории опережающего социально-экономического развития, созданных на такой территории или являющихся резидентами территории опережающего социально-экономического развития (ст. 20).

6. В ч. 6 комментируемой статьи, введенной Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 160-ФЗ "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(38), предусмотрена необходимость при применении положений комментируемого Закона к отношениям, связанным с осуществлением лицензирования деятельности организаций, расположенных на территории международного медицинского кластера и осуществляющих соответствующую направлениям деятельности международного медицинского кластера деятельность, необходимость учета особенностей, установленных названным Законом.

Названный Федеральный закон "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливает особенности: осуществления медицинской деятельности на территории международного медицинского кластера (ст. 13); привлечения к трудовой деятельности иностранных специалистов (ст. 14); технического регулирования на территории международного медицинского кластера (ст. 15); обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории международного медицинского кластера (ст. 16); регулирования градостроительной деятельности на территории международного медицинского кластера (ст. 17). Кроме того, названный Закон регламентирует признание на территории международного медицинского кластера разрешительной документации, документов об образовании и (или) о квалификации, выданных уполномоченными органами и организациями иностранного государства - члена ОЭСР (ст. 12).

7. Ч. 7 комментируемой статьи, введенная Федеральным законом от 13 июля 2015 г.

N 213-ФЗ*(39), аналогично ч. 5 данной статьи предписывает при применении положений комментируемого Закона к отношениям, связанным с лицензированием медицинской деятельности и образовательной деятельности, осуществляемых организациями на территории свободного порта Владивосток, учитывать особенности, установленные Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток"*(40).

Речь идет о следующих особенностях осуществления медицинской деятельности и образовательной деятельности на территории свободного порта Владивосток, установленных названным Федеральным законом "О свободном порте Владивосток" (эти особенности в точности аналогичны тем, о которых говорится в ч. 5 комментируемой статьи):

- Правительство РФ вправе утвердить особенности допуска лиц, получивших медицинское образование в иностранных государствах, к осуществлению медицинской деятельности на территории свободного порта Владивосток, лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой резидентом свободного порта Владивосток, а также применения порядка оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории свободного порта Владивосток (ч. 2 ст. 17);

- в целях создания условий для применения лучших иностранных методов и стандартов образовательной деятельности, обучения сотрудников - резидентов свободного порта Владивосток Правительство РФ вправе установить особенности лицензирования образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам на территории свободного порта Владивосток, созданных на такой территории или являющихся резидентами свободного порта Владивосток (ст. 18).

8. В ч. 8 комментируемой статьи предписано учитывать особенности, установленные Федеральным законом от 29 июля 2017 г. N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(41) (этим Законом и введена данная часть), при применении положений комментируемого Закона к отношениям, связанным с осуществлением лицензирования медицинской, образовательной и иных видов деятельности организаций, расположенных на территории инновационного научно-технологического центра и осуществляющих соответствующую направлениям деятельности инновационного научно-технологического центра деятельность.

Особенности осуществления медицинской деятельности и образовательной деятельности на территории инновационного научно-технологического центра установлены положениями ст. 21 Федерального закона "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Так, указанной статьей наряду с прочим предусмотрено следующее:

- медицинская деятельность на территории инновационного научно-технологического центра осуществляется медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, без получения ими лицензий на соответствующие виды деятельности в случае, если это предусмотрено правилами проекта (ч. 1);

- образовательная деятельность на территории инновационного научно-технологического центра осуществляется инициатором проекта (ч. 2);

- образовательную деятельность на территории инновационного научно-технологического центра помимо инициатора проекта вправе осуществлять иные организации, осуществляющие образовательную деятельность, в том числе без получения ими лицензий на осуществление образовательной деятельности и проведения государственной аккредитации реализуемых основных образовательных программ, если это предусмотрено правилами проекта (ч. 3).

Статья 2. Цели, задачи лицензирования отдельных видов деятельности и критерии определения лицензируемых видов деятельности

1. Комментируемая статья определяет цели, задачи лицензирования отдельных видов

деятельности и критерии определения лицензируемых видов деятельности. Закон 2001 г. о лицензировании в рамках такой регламентации только определял критерии определения лицензируемых видов деятельности, указывая в ст. 4, что к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов России и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

В основе данного регулирования лежит норма ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, в соответствии с которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. На это прямо указывалось в Определении КС РФ от 25 февраля 2010 г. N 375-О-О*(42), которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы на изложенную выше ст. 4 Закона 2001 г. о лицензировании. В этой жалобе заявитель оспаривал конституционность указанной статьи в той части, в какой она относит к лицензируемым те виды деятельности, осуществление которых может повлечь нанесение ущерба правам, законным интересам и здоровью граждан, поскольку полагал, что данные критерии носят неопределенный характер и позволяют относить к лицензируемым любые виды деятельности.

В качестве целей осуществления лицензирования отдельных видов в ч. 1 комментируемой статьи названо предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов России, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Наряду с этим данная часть устанавливает, что осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Данные положения реализуют приведенную выше конституционную норму, закрепляющую цели, для достижения которых права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом.

2. Ч. 2 комментируемой статьи называет задачи лицензирования отдельных видов деятельности - это предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (при этом в юридико-технических целях введены сокращенные обозначения: "юридическое лицо" и "индивидуальный предприниматель") требований, которые установлены комментируемым Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ.

В данной части также установлено, во-первых, что соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии и, во-вторых, что их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Эти требования являются основой для установления лицензионных требований, понятие которых определено в п. 7 ст. 3 комментируемого Закона как совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства РФ и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования. В комментарии к данной статье указывалось, что Закон 2001 г. о лицензировании использовал понятие "лицензионные требования и условия", определяемое в п. 1 его ст. 2 как совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Рассматривая задачи лицензирования отдельных видов деятельности, представляется уместным упомянуть об ответственности за нарушения законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности.

В ч. 1 ст. 171 "Незаконное предпринимательство" (диспозиция в ред. Федерального закона от 7 декабря 2011 г. N 420-ФЗ*(43)) установлена уголовная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии в случаях, когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере. Ч. 2 названной статьи предусматривает повышенные санкции за то же деяние: а) совершенное организованной группой; б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере. Согласно примечанию к ст. 169 УК РФ, крупным доходом признается доход в сумме, превышающей 1 миллион 500 тысяч рублей, особо крупным - 6 миллионов рублей.

Отдельно установлена уголовная ответственность за осуществление соответствующих видов деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), ст.ст. 172 "Незаконная банковская деятельность", 235 "Незаконное осуществление медицинской деятельности или фармацевтической деятельности" (наименование в ред. Федерального закона от 25 ноября 2013 г. N 317-ФЗ*(44)) и 235.1 "Незаконное производство лекарственных средств и медицинских изделий" (введена Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. N 532-ФЗ*(45)) УК РФ.

В Постановлении Пленума ВС РФ от 18 ноября 2004 г. N 23 "О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве" (наименование в ред. Постановления Пленума ВС РФ от 7 июля 2015 г. N 32)*(46) даны разъяснения в целях обеспечения правильного применения законодательства об уголовной ответственности за преступления в сфере экономической деятельности, предусмотренные ст. 171 УК РФ.

Административная ответственность установлена положениями ст. 14.1 "Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)" КоАП РФ за: осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) (ч. 2); осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч. 3, диспозиция в ред. Федерального закона от 29 декабря 2015 г. N 408-ФЗ*(47)); осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (ч. 4). Согласно примечанию 1 к названной статье (в ред. Федерального закона от 8 июня 2015 г. N 140-ФЗ*(48)) понятие грубого нарушения устанавливается Правительством РФ в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

КоАП РФ также содержит ряд статей, отдельно устанавливающих административную ответственность за осуществление соответствующих видов деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна). Наряду с этим данный Кодекс включает в себя ст. 19.20 "Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)" (название в ред. Федерального закона от 8 ноября 2010 г. N 293-ФЗ*(49)).

3. В ч. 3 комментируемой статьи в рамках установления критериев определения лицензируемых видов деятельности предусмотрено, что к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь нанесение указанного в ч. 1 данной статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Как упоминалось выше (см. введение), иными методами регулирования, нежели лицензирование, являются в том числе аккредитация, аттестация специалистов, контроль и надзор за соблюдением требований технических регламентов, включая обязательную сертификацию и декларирование соответствия продукции. Именно в связи с наличием иных методов регулирования в комментируемом Законе перечень лицензируемых видов деятельности сокращен по сравнению с Законом 2001 г. о лицензировании.

Особо следует упомянуть о таком методе регулирования, как саморегулирование, понятие

которого определено в ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях"*(50), - это самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

В Постановлении КС РФ от 19 декабря 2005 г. N 12-П*(51) сформулирована следующая правовая позиция в отношении этого метода регулирования:

- Законом 2001 г. о лицензировании необходимость лицензирования деятельности арбитражных управляющих не предусматривается. Соответственно, в Федеральном законе от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)"*(52) лицензирование как форма государственного регулирования деятельности арбитражных управляющих заменена на иной альтернативный механизм обеспечения стандартов профессиональной деятельности, предполагающий обязательность их членства в одной из саморегулируемых организаций арбитражных управляющих. В такой замене проявляется конституционный принцип соразмерности в правовом регулировании экономической деятельности;

- создание саморегулируемых организаций арбитражных управляющих практически одновременно с отказом от лицензирования деятельности арбитражных управляющих означает, что государство переложило на эти организации часть своих публично-правовых функций. Такой подход напрямую связан с проводимой в Российской Федерации административной реформой, среди приоритетных направлений которой, согласно Указу Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах"*(53), - ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регламентирования, а также развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики.

Как отмечалось в Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, утв. распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 г. N 1021-р*(54), оптимизация государственных функций связана со стимулированием развития саморегулирования; с 1 января 2006 г. пять видов лицензирования заменены обязательным членством в саморегулируемых организациях; всего в России по состоянию на апрель 2011 г. создано более 750 саморегулируемых организаций, охватывающих более 20 видов предпринимательской и профессиональной деятельности, государственную регистрацию которых осуществляют семь федеральных органов исполнительной власти; при этом требование об обязательном членстве субъектов бизнеса в соответствующих саморегулируемых организациях установлено в восьми видах предпринимательской и профессиональной деятельности.

На то, что названным выше Указом Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики определено в качестве приоритетного направления административной реформы, обращено внимание в Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утв. распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. N 2776-р "О Концепции совершенствования механизмов саморегулирования"*(55). При этом также упомянуто о следующем:

- согласно Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006--2010 гг., одобренной распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р, одним из направлений работы в рамках административной реформы являются разработка и принятие нормативных правовых актов РФ, упраздняющих избыточные и дублирующие функции, осуществляемые органами исполнительной власти, позволяющими передавать ряд государственных функций саморегулируемым организациям и создавать механизмы, предотвращающие появление новых избыточных функций у органов исполнительной власти;

- кроме того, при оптимизации функций органов исполнительной власти предполагалось

обеспечить решение задач по созданию единого правового поля реализации государством контрольных и надзорных функций, упрощению разрешительных процедур, сокращению лицензируемых видов деятельности, формированию эффективных институтов саморегулирования, которым может быть передана часть функций, исполняемых государством;

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утв. распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, предусматривается взаимодействие государства, частного бизнеса и общества, ориентированное на создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, а также на развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В комментируемой статье определен понятийный аппарат, который используется комментируемым Законом. По общему правилу юридической техники определения понятий (предписания-дефиниции) включаются в законодательные акты в следующих случаях: когда юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов - редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов; когда правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

Понятийный аппарат, использовавшийся Законом 2001 г. о лицензировании, был определен в его ст. 2. Как упоминалось выше (см. введение), разработчиками законопроекта, принятого в качестве комментируемого Закона, отмечалось, что в данном Законе этот понятийный аппарат уточнен и дополнен. В отношении определений основных понятий, изложенных в комментируемой статье, необходимо отметить следующее.

Лицензирование (п. 1).

Данное ключевое понятие было определено в п. 1 ст. 2 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) следующим образом: мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании.

Как видно, данное определение в п. 1 комментируемой статьи претерпело изменения, но не носящие радикального характера. Существенными являются лишь два момента. Во-первых, в определение включено указание на то, что продление срока действия лицензий осуществляется в случае, если федеральными законами предусмотрено ограничение срока действия лицензий. Данное изменение учитывает нововведение комментируемого Закона о бессрочном действии лицензии (см. Ст. 9 Закона и комментарий к ней). Во-вторых, из определения исключено указание на то, что действие лицензий приостанавливается лишь в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий. Тем самым учтены изменения правовой регламентации приостановления действия лицензии (см. Ст. 20 Закона и комментарий к ней).

Лицензия (п. 2).

В п. 1 ст. 2 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) это понятие определялось как специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на бумажном носителе. Там же предусматривалось, что в случае если в заявлении о предоставлении

лицензии указывалось на необходимость предоставления документа, подтверждающего наличие лицензии, в форме электронного документа, такой документ выдается лицензирующим органом в форме электронного документа.

Данные положения объединены в п. 2 комментируемой статьи в одно, и это представляется более удачным, поскольку второе положение не являлось нормой-дефиницией и представляло собой самостоятельное правило. Это правило вошло в норму ч. 9 ст. 14 комментируемого Закона, устанавливающую, что в случае если в заявлении о предоставлении лицензии указывается на необходимость предоставления лицензии в форме электронного документа, лицензирующим органом направляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, лицензиату лицензия или соискателю лицензии уведомление об отказе в предоставлении лицензии.

Лицензируемый вид деятельности (п. 3).

Это понятие было определено в п. 1 ст. 2 Закона 2001 г. о лицензировании как вид деятельности, на осуществление которого на территории РФ требуется получение лицензии в соответствии с данным Законом. Соответственно, в положении п. 3 комментируемой статьи в это определение включено указание на виды деятельности, на осуществление которых требуется получение лицензии в соответствии с федеральными законами, указанными в ч. 3 ст. 1 комментируемого Закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности. Речь идет о видах деятельности, при осуществлении лицензирования которых комментируемый Закон не применяется. Таким образом, понятием "лицензируемый вид деятельности" теперь охватывается любой вид деятельности, на осуществление которого требуется получение лицензии, а не только те виды деятельности, которые подлежат лицензированию в соответствии с комментируемым Законом.

Федеральным законом от 4 марта 2013 г. N 22-ФЗ*(56) рассматриваемый пункт дополнен положением о том, что лицензия требуется для осуществления деятельности не только на территории России, но и на иных территориях, над которыми Россия осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права. Тем самым учтено положение ч. 2 ст. 67 Конституции РФ, в соответствии с которым Россия обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права. Согласно же ч. 1 указанной статьи территория России включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

Лицензирующие органы (п. 4).

Данное понятие определялось в п. 1 ст. 2 Закона 2001 г. о лицензировании как федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие лицензирование в соответствии с названным Законом. В отличие от этого определения в п. 4 комментируемой статьи указано, что органы исполнительной власти субъектов РФ являются лицензирующими органами лишь в случае передачи им осуществления полномочий России в области лицензирования. Это изменение предопределено новеллой комментируемого Закона о разграничении полномочий органов исполнительной власти России и субъектов РФ в области лицензирования. Полномочия по лицензированию органами исполнительной власти субъектов РФ могут осуществляться только в случае делегирования им в установленном законом порядке полномочий России в этой сфере государственного регулирования (см. Ст. 6 Закона и комментарий к ней). Рассматриваемый пункт Федеральным законом от 19 октября 2011 г. N 283-ФЗ*(57) изложен полностью в новой редакции, но изменения носят лишь уточняющий характер.

Соискатель лицензии (п. 5). Лицензиат (п. 6).

Понятие "лицензиат" было определено в п. 1 ст. 2 Закона 2001 г. о лицензировании как юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности, а понятие "соискатель лицензии" там же - как юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о

предоставлении лицензии на осуществление конкретного вида деятельности. Эти определения воспроизведены в положениях п.п. 5 и 6 комментируемой статьи без существенных изменений, в них лишь исключено указание на осуществление конкретного вида деятельности.

Лицензионные требования (п. 7).

Закон 2001 г. о лицензировании использовал иное понятие - "лицензионные требования и условия", определяя его в п. 1 ст. 2 как совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Как видно, новым в п. 7 комментируемой статьи является указание, во-первых, на соответствующие требования законодательства РФ, на которых должны быть основаны лицензионные требования, и, во-вторых, на необходимость обеспечения достижения целей лицензирования. О "соответствующих" требованиях законодательства РФ указано в ч. 2 ст. 2 комментируемого Закона, определяющей задачи лицензирования отдельных видов деятельности: такими задачами являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований, которые установлены данным Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ; соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (п. 8).

Определение данного понятия (в юридико-технических целях введено его сокращенное обозначение "место осуществления лицензируемого вида деятельности") в Законе 2001 г. о лицензировании не содержалось. В пояснительной записке к законопроекту, принятому в качестве комментируемого Закона, отмечалось, что ранее при отсутствии четкого определения такого объекта в лицензию должны были быть вписаны все объекты, на которых или в которых осуществлялись лицензируемые виды деятельности; требование о внесении таких объектов в документ, подтверждающий наличие лицензии, и необходимость его переоформления при изменении адресов этих объектов приводили к тому, что в данном документе указывались в том числе здания и сооружения, не принадлежащие лицензиату и на которых (в которых) он только оказывал услуги (например, оказание услуг охраны или транспортных услуг).

Как отмечено в письме Росприроднадзора от 19 декабря 2011 г. N ВК-08-03-36/16638 "О вступлении в силу Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(58), исходя из содержания понятия "место осуществления лицензируемого вида деятельности", соответствующим объектом не может быть город, регион России, субъект РФ или Россия в целом; объектом являются здания, помещения, сооружения или иные объекты, попадающие под данное понятие, принадлежащие соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании.

Следует подчеркнуть, что в п. 8 комментируемой статьи содержится положение, согласно которому место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата. Согласно п. 2 ст. 54 ч. 1 ГК РФ (в ред. Федерального закона от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ), место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории России путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Там же (в ред. Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 209-ФЗ*(59)) предусмотрено, что государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц. В соответствии с п. 1 ст. 20 данного Кодекса местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

В комментируемую статью не вошло определение понятия "реестр лицензий", которое содержалось в п. 1 ст. 2 Закона 2001 г. о лицензировании. Это понятие было определено как совокупность данных о предоставлении лицензий, переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий и об аннулировании лицензий. Видимо, федеральный законодатель посчитал, что достаточно установления требований к содержанию реестра лицензий. Такие требования предусмотрены в ч. 2 ст. 21 комментируемого Закона (см. указанную статью и комментарий к ней).

В комментируемую статью также не вошло положение п. 2 ст. 2 Закона 2001 г. о лицензировании (пункт введен Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ), определявшее, что для целей данного Закона под направлением заявлений, уведомлений, сообщений и других документов в электронной форме понимается направление в лицензирующий орган или направление лицензирующим органом соответствующего электронного документа (комплекта электронных документов) с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, в порядке, установленном Правительством РФ.

В положениях комментируемого Закона, регламентирующих электронное взаимодействие лицензирующего органа и соискателя лицензии или лицензиата, непосредственно указано на направление электронных документов, подписанных электронной подписью. Понятие "электронный документ" определено в п. 11.1 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"*(60) (пункт введен Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) - это документированная информация, представленная в электронной форме, т.е. в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах. Понятие "электронная подпись" определено в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи"*(61) - это информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию. В п. 3 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона закреплено полномочие Правительства РФ по утверждению порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг (см. комментарий к указанной статье).

Статья 4. Основные принципы осуществления лицензирования

Комментируемая статья определяет перечень основных принципов осуществления лицензирования, т.е. тех исходных начал, которые должны учитываться при регулировании отношений, возникающих между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности. Ранее подобный перечень таких основных принципов содержался в ст. 3 Закона 2001 г. о лицензировании. В отношении основных принципов, указанных в комментируемой статье, необходимо отметить следующее.

Обеспечение единства экономического пространства на территории РФ (п. 1).

Ранее в ст. 3 Закона 2001 г. о лицензировании был определен в точности такой же основной принцип осуществления лицензирования. Обеспечение единства экономического пространства на территории РФ является одной из основ конституционного строя России. В соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции РФ в России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В ч. 1 ст. 74 Конституции РФ предусмотрено, что на территории РФ

не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Согласно ч. 2 указанной статьи ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В развитие рассматриваемого принципа в ч. 2 ст. 9 комментируемого Закона установлено, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории РФ. Ч. 5 указанной статьи предусматривает, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта РФ, может осуществляться на территориях других субъектов РФ при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов РФ в установленном порядке (см. комментарий к указанной статье).

Установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом (п. 2).

Данный основной принцип осуществления лицензирования в ст. 3 Закона 2001 г. о лицензировании формулировался несколько иначе - установление единого перечня лицензируемых видов деятельности. Формулировка п. 2 комментируемой статьи представляется более удачной, поскольку существует целый ряд видов деятельности, при осуществлении лицензирования которых комментируемый Закон не применяется. Эти виды деятельности перечислены в ч. 2 ст. 1 данного Закона, и в ч. 3 этой же статьи предусмотрено, что лицензирование этих видов деятельности осуществляется в порядке, установленном федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Как упоминалось выше (см. введение), рассматриваемый принцип предопределен положением п. 1 ст. 49 части первой ГК РФ, в первоначальной редакции устанавливавшим, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Там же говорилось, что этот принцип сформулирован в п. 19 Постановления Пленума ВС РФ и Пленума ВАС РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Соответственно рассматриваемому принципу в ч. 3 ст. 12 комментируемого Закона установлено, что введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный данным Законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории РФ (п. 3).

В ст. 3 Закона 2001 г. о лицензировании этот принцип был сформулирован как установление единого порядка лицензирования на территории РФ. Соответственно, в п. 3 комментируемой статьи уточнено, что такой единый порядок подлежит установлению на уровне актов федерального законодателя. Указанное уточнение согласуется с нормой ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, устанавливающей, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Как упоминалось выше, в отношении тех видов деятельности, при осуществлении лицензирования которых комментируемый Закон не применяется, в соответствии с ч. 3 ст. 1 данного Закона лицензирование осуществляется в порядке, установленном федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности (п. 4).

Данный основной принцип осуществления лицензирования в ст. 3 Закона 2001 г. о

лицензировании формулировался иначе - установление лицензионных требований и условий положениями о лицензировании конкретных видов деятельности с учетом особенностей, предусмотренных названным Законом для конкретных видов деятельности. Указание на необходимость учета соответствующих особенностей в этот пункт было включено Федеральным законом от 4 октября 2010 г. N 269-ФЗ, которым одновременно в названный Закон была добавлена ст. 17.2 "Лицензионные требования и условия при осуществлении лицензирования конкретного вида деятельности" (содержащееся в ней регулирование воспроизведено в ч. 5 ст. 8 комментируемого Закона, см. комментарий к указанной статье).

Рассматриваемый принцип реализован в нормах ст. 8 комментируемого Закона, регламентирующих установление лицензионных требований. Так, в ч. 1 указанной статьи предусмотрено, что лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством РФ. Ч. 3 указанной статьи предусматривает закрытый перечень требований, которые могут быть включены в перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности). Хотя в п. 5 указанной части и указано на "иные" требования, речь идет лишь о требованиях, установленных федеральными законами, указанными в ч. 4 ст. 1 комментируемого Закона (см. комментарий к ст. 8 Закона).

Открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством РФ (п. 5).

В ст. 3 Закона 2001 г. о лицензировании этот принцип был сформулирован как гласность и открытость лицензирования. Соответственно, формулировка п. 5 комментируемой статьи представляется более удачной. Рассматриваемый принцип реализован в нормах ст. 21 комментируемого Закона, согласно ч. 1 которой лицензирующие органы формируют открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из реестра лицензий, из положений о лицензировании конкретных видов деятельности, технических регламентов и иных нормативных правовых актов РФ, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности (за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством РФ ограничен). В ч. 7 указанной статьи установлено, что информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством РФ ограничен (см. комментарий к указанной статье).

Недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и в порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах (п. 6).

Данный основной принцип осуществления лицензирования является единственным, который непосредственно в ст. 3 Закона 2001 г. о лицензировании не содержался. Рассматриваемый принцип реализован в нормах ст. 10 комментируемого Закона, согласно которым (см. комментарий к указанной статье): за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и в порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах (ч. 1); не допускается взимание лицензирующими органами с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования (ч. 2).

Соблюдение законности при осуществлении лицензирования (п. 7).

Ранее в ст. 3 Закона 2001 г. о лицензировании был определен в точности такой же основной принцип осуществления лицензирования. Рассматриваемый принцип является общеправовым, а применительно к комментируемому Закону его содержанием является соблюдение лицензирующими органами и их должностными лицами положений Конституции РФ, комментируемого Закона, иных федеральных законов. Соответственно данному принципу в п. 2

ч. 2 ст. 7 комментируемого Закона установлено, что должностные лица лицензирующих органов при осуществлении лицензирования обязаны соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы соискателей лицензий и лицензиатов.

Необходимо также отметить следующий момент. В части 1 ст. 19 комментируемого Закона предусмотрено, что к отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ч.ч. 2-10 указанной статьи, а также федеральными законами, регулирующими осуществление видов деятельности в соответствии с ч. 4 ст. 1 комментируемого Закона.

Соответственно, при осуществлении лицензионного контроля должны соблюдаться следующие установленные в ст. 3 названного Закона (в ред. Федерального закона от 31 декабря 2014 г. N 511-ФЗ*(62)) основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов РФ, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством РФ;

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства РФ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального

государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов РФ в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов РФ.

Статья 5. Полномочия Правительства Российской Федерации в области лицензирования и полномочия лицензирующих органов

1. В ч. 1 комментируемой статьи определен перечень полномочий Правительства РФ в области лицензирования. Ранее в ст. 5 Закона 2001 г. о лицензировании в рамках подобного регулирования устанавливалось, что в целях обеспечения единства экономического пространства на территории РФ Правительство РФ в соответствии с определенными Президентом РФ основными направлениями внутренней политики государства:

- утверждает положения о лицензировании конкретных видов деятельности;
- определяет федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности;
- устанавливает виды деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ.

В отношении полномочий Правительства РФ в области лицензирования, перечисленных в ч. 1 комментируемой статьи, необходимо отметить следующее.

Определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности (п. 1).

Система федеральных органов исполнительной власти определена Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"*(63), в п. 1 которого установлено, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"*(64).

Как упоминалось выше, рассматриваемое полномочие Правительства РФ устанавливалось и в Законе 2001 г. о лицензировании. В условиях действия названного Закона издано Постановление Правительства РФ от 26 января 2006 г. N 45 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности"*(65), которым среди прочего был утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование. На замену названного Постановления соответственно комментируемому Закону издано Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности"*(66), которым утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности.

Утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования (п. 2).

Выше упоминалось, что в ст. 5 Закона 2001 г. о лицензировании указывалось только на полномочие Правительства РФ по утверждению положений о лицензировании конкретных видов деятельности. Однако полномочие по принятию нормативных правовых актов по вопросам лицензирования не является нововведением.

Правительство РФ, как установлено в ч. 1 ст. 115 Конституции РФ, на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Ч. 2 указанной статьи установлено, что постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению в России. Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ в соответствии с ч. 3 данной статьи могут быть отменены Президентом РФ. Ст. 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. Федерального конституционного закона от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ)*(67) установлено, что акты, имеющие нормативный характер,

издаются в форме постановлений Правительства РФ; акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ.

Порядок опубликования и вступления в силу актов Правительства РФ определен Указом Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти"*(68).

В качестве примера реализации рассматриваемого полномочия можно привести издание Постановления Правительства РФ от 28 октября 2013 г. N 966 "О лицензировании образовательной деятельности"*(69), которым утверждено Положение о лицензировании образовательной деятельности. Названное Положение устанавливает порядок лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Утверждение порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг (п. 3).

Как упоминалось выше (см. комментарий к ст. 3 Закона), в п. 2 ст. 2 Закона 2001 г. о лицензировании было определено, что для целей названного Закона под направлением заявлений, уведомлений, сообщений и других документов в электронной форме понимается направление в лицензирующий орган или направление лицензирующим органом соответствующего электронного документа (комплекта электронных документов) с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, в порядке, установленном Правительством РФ.

Этот пункт был введен Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ в связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"*(70), в ч. 1 ст. 21 которого (в ред. Федерального закона от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ*(71)) определено, что единый портал государственных и муниципальных услуг является федеральной государственной информационной системой, обеспечивающей предоставление государственных и муниципальных услуг, а также услуг, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, в электронной форме и доступ заявителей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, а также об услугах, указанных в ч. 3 ст. 1 данного Закона, предназначенным для распространения с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение соответственно реестров государственных и муниципальных услуг.

В рамках реализации рассматриваемого полномочия издано Постановление Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722, утвердившее Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов*(72). В соответствии с п. 2 названных Правил соискатель лицензии, лицензиат и лицо, заинтересованное в получении сведений о лицензировании, могут направлять в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии, дубликата и (или) копии лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока ее действия в случае, если ограничение срока действия лицензии предусмотрено федеральным законом, и прилагаемые к заявлениям документы, а также заявления о предоставлении сведений из реестра лицензий и иных сведений о лицензировании в форме электронных документов.

Утверждение типовой формы лицензии (п. 4).

Ранее в п. 2 ст. 10 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля

2010 г. N 227-ФЗ) предусматривалось, что документ, подтверждающий наличие лицензии, на бумажном носителе оформляется на бланке соответствующего лицензирующего органа - федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта РФ по форме, утвержденной уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, в двух экземплярах, один из которых направляется (вручается) соискателю лицензии, другой хранится в лицензионном деле лицензиата.

До внесения Федеральным законом от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ изменения в указанном пункте устанавливалось, что форму документа, подтверждающего наличие лицензии, утверждает непосредственно Правительство РФ, а не уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти. В условиях действия такой редакции было издано Постановление Правительства РФ от 11 апреля 2006 г. N 208 "Об утверждении формы документа, подтверждающего наличие лицензии"*(73), которым:

- утверждена форма документа, подтверждающего наличие лицензии;

- установлено, что бланки лицензий являются документами строгой отчетности и относятся к защищенной полиграфической продукции.

На замену названного Постановления соответственно комментируемому Закону издано Постановление Правительства РФ от 6 октября 2011 г. N 826, которым утверждена типовая форма лицензии*(74).

Утверждение показателей мониторинга эффективности лицензирования, порядка проведения такого мониторинга, порядка подготовки и представления ежегодных докладов о лицензировании (п. 5).

Как упоминалось выше (см. введение), проведение ежегодного мониторинга эффективности лицензионной деятельности органов государственной власти на основе единых показателей эффективности и методики их расчета является одним из нововведений комментируемого Закона, цель которого - своевременное выявление проблем лицензирования.

В рамках реализации рассматриваемого полномочия издано Постановление от 5 мая 2012 г. N 467 "О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения"*(75), которым утверждены Правила подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности. Этим же Постановлением федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим лицензирование конкретных видов деятельности, предписано организовать подготовку докладов в соответствии с названными Правилами.

В п. 3 названных Правил установлено, что в доклады о лицензировании отдельных видов деятельности включаются сведения об организации и проведении лицензирования отдельных видов деятельности и его эффективности по перечню согласно приложению N 1 к данным Правилам по следующим разделам: а) состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности; б) организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности; в) организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам РФ полномочий по лицензированию (только для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением переданных субъектам РФ полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности); г) анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности; д) выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности.

2. Ч. 2 комментируемой статьи определяет полномочия лицензирующих органов. В отношении этих полномочий необходимо отметить следующее.

Осуществление лицензирования конкретных видов деятельности (п. 1).

Ранее п. 1 ст. 6 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) в рамках подобного регулирования устанавливал, что лицензирующие органы осуществляют следующие полномочия:

- предоставление лицензий;
- переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий;
- приостановление действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий и возобновление действия лицензий;
- прекращение действия лицензий в случае, предусмотренном п. 3 ст. 13 названного Закона;
- ведение реестров лицензий, предоставление заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании;
- контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий;
- обращение в суд с заявлениями об аннулировании лицензий.

При этом предусматривалось, что порядок осуществления полномочий лицензирующих органов устанавливается положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

В п. 1 ч. 2 комментируемой статьи не изложена такая подробная регламентация, поскольку она содержится в данном в п. 1 ст. 3 комментируемого Закона определении понятия "лицензирование" - деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по представлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Уместно упомянуть, что в комментируемый Закон не вошло положение п. 7 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ), устанавливавшее, что лицензирующий орган в течение пяти рабочих дней со дня принятия им решения о предоставлении лицензии, переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, приостановлении действия лицензии при получении сведений о вступлении в законную силу решения суда об административном приостановлении деятельности лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлении или прекращении действия лицензии, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии направляет документ, подтверждающий принятие соответствующего решения, или копию указанного документа, в том числе в электронной форме в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по месту нахождения (месту жительства) соискателя лицензии или лицензиата.

Однако соответствующее положение содержится в ст. 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (наименование в ред. Федерального закона от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ)*(76). Согласно п. 4 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, представляются лицензирующими органами в форме электронных документов в порядке, установленном Правительством РФ, не позднее пяти рабочих дней с момента принятия соответствующего решения. Документом, устанавливающим соответствующий порядок, является Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утв. Приказом Минфина России от 15 января 2015 г. N 5н*(77).

Проведение мониторинга эффективности лицензирования, подготовка и представление ежегодных докладов о лицензировании (п. 2).

Выше упоминалось (см. введение), что проведение ежегодного мониторинга эффективности

лицензионной деятельности органов государственной власти на основе единых показателей эффективности и методики их расчета является одним из нововведений комментируемого Закона, цель которого - своевременное выявление проблем лицензирования. В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона к полномочиям Правительства РФ в области лицензирования отнесено утверждение показателей мониторинга эффективности лицензирования, порядка проведения такого мониторинга, порядка подготовки и представления ежегодных докладов о лицензировании.

Утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов (п. 3).

Ранее данное полномочие лицензирующих органов было закреплено в изданном в условиях действия Закона 2001 г. о лицензировании Постановлении Правительства РФ от 11 апреля 2006 г. N 208 "Об утверждении формы документа, подтверждающего наличие лицензии", которым федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим лицензирование отдельных видов деятельности, предписывалось утвердить формы заявлений о предоставлении и о переоформлении лицензий, а также уведомлений, предписаний, выписок из реестров лицензий и других документов, используемых в процессе лицензирования в соответствии с названным Законом. Названное Постановление утратило силу с изданием упомянутого выше Постановления Правительства РФ от 6 октября 2011 г. N 826 "Об утверждении типовой формы лицензии".

В качестве примера реализации рассматриваемого полномочия можно упомянуть Приказ ФНС России от 23 мая 2012 г. N ММВ-7-2/348@ "Об утверждении формы заявления о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписки из реестра лицензий и иных документов, используемых в процессе лицензирования деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции и деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах"*(78).

Предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах лицензирующих органов с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация (п. 4).

Ранее в п. 2 ст. 6 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) в рамках подобного регулирования устанавливалось, что лицензирующие органы формируют открытые и общедоступные государственные информационные ресурсы, содержащие сведения из реестров лицензий, положения о лицензировании конкретных видов деятельности, а также технические регламенты и иные нормативные правовые акты РФ, устанавливающие обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким ресурсам в соответствии с законодательством РФ ограничен.

Реализация рассматриваемого полномочия подразумевает необходимость обращения к Федеральному закону от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"*(79), действие которого, согласно ч. 1 его ст. 2, распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Ст. 10 названного Закона (в ред. Федерального закона от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ) в рамках регламентации организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой в сети Интернет наряду с прочим предусмотрено следующее: государственные органы, органы местного самоуправления для размещения

информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация (ч. 1); в целях обеспечения права неограниченного круга лиц на доступ к информации, указанной в ч. 1 данной статьи, в местах, доступных для пользователей информацией (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах), создаются пункты подключения к сети Интернет (ч. 2).

Статья 6. Передача осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования отдельных видов деятельности органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Комментируемая статья предусматривает возможность передачи осуществления полномочий России в области лицензирования отдельных видов деятельности органам государственной власти субъектов РФ, указывая, что такая передача полномочий осуществляется в случаях, установленных федеральными законами.

Как упоминалось выше (см. введение), данная норма является одним из нововведений комментируемого Закона. Ранее в ст. 5 Закона 2001 г. о лицензировании предусматривалось, что Правительство РФ в соответствии с определенными Президентом РФ основными направлениями внутренней политики государства устанавливает виды деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ. Постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 г. N 45 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" был утвержден перечень видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, разрабатывающих проекты положений о лицензировании этих видов деятельности (Постановление признано утратившим силу Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. N 957, см. комментарий к ст. 5 Закона).

Основой для регулирования, содержащегося в комментируемой статье, является положение п. 7 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"*(80), согласно которому (здесь и далее в ред. Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 233-ФЗ*(81)) полномочия России по предметам ведения России, а также полномочия России по предметам совместного ведения России и субъектов РФ, не предусмотренные п. 2 указанной статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов РФ федеральными законами.

Там же установлено, что финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов РФ, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета; в случаях, предусмотренных федеральным законом, финансовое обеспечение осуществления полномочий, переданных органам государственной власти субъектов РФ, может осуществляться за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Одним из актов, о которых идет речь в комментируемой статье, является Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"*(82), в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 15 которого (в ред. Федерального закона от 5 апреля 2016 г. N 93-ФЗ*(83)) Россия передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий по лицензированию (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов РФ лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из

указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах органов государственной власти субъектов РФ с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности:

а) медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти);

б) фармацевтическая деятельность (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти);

в) деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Списки I, II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

Другим актом, изданным в соответствии с комментируемой статьей, является Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", согласно п. 2 ч. 1 ст. 7 которого к полномочиям России в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов РФ, относится лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта РФ, за исключением организаций, указанных в п. 7 ч. 1 ст. 6 названного Закона. Указанный же п. 7 ч. 1 ст. 6 названного Закона (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 227-ФЗ*(84)) относит к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования лицензирование образовательной деятельности:

а) организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования;

б) федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии РФ, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством РФ;

в) российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории РФ, и образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами РФ, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, представительств РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

г) иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории РФ.

Ст. 5.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (статья введена Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 254-ФЗ*(85)) предусматривает передачу осуществления полномочий по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности. Согласно указанной статье полномочия федеральных органов исполнительной власти по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации".

В соответствии с заключительным положением ч. 9 ст. 22 комментируемого Закона до дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего передачу осуществления полномочий России в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установленного п. 34 ч. 1 ст. 12 данного Закона, органам государственной власти субъектов РФ, лицензирование указанного вида деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ.

Статья 7. Права, обязанности и ответственность должностных лиц лицензирующих органов

1-2. В ч. 1 комментируемой статьи определен перечень прав, предоставляемых должностным лицам лицензирующих органов при осуществлении лицензирования, а в ч. 2 данной статьи - перечень обязанностей, возлагаемых на должностных лиц лицензирующих органов при осуществлении лицензирования. Установление указанных перечней прав и обязанностей должностных лиц лицензирующих органов является нововведением комментируемого Закона.

Как предусмотрено в ч. 1 ст. 19 комментируемого Закона, к отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ч.ч. 2-10 указанной статьи, а также федеральными законами, регулирующими осуществление видов деятельности в соответствии с ч. 4 ст. 1 комментируемого Закона. Соответственно, для определения прав и обязанностей должностных лиц лицензирующих органов необходимо также обращаться к названному Закону.

В этой связи необходимо отметить, что согласно ст. 18 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в ред. Федерального закона от 1 мая 2016 г. N 127-ФЗ*(86)) должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

3) проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля и в случае, предусмотренном ч. 5 ст. 10 названного Закона, копии документа о согласовании проведения проверки;

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с

результатами проверки;

7.1) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, особо ценных, в т.ч. уникальных, документов Архивного фонда РФ, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством РФ;

10) соблюдать сроки проведения проверки, установленные названным Законом;

11) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством РФ;

12) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

13) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

3. В ч. 3 комментируемой статьи указано, что при осуществлении лицензирования должностные лица лицензирующих органов в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей и в случае совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. Ранее данное положение содержалось в п. 1 ст. 17.1 Закона 2001 г. о лицензировании (статья введена Федеральным законом от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ).

Необходимо отметить, что подразделение деяний на ненадлежащее исполнение обязанностей и совершение противоправных действий (бездействия) представляется не вполне оправданным, поскольку первое понятие охватывает второе понятие, ненадлежащее исполнение обязанностей всегда является противоправным.

В отношении ответственности должностных лиц лицензирующих органов следует отметить, что в зависимости от вида совершенного противоправного деяния (действий или бездействия) указанные должностные лица могут быть привлечены к уголовной ответственности (установленной УК РФ), административной ответственности (установленной КоАП РФ и принятыми в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях) или дисциплинарной ответственности (установленной и регламентированной соответствующими законами о видах государственной службы, в том числе Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"*(87), уставами и положениями о дисциплине, установленными федеральными законами, ТрК РФ).

Отдельно целесообразно упомянуть лишь о том, что в ст. 169 УК РФ (диспозиция ч. 1 в ред. Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 72-ФЗ*(88)) установлена уголовная ответственность за воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности, в том числе за неправомерный отказ в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности либо уклонение от его выдачи, если эти деяния совершены

должностным лицом с использованием своего служебного положения. Ст. 19.6.1 КоАП РФ (статья введена Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 239-ФЗ*(89)) предусматривает административную ответственность за несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле (название статьи в ред. Федерального закона от 22 декабря 2014 г. N 434-ФЗ*(90)).

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"*(91), как определено в его преамбуле, установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Для целей названного Закона понятие "коррупция" в п. 1 его ст. 1 определено следующим образом: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подп. "а" данного пункта, от имени или в интересах юридического лица.

4. Ч. 4 комментируемой статьи возлагает на лицензирующие органы обязанность при получении сведений о фактах нарушения законодательства РФ должностными лицами лицензирующих органов при осуществлении лицензирования сообщать юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, права и законные интересы которых нарушены, о мерах, принятых в отношении виновных в таких нарушениях должностных лиц. Данная обязанность подлежит исполнению в течение 30 рабочих дней со дня получения указанных сведений.

Ранее подобное регулирование содержалось в п. 2 ст. 17.1 Закона 2001 г. о лицензировании (статья введена Федеральным законом от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ), но без указания на момент, с которого следует исчислять указанный 30-дневный срок.

Следует также отметить, что в ч. 3 ст. 19 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" закреплена аналогичная обязанность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, но при этом указано, что обязанность подлежит исполнению в течение 10 дней со дня принятия мер в отношении виновных в нарушении законодательства РФ должностных лиц. Кстати, ч. 2 указанной статьи устанавливает, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют контроль за исполнением должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводят соответствующие служебные расследования и принимают в соответствии с законодательством РФ меры в отношении таких должностных лиц.

В отношении понятия рабочего дня необходимо отметить следующее. Рабочим днем считается день, который не признается в соответствии с законодательством РФ выходным и (или) нерабочим праздничным днем. Такое правило прямо закреплено, например, в п. 6 ст. 6.1 части первой НК РФ (в ред. Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 137-ФЗ*(92)) в отношении исчисления сроков, установленных законодательством о налогах и сборах.

Исходя из положений ст. 111 ТрК РФ, выходными днями следует считать субботу и воскресенье. Нерабочими праздничными днями в России согласно ч. 1 ст. 112 данного Кодекса (здесь и далее в ред. Федерального закона от 23 апреля 2012 г. N 35-ФЗ*(93)) являются: 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы; 7 января - Рождество Христово; 23 февраля - День защитника Отечества; 8 марта - Международный женский день; 1 мая - Праздник Весны и Труда; 9 мая - День Победы; 12 июня - День России; 4 ноября - День народного единства. В ч. 2 указанной статьи

предусмотрено, что при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день, за исключением выходных дней, совпадающих с Новогодними каникулами и Рождеством Христовым; Правительство РФ переносит два выходных дня из числа выходных дней, совпадающих с Новогодними каникулами и Рождеством Христовым, на другие дни в очередном календарном году в порядке, установленном ч. 5 данной статьи.

Также необходимо иметь в виду норму п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях"*(94), согласно которой по просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в России вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях.

Как отмечено в письме Ростехнадзора от 18 августа 2015 г. N 02-00-14/5769 "О порядке исчисления тридцатидневного срока, предоставляемого лицензиату (соискателю лицензии) для устранения нарушений, выявленных по результатам предварительного рассмотрения лицензионных материалов"*(95), поскольку нормами комментируемого Закона не определен момент начала исчисления соответствующего срока, представляется возможным применить аналогию закона (ст. 191 и ч. 1 ст. 200 части первой ГК РФ) и начинать отсчет 30-дневного срока со дня, когда лицензиату (соискателю лицензии) стало известно о выявленных Ростехнадзором нарушениях.

Статья 8. Лицензионные требования

1. Комментируемая статья посвящена лицензионным требованиям, понятие которых определено в п. 7 ст. 3 комментируемого Закона как совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства РФ и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования. В комментарии к указанной статье говорилось, что Закон 2001 г. о лицензировании использовал понятие "лицензионные требования и условия", определяемое в п. 1 его ст. 2 как совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Ч. 1 комментируемой статьи предусматривает, что лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством РФ. Данная норма соответствует такому основному принципу осуществления лицензирования, указанному в п. 4 ст. 4 комментируемого Закона, как установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности. Полномочие Правительства РФ по утверждению положений о лицензировании конкретных видов деятельности закреплено в п. 2 ч. 1 ст. 5 данного Закона.

Закон 2001 г. о лицензировании не содержал отдельной нормы, подобной той, которая содержится в ч. 1 комментируемой статьи, но соответствующее регулирование следовало из приведенного выше определения понятия "лицензионные требования и условия", данного в п. 1 ст. 2 названного Закона, а также положения его ст. 5, относящего к полномочиям Правительства РФ утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности.

2-3. В ч. 2 комментируемой статьи определено, что лицензионные требования включают требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования. При этом отдельно упомянуто, что к таким требованиям относятся и требования, предусмотренные ч.ч. 4.1 и 5 данной статьи (о данных требованиях см. ниже).

В Законе 2001 г. о лицензировании такое регулирование прямо не предусматривалось. Соответственно, норма ч. 2 комментируемой статьи является нововведением, хотя и не имеющим характера кардинального изменения. Уточняющими нововведениями также являются положения ч. 3 данной статьи, предусматривающие требования, которые с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) могут быть включены в перечень лицензионных требований.

Следует отметить, что перечень таких требований сформулирован закрытым, что соответствует такому упомянутому выше основному принципу осуществления лицензирования, указанному в п. 4 ст. 4 комментируемого Закона, как установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности. В п. 5 ч. 3 комментируемой статьи указано на "иные" требования, нежели предусмотренные другими пунктами данной части. В первоначальной редакции данного пункта шла речь только о требованиях, установленных федеральными законами, указанными в ч. 4 ст. 1 комментируемого Закона, т.е. федеральными законами, которые могут устанавливать особенности лицензирования таких видов деятельности, как: оказание услуг связи, телевизионное вещание и (или) радиовещание; частная детективная (сыскная) деятельность и частная охранная деятельность; образовательная деятельность. Однако Федеральным законом от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ*(96) исключено указание на эти федеральные законы. Соответственно, в действующей редакции п. 5 ч. 3 комментируемого Закона говорится о любых федеральных законах.

4. В ч. 4 комментируемой статьи установлено, что к лицензионным требованиям не могут быть отнесены:

- требования о соблюдении законодательства РФ в соответствующей сфере деятельности в целом;

- требования законодательства РФ, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта;

- требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции;

- требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг (указание на такие требования введено Федеральным законом от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ).

Закон 2001 г. о лицензировании подобных положений не закреплял, за исключением того, что в п. 3 его ст. 9 устанавливался запрет отказа в выдаче лицензии на основании величины объема продукции (работ, услуг), производимой или планируемой для производства соискателем лицензии.

В качестве иллюстрации к положениям ч. 4 комментируемой статьи представляется целесообразным упомянуть Решение ВАС РФ от 23 апреля 2013 г. N ВАС-899/13*(97), в котором дана оценка п. 4 Перечня лицензионных условий в области оказания услуг местной телефонной связи, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. N 87 "Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий", устанавливающему в качестве лицензионного условия осуществления деятельности в названной области обеспечение предоставления абоненту: доступа к сети связи лицензиата; абонентской линии в постоянное пользование; местных телефонных соединений по сети фиксированной телефонной связи с использованием пользовательского (оконечного) оборудования с выделением абоненту лицензиата номера (номеров) из плана нумерации сети местной телефонной связи для: передачи голосовой информации, передачи факсимильных сообщений, передачи данных; доступа к услугам связи сети связи общего пользования, кроме услуг подвижной связи; доступа к системе информационно-справочного обслуживания; возможности бесплатного круглосуточного вызова экстренных оперативных служб.

Заявитель по делу полагал, что указанные условия являются требованиями к объему предоставляемых услуг, что противоречит ч. 4 комментируемой статьи. Однако ВАС РФ указал,

что данный довод не может быть признан обоснованным, поскольку под объемом, согласно Толковому словарю русского языка, понимается содержание чего-либо с точки зрения величины, размеров, количества. Как отмечено при этом, в свою очередь, величина, количество измеряются в определенных единицах измерения; вышеуказанные условия не являются требованиями к объему предоставляемых абоненту местной телефонной сети услуг, поскольку от их выполнения зависит сама возможность предоставления абоненту услуг местной телефонной связи.

4.1. Ч. 4.1 комментируемой статьи, введенная Федеральным законом от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ, предусматривает дополнительные лицензионные требования при осуществлении деятельности, указанной в п. 6 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона, т.е. производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции. Это требования о соблюдении режима охраны помещений (территорий), используемых для осуществления такой деятельности, порядка учета защищенной от подделок полиграфической продукции, а также технических требований и условий ее изготовления.

Определение указанных требований и условий делегировано федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему нормативно-правовое регулирование в сфере производства и оборота защищенной от подделок полиграфической продукции. Таким федеральным органом исполнительной власти в соответствии с п. 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации"*(98), является Минфин России. Соответствующим актом является Приказ Минфина России от 7 февраля 2003 г. N 14н "О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 г. N 817"*(99), которым утверждены Требования по режиму охраны помещений (территории), используемых для осуществления деятельности по изготовлению и учету защищенной полиграфической продукции, и Технические требования и условия изготовления защищенной полиграфической продукции.

5. Ч. 5 комментируемой статьи предусматривает одно из лицензионных требований в отношении деятельности, указанной в п. 38 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона, т.е. деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора). В качестве такого лицензионного требования установлено требование об осуществлении названной деятельности с использованием производственного оборудования, принадлежащего лицензиату на праве собственности.

Такое регулирование ранее содержалось в ст. 17.2 "Лицензионные требования и условия при осуществлении лицензирования конкретного вида деятельности" Закона 2001 г. о лицензировании. Указанная статья была введена Федеральным законом от 4 октября 2010 г. N 269-ФЗ, разработчиками проекта которого отмечалось, что данный законопроект подготовлен в соответствии с обязательствами, взятыми на себя Правительством РФ в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о защите прав интеллектуальной собственности, одобренного распоряжением Правительства РФ от 15 ноября 2006 г. N 1566-р*(100), а также в соответствии с договоренностями, достигнутыми в ходе переговорного процесса о присоединении России к ВТО.

Статья 9. Действие лицензии

1. В комментируемой статье регламентировано действие лицензии. В ч. 1 данной статьи установлено, что лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона. В п. 1 ст. 7 Закона 2001 г. о лицензировании содержалось точно такое же правило. При этом устанавливалось, что вид деятельности, на осуществление которого предоставлена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем. Данное положение не воспроизведено в комментируемом

Законе, но с очевидностью подразумевается.

Как отмечалось в Определении КС РФ от 4 октября 2006 г. N 441-О*(101), закрепленное абз. 2 п. 1 ст. 7 Закона 2001 г. о лицензировании требование, согласно которому деятельность, осуществляемая в соответствии с лицензией, может выполняться только самим получившим лицензию индивидуальным предпринимателем, не может рассматриваться как нарушающее конституционные права и свободы заявительницы; приобретаемое на основе лицензии право осуществлять определенный вид деятельности обусловливает персонифицированный характер лицензии, означающий, что лицензируемая деятельность всегда должна выполняться только лицензиатом; в противном случае, а именно при передаче возникшего в силу лицензии права на осуществление конкретного вида деятельности другому лицу, утрачивается смысл лицензирования.

2-3. В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории РФ. Ранее в п. 2 ст. 7 Закона 2001 г. о лицензировании было закреплено такое же правило, но с указанием на то, что речь идет как о лицензии, предоставленной федеральным органом исполнительной власти, так и о лицензии, предоставленной органом исполнительной власти субъекта РФ.

Рассматриваемое правило закреплено в развитие такого основного принципа осуществления лицензирования, указанного в п. 1 ст. 4 комментируемого Закона, как обеспечение единства экономического пространства на территории РФ. В комментарии к указанной статье говорилось, что этот принцип является одной из основ конституционного строя России.

Нововведением ч. 2 комментируемой статьи является непосредственное указание на момент, с которого юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, - это день, следующий за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

При этом в ч. 3 данной статьи закреплено еще одно нововведение, представляющее собой правило определения дня принятия решения о предоставлении лицензии, - таким днем является день одновременно осуществляемых внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, присвоения лицензии регистрационного номера и регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии.

Федеральным законом от 4 марта 2013 г. N 22-ФЗ ч. 2 комментируемой статьи дополнена положением о том, что деятельность, на которую предоставлена лицензия, может осуществляться не только на всей территории РФ, но и на иных территориях, над которыми Россия осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права. Точно такое же изменение внесено тем же Законом в п. 3 ст. 3 комментируемого Закона (см. комментарий к указанной статье).

4. В ч. 4 комментируемой статьи установлено, что лицензия действует бессрочно. Данное правило является нововведением, поскольку в ст. 8 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 25 ноября 2009 г. N 273-ФЗ) в отношении срока действия лицензии предусматривалось следующее: срок действия лицензии не может быть менее чем пять лет, если иное не предусмотрено названным Законом; срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата; продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии; положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

Как упоминалось выше (см. введение), установление бессрочного действия лицензии продекларировано разработчиками законопроекта, принятого в качестве комментируемого Закона, в качестве одной из норм, направленных на совершенствование процедур лицензирования. При этом отмечалось, что данная норма позволит исключить процедуру продления срока ее действия и, соответственно, снизить финансовые и материальные издержки лицензиатов.

Соответственно норме ч. 4 комментируемой статьи заключительным положением ч. 3 ст. 22 комментируемого Закона установлено, что предоставленные до дня вступления в силу данного

Закона лицензии (срок действия которых не истек до дня вступления в силу данного Закона) на виды деятельности, указанные в ч. 1 ст. 12 данного Закона, действуют бессрочно лицензии на указанные в ч. 1 ст. 12 данного Закона виды деятельности, которые предоставлены и срок действия которых не истек до дня вступления в силу данного Закона, действуют бессрочно (см. комментарий к указанной статье).

Приостановление, возобновление, прекращение действия лицензии и аннулирование лицензии регламентированы положениями ст. 20 комментируемого Закона (см. указанную статью и комментарий к ней).

5. Ч. 5 комментируемой статьи предусматривает, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта РФ, может осуществляться на территориях других субъектов РФ. В качестве условия осуществления деятельности установлена необходимость уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов РФ. При этом полномочие по установлению порядка такого уведомления федеральный законодатель делегировал Правительству РФ. Ранее в п. 2 ст. 7 Закона 2001 г. о лицензировании содержалось такое же регулирование, но полномочием по установлению порядка указанного уведомления был наделен уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

Соответствующий порядок установлен положениями п. 3 Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности". В частности, установлено, что деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта РФ, может осуществляться на территориях других субъектов РФ при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом лицензирующих органов субъектов РФ, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении.

В уведомлении указываются следующие сведения: полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в т.ч. фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять лицензиат, а также номера телефонов и (в случае, если имеется) адреса электронной почты юридического лица; фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, адрес его места жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять лицензиат, данные документа, удостоверяющего его личность, а также номера телефонов и (в случае, если имеется) адреса электронной почты индивидуального предпринимателя; лицензируемый вид деятельности в соответствии с ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона, который лицензиат намерен осуществлять, с указанием выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности; сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям, при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, который лицензиат намерен осуществлять по новому адресу, в соответствии с ч.ч. 7 и 9 ст. 18 комментируемого Закона; дата предполагаемого начала осуществления лицензируемого вида деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

К уведомлению прилагаются оригинал лицензии, заявление о переоформлении лицензии и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление лицензии. Уведомление и прилагаемые к нему документы в день поступления в лицензирующий орган субъекта РФ, на территории которого лицензиат предполагает осуществлять лицензируемый вид деятельности, принимаются по описи, копия которой с отметкой о дате их приема направляется (вручается) лицензиату. Лицензирующий орган субъекта РФ переоформляет лицензию в порядке, установленном комментируемым Законом, и вносит изменения в реестр лицензий в отношении видов деятельности, лицензирование которых он осуществляет.

Статья 10. Государственная пошлина за предоставление лицензии, переоформление

лицензии, выдачу дубликата лицензии

1. В ч. 1 комментируемой статьи указано, что за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии подлежит уплате государственная пошлина. В отношении размеров государственной пошлины и порядка ее уплаты данная норма отсылает к законодательству РФ о налогах и сборах, которым эти вопросы и урегулированы.

Точно так же ранее в п. 3 ст. 11 и ст. 15 Закона 2001 г. о лицензировании указывалось, что за предоставление лицензирующим органом лицензии, выдачу дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах.

Государственная пошлина согласно подп. 10 ст. 13 части первой НК РФ (в ред. Федерального закона от 29 июля 2004 г. N 95-ФЗ*(102)) входит в перечень федеральных налогов и сборов. Размеры государственной пошлины и порядок ее уплаты установлены положениями гл. 25.3 "Государственная пошлина" части второй данного Кодекса. Названная глава введена Федеральным законом от 2 ноября 2004 г. N 127-ФЗ, которым соответственно этой главе упомянутая ст. 15 Закона 2001 г. о лицензировании излагалась в новой редакции. Прежде в указанной статье говорилось о взимании за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии и за предоставление лицензии лицензионных сборов, зачисляемых в "соответствующие бюджеты".

Как определено в п. 1 ст. 333.16 части второй НК РФ, государственная пошлина - это сбор, взимаемый с лиц, указанных в ст. 333.17 данного Кодекса, при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами РФ, законодательными актами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий, предусмотренных указанной главой, за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями РФ. Там же (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 374-ФЗ) предусмотрено, что в целях указанной главы выдача документов (их дубликатов) приравнивается к юридически значимым действиям.

В соответствии с подп. 92 п. 1 ст. 333.33 части второй НК РФ (в ред. Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 157-ФЗ*(103)) за следующие действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием, за исключением действий, указанных в подп. 93-95, 110, 134 данного пункта, государственная пошлина уплачивается в следующих размерах:

- предоставление лицензии - 7 500 рублей;

- переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности, в т.ч. о реализуемых образовательных программах, - 3 500 рублей;

- переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях - 750 рублей;

- предоставление временной лицензии на осуществление образовательной деятельности - 750 рублей;

- предоставление (выдача) дубликата лицензии - 750 рублей;

- продление срока действия лицензии - 750 рублей.

2. Ч. 2 комментируемой статьи устанавливает запрет взимания лицензирующими органами с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования. Закон 2001 г. о лицензировании подобный запрет непосредственно не устанавливал. В рассматриваемой норме реализован такой основной принцип осуществления лицензирования, предусмотренный в п. 6 ст. 4 комментируемого Закона, как недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в

размерах и в порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах.

Соответственно, единственным источником компенсации общих издержек государства, возникающих в связи с осуществлением лицензирующими органами лицензирования, является государственная пошлина, о которой говорилось выше. В ч. 2 комментируемой статьи учтена следующая правовая позиция, которая выражена в Определении КС РФ от 1 марта 2007 г. N 326-О-П*(104): из ст.ст. 8 и 333.16 и подп. 36 п. 1 ст. 333.33 части второй НК РФ, рассматриваемых во взаимосвязи с иными положениями данного Кодекса, следует, что государственная пошлина, будучи законно установленным сбором, является единственным и достаточным платежом за совершение государственным органом юридически значимых действий, к каковым приравнена выдача документов, включая водительские удостоверения.

Следует подчеркнуть, что содержащийся в ч. 2 комментируемой статьи запрет адресован только лицензирующим органам и касается осуществления ими только деятельности по лицензированию. Так, перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 352*(105), включает санитарно-эпидемиологическую экспертизу в целях лицензирования отдельных видов деятельности.

Статья 11. Финансовое обеспечение деятельности лицензирующих органов

Комментируемая статья регламентирует финансовое обеспечение деятельности лицензирующих органов. В рамках данной регламентации установлено, что такое обеспечение деятельности, связанной с лицензированием, является расходным обязательством России.

Понятие "расходные обязательства" определено в ст. 6 БК РФ (в ред. Федерального закона от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ*(106)) как обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (России, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Согласно п. 1 ст. 84 данного Кодекса (здесь и далее в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ*(107)) расходные обязательства России возникают в том числе в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам совместного ведения, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. В п. 2 указанной статьи установлено, что расходные обязательства России исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Ранее в ст. 16 Закона 2001 г. о лицензировании устанавливалось, что финансирование лицензирования осуществляется в пределах средств, выделяемых из соответствующих бюджетов на содержание лицензирующих органов. Как видно, в отличие от данной нормы в комментируемой статье не говорится о возможности финансирования деятельности, связанной с лицензированием, из других бюджетов, нежели федеральный бюджет. Это предопределено новеллой комментируемого Закона о разграничении полномочий органов исполнительной власти России и субъектов РФ в области лицензирования. Полномочия по лицензированию органами исполнительной власти субъектов РФ могут осуществляться только в случае делегирования им в установленном законом порядке полномочий России в этой сфере государственного регулирования (см. Ст. 6 Закона и комментарий к ней).

Глава 2. Организация и осуществление лицензирования

Статья 12. Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии

1-2. В ч. 1 комментируемой статьи определен перечень видов деятельности, которые подлежат лицензированию в соответствии с комментируемым Законом, а в ч. 2 данной статьи предусмотрено, что положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ ч. 2 комментируемой статьи дополнена положением, уточняющим, что указанные перечни устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности лишь в том случае, если указанные перечни не установлены непосредственно федеральными законами.

Данный перечень видов деятельности, содержащийся в ч. 1 комментируемой статьи, претерпел ряд изменений:

- Федеральным законом от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ с 25 июня 2012 г. в п. 14, указывающий на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров, введено исключение - деятельность добровольной пожарной охраны. Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ данный пункт с 15 ноября 2014 г. изложен полностью в новой редакции, указывающей на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

- тем же Федеральным законом от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ в п. 30 указание на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности заменено указанием на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности. Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ данный пункт с 1 июля 2015 г. изложен полностью в новой редакции, указывающей на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности;

- Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ*(108) с 30 июля 2012 г. из п. 10 исключено указание на разработку, производство, испытание, хранение, реализацию и утилизацию взрывчатых материалов промышленного назначения и введен новый п. 50, указывающий на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

- Федеральным законом от 4 марта 2013 г. N 22-ФЗ с 1 июля 2013 г. вместо указаний на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов (п. 12) и эксплуатацию химически опасных производственных объектов (п. 13) введено указание на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (новая редакция п. 12);

- Федеральным законом от 2 июля 2013 г. N 185-ФЗ в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в п. 40 указание на негосударственные образовательные учреждения заменено указанием на частные образовательные организации;

- Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 255-ФЗ с 1 сентября 2014 г. введен п. 51, предусматривающий такой вид деятельности, как предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами. Этим же Законом часть 4 ст. 1 комментируемого Закона дополнена п. 4, предусматривающим, что федеральными законами, регулирующими указанный вид деятельности, могут устанавливаться особенности лицензирования, в т.ч. в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления и возобновления действия лицензии;

- Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 216-ФЗ в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" с 13 июля 2015 г. признан утратившим силу п. 41, указывавший на такой вид деятельности, как космическая деятельность. Тем же Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 216-ФЗ ч. 2 ст. 1

комментируемого Закона дополнена п. 12, предусматривающим, что положения комментируемого Закона не применяются к отношениям, связанным с осуществлением лицензирования космической деятельности;

- Федеральным законом от 27 октября 2015 г. N 292-ФЗ*(109) в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 г. N 206-ФЗ "О карантине растений"*(110) с 1 января 2018 г. введен п. 52, предусматривающий такой вид деятельности, как выполнение работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

- Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. N 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(111) с 1 января 2017 г. п. 42 изложен полностью в новой редакции, указывающей на геодезическую и картографическую деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил РФ в целях обеспечения обороны России, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в т.ч. сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы РФ, установление, изменение границ между субъектами РФ, границ муниципальных образований. В прежней (первоначальной) редакции данного пункта указывалось на геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

Как упоминалось выше (см. введение), разработчиками законопроекта, принятого в качестве комментируемого Закона, в качестве одного из важных положений проекта продекларировано дальнейшее сокращение перечня лицензируемых видов деятельности в связи с наличием иных методов регулирования, в том числе аккредитации, аттестации специалистов, контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов, включая обязательную сертификацию и декларирование соответствия продукции.

При этом в Пояснительной записке к законопроекту также отмечено следующее:

- предлагается отменить лицензирование следующих видов деятельности с одновременным введением уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности: по изготовлению протезно-ортопедических изделий по заказам граждан, по производству и реализации специального игрового оборудования, по обеспечению авиационной безопасности, по изготовлению и ремонту средств измерений, по экспонированию и коллекционированию оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию, деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), а также медицинской и фармацевтической деятельности;

- законопроектом предусматривается новое определение наименований многих подлежащих лицензированию видов деятельности, направленное на исключение возможности произвольного толкования составляющих их содержание работ и услуг;

- многие самостоятельные виды лицензируемой деятельности объединены по сферам экономической деятельности, в наименовании укрупненных по сферам деятельности видов лицензируемой деятельности указываются составляющие их работы и услуги. Исчерпывающие перечни таких работ и услуг будут устанавливаться в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемых Правительством РФ;

- таким образом, при сокращении общего числа лицензируемых видов деятельности расширяется возможность выбора хозяйствующим субъектом конкретных работ и услуг, которые

он планирует осуществлять при получении лицензии. Соответственно, сокращаются его издержки, связанные с необходимостью получения нескольких лицензий.

П. 1 ст. 17 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 442-ФЗ) предусматривал следующий перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии (нумерация подпунктов приведена в соответствии с внесенными изменениями):

1) разработка авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;

2) производство авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;

3) ремонт авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;

4) испытание авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;

5) деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств;

6) деятельность по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств;

7) предоставление услуг в области шифрования информации;

8) разработка, производство шифровальных (криптографических) средств, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем, телекоммуникационных систем;

9) деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях и технических средствах (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

10) деятельность по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации;

11) деятельность по технической защите конфиденциальной информации;

12) разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность;

13) деятельность по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в том числе бланков ценных бумаг, а также торговля указанной продукцией;

14) разработка вооружения и военной техники;

15) производство вооружения и военной техники;

16) ремонт вооружения и военной техники;

17) утилизация вооружения и военной техники;

18) торговля вооружением и военной техникой;

19) производство оружия и основных частей огнестрельного оружия;

20) производство патронов к оружию и составных частей патронов;

21) торговля оружием и основными частями огнестрельного оружия;

22) торговля патронами к оружию;

23) экспонирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию;

24) коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию;

25) разработка и производство боеприпасов и их составных частей;

26) утилизация боеприпасов и их составных частей;

27) выполнение работ и оказание услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия;

28) эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;

30) эксплуатация химически опасных производственных объектов;

31) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

32) производство взрывчатых материалов промышленного назначения;

33) хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;

34) применение взрывчатых материалов промышленного назначения;

35) деятельность по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения;

36) производство пиротехнических изделий;

37) деятельность по распространению пиротехнических изделий IV и V класса в соответствии с национальным стандартом;

38) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

38.1) деятельность по тушению лесных пожаров;

39) производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

40) производство маркшейдерских работ;

41) деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

42) геодезическая деятельность, за исключением геодезической деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

43) картографическая деятельность, за исключением картографической деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

44) выполнение работ по активному воздействию на гидрометеорологические процессы и явления;

45) выполнение работ по активному воздействию на геофизические процессы и явления;

46) деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

47) фармацевтическая деятельность;

48) производство лекарственных средств;

49) производство медицинской техники;

50) техническое обслуживание медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

51) изготовление протезно-ортопедических изделий по заказам граждан;

52) деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (производство, изготовление, переработка, хранение, перевозки, реализация, распределение, приобретение, использование, уничтожение), внесенных в Список I в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах"*(112);

52.1) культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности;

53) деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозки, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, уничтожение), внесенных в Список II в соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах";

54) деятельность, связанная с оборотом психотропных веществ (разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозки, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, уничтожение), внесенных в Список III в соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах";

54.1) деятельность, связанная с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I Списка IV в соответствии с Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах";

55) деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;

56) перевозки морским транспортом пассажиров;

57) перевозки морским транспортом грузов;

58) перевозки внутренним водным транспортом пассажиров;

59) перевозки внутренним водным транспортом грузов;

60) перевозки воздушным транспортом пассажиров (за исключением перевозок, осуществляемых воздушными судами государственной авиации, экспериментальной авиации, гражданской авиации, в том числе авиации общего назначения, без взимания платы);

61) перевозки воздушным транспортом грузов (за исключением перевозок, осуществляемых воздушными судами государственной авиации, экспериментальной авиации, гражданской авиации, в том числе авиации общего назначения, без взимания платы);

62) перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

63) перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом;

64) перевозки железнодорожным транспортом грузов;

65) перевозки железнодорожным транспортом грузобагажа;

66) транспортировка грузов (перемещение грузов без заключения договора перевозки) по железнодорожным путям общего пользования, за исключением уборки прибывших грузов с железнодорожных выставочных путей, возврата их на железнодорожные выставочные пути;

68) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте;

69) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам в морских портах;

70) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;

71) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

74) деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности (не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I-V классов опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов V класса опасности);

75) деятельность по производству и реализации специального игрового оборудования, предназначенного для осуществления игорного бизнеса;

81) заготовка, переработка и реализация лома цветных металлов;

82) заготовка, переработка и реализация лома черных металлов;

83) деятельность, связанная с трудоустройством граждан РФ за пределами России;

86) деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора);

93) деятельность по изготовлению и ремонту средств измерений;

95) космическая деятельность;

96) медицинская деятельность;

98) деятельность по обеспечению авиационной безопасности;

104) деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах;

105) образовательная деятельность по образовательным программам.

В п. 2 ст. 17 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 8 ноября 2010 г. N 293-ФЗ) с учетом положений ст. 18 названного Закона предусматривалось, что положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливается перечень работ и услуг по следующим видам деятельности (нумерация подпунктов приведена в соответствии с внесенными изменениями):

1) деятельность по организации и проведению азартных игр и (или) пари, в том числе с использованием игровых столов и иного игрового оборудования, в помещениях казино (деятельность казино);

2) деятельность по организации и проведению азартных игр и (или) пари, в том числе с использованием игрового оборудования (кроме игровых столов);

3) космическая деятельность;

4) медицинская деятельность;

8) эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;

9) образовательная деятельность по образовательным программам.

Заключительные положения, связанные с изменением перечня лицензируемых видов деятельности, а также указывающие на виды деятельности, лицензирование которых прекращается с наступлением определенных обстоятельств, закреплены в ст. 22 комментируемого Закона (см. указанную статью и комментарий к ней).

3. В ч. 3 комментируемой статьи установлено, что введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный комментируемым Законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. Такое же правило ранее было закреплено в п. 3 ст. 17 Закона 2001 г. о лицензировании.

Тем самым обеспечивается реализация такого основного принципа осуществления лицензирования, предусмотренного в п. 2 ст. 4 комментируемого Закона, как установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом. Выше упоминалось (см. введение), что данный принцип предопределен положением п. 1 ст. 49 части первой ГК РФ, в первоначальной редакции устанавливавшим, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Там же говорилось, что этот принцип сформулирован в п. 19 Постановления Пленума ВС РФ и Пленума ВАС РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Данный принцип действует и в отношении тех видов деятельности, при осуществлении лицензирования которых комментируемый Закон не применяется. Эти виды деятельности перечислены в ч. 2 ст. 1 данного Закона, и в ч. 3 этой же статьи предусмотрено, что лицензирование этих видов деятельности осуществляется в порядке, установленном федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Статья 13. Порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом

1. В комментируемой статье определен порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом. Ч. 1 данной статьи устанавливает, что для получения лицензии соискателю лицензии необходимо представить в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии. При этом предусмотрено, что данное заявление: во-первых, должно быть составлено по установленной форме (утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий согласно п. 3 ч. 2 ст. 5 комментируемого Закона относится к полномочиям лицензирующих органов, см. комментарий к

указанной статье); во-вторых, должно быть подписано руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иным имеющим право действовать от имени этого юридического лица лицом либо индивидуальным предпринимателем; в-третьих, должно содержать сведения по установленному перечню.

Ранее в п. 1 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании также предусматривалась необходимость подачи заявления о предоставлении лицензии, но при этом непосредственно было закреплено только третье из приведенных требований к такому заявлению.

Так, в данном пункте (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) устанавливалось, что в заявлении о предоставлении лицензии указываются:

- полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в ЕГРЮЛ, - для юридического лица;

- фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, данные документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в ЕГРИП, - для индивидуального предпринимателя;

- идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

лицензируемый вид деятельности в соответствии с п. 1 ст. 17 названного Закона, который соискатель лицензии намерен осуществлять.

- Как видно, этот перечень расширен в п.п. 1 и 2 ч. 1 комментируемой статьи за счет необходимости указания адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также номеров телефона и (в случае, если имеется) адреса электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Установленный в ч. 1 комментируемой статьи перечень дополнен Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ, основной целью которого является устранение ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна":

- введен п. 5, предусматривающий указание реквизитов документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иных сведений, подтверждающих факт уплаты указанной государственной пошлины (пункт введен с 1 января 2013 г.). В соответствии с ч. 1 ст. 10 комментируемого Закона размеры и порядок уплаты государственной пошлины устанавливаются законодательством РФ о налогах и сборах (см. комментарий к указанной статье);

- введен п. 6, предусматривающий указание реквизитов тех документов, свидетельствующих о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, на которые распространяется требование п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Пункт, к которому сделана отсылка, устанавливает (в ред. Федерального закона от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ), что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в т.ч. подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в

предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 названного Закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный ч. 6 ст. 7 названного Закона перечень документов.

2. В ч. 2 комментируемой статьи предусмотрено право соискателя лицензии указать в заявлении о предоставлении лицензии просьбу о направлении ему в электронной форме информации по вопросам лицензирования. Корреспондирующие с этим правом соискателя лицензии обязанности лицензирующего органа в данной статье не закреплены. Соответственно, при реализации указанного права подлежат применению общие нормы ст. 21 комментируемого Закона, регламентирующие предоставление информации по вопросам лицензирования (см. указанную статью и комментарий к ней).

Закон 2001 г. о лицензировании на подобное право соискателя лицензии непосредственно не указывал.

3. Ч. 3 комментируемой статьи определяет перечень документов, которые должны быть приложены соискателем лицензии к заявлению о предоставлении лицензии.

Ранее этот перечень в п. 1 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 374-ФЗ) формулировался следующим образом:

- копии учредительных документов (с представлением оригиналов в случае, если верность копий не засвидетельствована в нотариальном порядке) - для юридического лица;

- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии;

- копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензионных требований и условий, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами.

Как видно, этот перечень расширен в п. 4 ч. 1 комментируемой статьи за счет необходимости представления описи прилагаемых документов. Еще одним изменением является то, что в п. 1 ч. 3 данной статьи предусмотрен единственный вариант приложения учредительных документов юридического лица - прилагаются их копии, засвидетельствованные в нотариальном порядке.

Упомянутым выше Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ соответственно изменениям, внесенным им в ч. 1 комментируемой статьи:

- п. 2 ч. 3 комментируемой статьи дополнен положением, согласно которому не требуется прилагать к заявлению о предоставлении лицензии документа те необходимые в соответствии с данным пунктом документы, на которые распространяется требование п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Согласно п. 6 ч. 1 комментируемой статьи (пункт введен Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ) достаточно в заявлении о предоставлении лицензии указать реквизиты таких документов (о требовании п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" см. выше);

- признан утратившим силу п. 3 ч. 3 комментируемой статьи, в котором говорилось о необходимости приложения к заявлению о предоставлении лицензии документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление лицензии. В соответствии с п. 5 ч. 1 комментируемой статьи (пункт введен Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ) достаточно в заявлении о предоставлении лицензии указать реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт уплаты указанной государственной пошлины.

П. 1 ч. 3 комментируемой статьи в прежней (первоначальной) редакции предусматривал, что к заявлению о предоставлении лицензии должны прилагаться копии учредительных документов

юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке. Данный пункт признан утратившим силу Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ, которым внесены изменения в ряд законодательных актов РФ в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Следует упомянуть, что первоначальным вариантом законопроекта, принятого в качестве Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ (об изменениях, внесенных данным Законом, см. ниже), предлагалось установить, что к заявлению о предоставлении лицензии должны прилагаться копии учредительных документов юридического лица на бумажном носителе или в форме электронных документов, подписанные должностным лицом уполномоченного органа или засвидетельствованные в нотариальном порядке.

4. В ч. 4 комментируемой статьи установлен запрет требования лицензирующим органом от соискателя лицензии указывать в заявлении о предоставлении лицензии сведения, не предусмотренные ч. 1 данной статьи, и представлять документы, не предусмотренные ч. 3 данной статьи. Ранее подобный запрет формулировался в п. 1 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) следующим образом: лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных названным Законом. Соответственно, формулировка ч. 4 комментируемой статьи представляется более удачной.

5-6. Положения ч.ч. 5 и 6 комментируемой статьи называют возможные способы подачи соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. Согласно ч. 5 данной статьи указанные заявление и документы либо представляются непосредственно в лицензирующий орган, либо направляются в лицензирующий орган заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В п. 1 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) также предусматривалось, что соискатель лицензии направляет почтовым отправлением или представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, но при этом вид и категория почтового отправления не уточнялись.

Согласно п. 10 Правил оказания услуг почтовой связи, утв. Приказом Минкомсвязи России от 31 июля 2014 г. N 234*(113), с уведомлением о вручении могут пересылаться регистрируемые почтовые отправления - отправления, принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении. Пересылка почтового отправления с уведомлением о вручении означает, что при подаче почтового отправления отправитель поручает оператору почтовой связи сообщить ему или указанному им лицу, когда и кому вручено почтовое отправление.

В ч. 6 комментируемой статьи предусмотрено право соискателя лицензии направить заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы в лицензирующий орган в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соискателя лицензии. Однако реализация данного права еще не означает необходимости предоставления лицензии в форме электронного документа (в случае принятия решения о предоставлении лицензии) - это должно быть специально оговорено в заявлении о предоставлении лицензии (см. ниже). В п. 3 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона закреплено полномочие Правительства РФ по утверждению порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг. В комментарии к указанной статье говорилось, что Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 утверждены Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов.

П. 1 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) также предусматривал право направления соискателем лицензии заявления о

предоставлении лицензии в форме электронного документа. Соответствующее регулирование охватывалось содержащейся в ст. 3.1 названного Закона регламентацией осуществления лицензирования в электронной форме (см. комментарий к ст. 21 Закона).

Ч. 6 комментируемой статьи изложена полностью в новой редакции Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ*(114), внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления. В прежней (первоначальной) редакции данной части предусматривалось, что заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы соискатель лицензии вправе направить в лицензирующий орган в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

О понятиях "электронный документ" и "электронная подпись" говорилось выше (см. комментарий к ст. 3 Закона). Здесь же представляется уместным отметить, что усиленная электронная подпись наряду с простой электронной подписью согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона "Об электронной подписи" являются видами электронных подписей, отношения в области использования которых регулируются данным Законом. Там же предусмотрено, что различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись и усиленная квалифицированная электронная подпись. Усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с ч. 4 указанной статьи является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам: 1) ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате; 2) для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, получившие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с данным Законом.

7. Ч. 7 комментируемой статьи устанавливает, что лицензирующий орган принимает заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы по описи. Как предусмотрено при этом, копия такой описи с отметкой о дате приема указанных заявления и документов в день приема вручается соискателю лицензии или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. О понятии заказного почтового отправления с уведомлением о вручении см. выше.

В п. 1 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) содержалось такое же регулирование, но при этом, во-первых, не уточнялись вид и категория почтового отправления, и, во-вторых, не было прямо указано, что копия описи подлежит вручению или направлению соискателю лицензии в день приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов.

Упомянутым выше Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ ч. 7 комментируемой статьи дополнена положением, предусматривающим, что по выбору соискателя лицензии копия описи, о которой идет речь в данной части, может быть направлена лицензирующим органом в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, способом, обеспечивающим подтверждение получения соискателем лицензии такой копии и подтверждение доставки указанного документа. О понятиях электронного документа и усиленной квалифицированной электронной подписи см. выше.

П. 1 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) также предусматривал возможность направления соискателю лицензии копии описи с отметкой о дате приема указанного заявления и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа. Соответствующее регулирование охватывалось содержащейся в ст. 3.1 названного Закона регламентацией осуществления лицензирования в электронной форме (см. комментарий к ст. 21 Закона).

8-10. В положениях ч.ч. 8-10 комментируемой статьи содержатся процедуры, применяемые в случае, если заявление о предоставлении лицензии оформлено с нарушением требований, установленных ч. 1 данной статьи, и (или) документы, указанные в ч. 3 данной статьи, представлены не в полном объеме:

- в указанном случае лицензирующий орган в соответствии с ч. 8 комментируемой статьи уведомляет соискателя лицензии о необходимости устранения в 30-дневный срок выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют. Такое уведомление либо вручается соискателю лицензии, либо направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Данные действия подлежат осуществлению в течение трех рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии;

- упомянутым выше Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ ч. 8 комментируемой статьи дополнена положением, предусматривающим, что по выбору соискателя лицензии уведомление, о котором идет речь в данной части, может быть направлено в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, способом, обеспечивающим подтверждение доставки такого уведомления и его получения соискателем лицензии. О понятиях электронного документа и усиленной квалифицированной электронной подписи см. выше;

- по получении надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, которые представлены соискателем лицензии на основании ч. 8 комментируемой статьи, лицензирующий орган согласно ч. 9 данной статьи принимает решение о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов или в случае их несоответствия положениям ч.ч. 1 и (или) 3 данной статьи о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата. Данные действия должны быть осуществлены в течение трех рабочих дней со дня представления указанных заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов (повторного представления заявления и документов);

- в ч. 10 комментируемой статьи определено, что в случаях, предусмотренных ч.ч. 8 и 9 данной статьи, срок принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении исчисляется со дня поступления в лицензирующий орган надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, соответствующих требованиям данной статьи;

- на случай непредставления соискателем лицензии в 30-дневный срок надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов в ч. 10 комментируемой статьи установлено, что ранее представленное заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы подлежат возврату соискателю лицензии.

Изложенные процедуры являются нововведениями комментируемого Закона - Закон 2001 г. о лицензировании подобного не предусматривал.

Следует подчеркнуть, что при установлении в ч.ч. 8 и 10 комментируемой статьи 30-дневного срока не уточнено, о каких - рабочих или календарных - днях идет речь. О понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона.

Как отмечено в письме Росприроднадзора от 27 февраля 2012 г. N ВК-08-03-36/2054 "О лицензировании деятельности"*(115), недопустимо осуществлять возврат лицензионных материалов вместе с уведомлением о необходимости устранения в 30-дневный срок выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют; в целях недопущения утраты лицензионных материалов в период с момента направления или вручения соискателю лицензии уведомления до момента принятия решения о возврате заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата руководителям территориальных органов организовать их надлежащее хранение.

То, что лицензирующий орган в нарушение ч. 8 комментируемой статьи в отведенный срок не известил соискателя лицензии о необходимости представления недостающих документов, признается обстоятельством, свидетельствующим о лишении соискателя лицензии возможности устранения недостатков в оформлении документов. Об этом говорится, например, в Определении судьи ВС РФ от 13 августа 2015 г. по делу N 310-ЭС15-8810*(116). Как отмечено там же, учитывая

указанное обстоятельство и то, что предприниматель самостоятельно исправил недостатки, дополнив пакет документов, суды обоснованно признали незаконными действия по отказу в выдаче лицензии на исключенные лицензирующим органом виды деятельности.

11. На случай если в заявлении о предоставлении лицензии указывается на необходимость предоставления лицензии в форме электронного документа, то согласно ч. 9 ст. 14 комментируемого Закона лицензирующим органом направляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, лицензиату лицензия или соискателю лицензии уведомление об отказе в предоставлении лицензии.

Соответственно, на такой случай - указания в заявлении о предоставлении лицензии на необходимость предоставления лицензии в форме электронного документа - в ч. 11 комментируемой статьи предусмотрено, что лицензирующий орган направляет соискателю лицензии в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, копию описи с отметкой о дате приема указанного заявления и прилагаемых к нему документов или уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют, способом, обеспечивающим подтверждение доставки такого уведомления и его получения соискателем лицензии.

Ч. 11 комментируемой статьи изложена упомянутым выше Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ полностью в новой редакции, соответствующей изменениям, внесенным тем же Законом в ч. 6-8 данной статьи. В прежней (первоначальной) редакции ч. 11 комментируемой статьи предусматривалось, что в случае, о котором идет речь в данной части, лицензирующий орган направляет соискателю лицензии в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, копию описи с отметкой о дате приема указанного заявления и прилагаемых к нему документов или уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют. О понятиях электронного документа и усиленной квалифицированной электронной подписи см. выше.

Статья 14. Порядок принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии

1. Комментируемая статья определяет порядок принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии. В ч. 1 данной статьи установлен срок для принятия такого решения - не более 45 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. При этом указано, что в указанный срок лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в указанных заявлении и документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, в порядке, установленном ст. 19 комментируемого Закона, т.е. в рамках осуществления лицензионного контроля (см. указанную статью и комментарий к ней).

В п. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) также устанавливался срок для принятия решения как 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, но при этом не уточнялось, о каких днях - рабочих или календарных - шла речь (о понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона). При этом предусматривалось, что более короткие сроки принятия решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии могут устанавливаться положениями о лицензировании конкретных видов деятельности. Как видно, данное правило в положениях комментируемой статьи не воспроизведено.

П. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании не указывал на осуществление лицензирующим органом в срок, отводимый для принятия решения, проверки полноты и достоверности содержащихся в заявлении и документах сведений, но это с очевидностью подразумевалось в п. 1 указанной статьи.

Следует отметить, что в комментируемом Законе не воспроизведены положения п. 6 ст. 9

Закона 2001 г. о лицензировании (пункт введен Федеральным законом от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ), предусматривавшие упрощенный порядок лицензирования в отношении отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в целях защиты имущественных прав и законных интересов граждан, при условии заключения соискателем лицензии или лицензиатом договора страхования гражданской ответственности либо при наличии у лицензиата сертификата соответствия осуществляемого им лицензируемого вида деятельности международным стандартам. Такой упрощенный порядок лицензирования предусматривал, что в его рамках лицензирующим органом не проводится проверка возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий.

В указанном пункте (в ред. Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 258-ФЗ) предусматривалась возможность применения такого упрощенного порядка лицензирования в отношении следующих видов деятельности:

- эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;
- деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);
- перевозки морским транспортом грузов;
- перевозки внутренним водным транспортом грузов;
- перевозки воздушным транспортом грузов;
- перевозки железнодорожным транспортом грузов;
- перевозки железнодорожным транспортом грузобагажа;
- транспортировка грузов (перемещение грузов без заключения договора перевозки) по железнодорожным путям общего пользования, за исключением уборки прибывших грузов с железнодорожных выставочных путей, возврата их на железнодорожные выставочные пути;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам в морских портах;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
- деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

2. Ч. 2 комментируемой статьи устанавливает, что решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении подлежит оформлению приказом (распоряжением) лицензирующего органа. Ранее в п. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) указывалось, что решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии оформляется соответствующим актом лицензирующего органа.

Сведения, подлежащие включению в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии и в лицензию, определены в ч.ч. 1 и 4 ст. 15 комментируемого Закона (см. указанную статью и комментарий к ней).

3. На случай принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии в ч. 3 комментируемой статьи установлено, что лицензия оформляется лицензирующим органом одновременно с приказом (распоряжением). Закон 2001 г. о лицензировании не содержал такого положения. В то же время в комментируемый Закон не вошло положение п. 2 ст. 9 названного Закона, согласно которому на лицензирующий орган возлагалась обязанность в указанный выше срок - 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов - уведомить соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии.

Требования к оформлению лицензии установлены в ч. 2 ст. 15 комментируемого Закона (см. указанную статью и комментарий к ней).

4. В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи приказ (распоряжение) о предоставлении лицензии и лицензия одновременно подписываются руководителем или заместителем руководителя лицензирующего органа и регистрируются в реестре лицензий. В Законе 2001 г. о лицензировании такое положение не содержалось.

Согласно ч. 5 ст. 21 комментируемого Закона запись в реестр лицензий вносится лицензирующим органом в день принятия им решения о предоставлении лицензии (см. комментарий к указанной статье).

5. Ч. 5 комментируемой статьи предусматривает, что лицензирующий орган либо вручает лицензию лицензиату, либо направляет лицензию лицензиату заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (о понятии заказного почтового отправления с уведомлением о вручении см. комментарий к ст. 13 Закона). На осуществление этих действий данная норма отводит срок не более трех рабочих дней после дня подписания и регистрации лицензии (о понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона).

В п. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) подобное регулирование устанавливалось только в отношении уведомления о предоставлении лицензии. Так, предусматривалось, что указанное уведомление вручается или направляется соискателю лицензии почтовым отправлением или в форме электронного документа (в зависимости от способа, указанного в заявлении о предоставлении лицензии). В отношении же самой лицензии, видимо, подразумевалась только возможность ее вручения.

6. На случай принятия лицензирующим органом решения об отказе в предоставлении лицензии в ч. 6 комментируемой статьи предусмотрено, что лицензирующий орган либо вручает соискателю лицензии, либо направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомление об отказе в предоставлении лицензии (о понятии заказного почтового отправления с уведомлением о вручении см. комментарий к ст. 13 Закона). На осуществление этих действий данная норма отводит срок не более трех рабочих дней после дня принятия решения об отказе в предоставлении лицензии (о понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона).

При этом установлено, что уведомление об отказе в предоставлении лицензии должно содержать мотивированное обоснование причин отказа и ссылки на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа, а в случае, если причиной отказа является установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, - реквизиты акта проверки соискателя лицензии.

Ранее п. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) в рамках соответствующего регулирования устанавливал, что уведомление об отказе в предоставлении лицензии вручается или направляется соискателю лицензии почтовым отправлением или в форме электронного документа (в зависимости от способа, указанного в заявлении о предоставлении лицензии) с указанием причин отказа, в том числе реквизитов акта проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, если причиной отказа является невозможность выполнения соискателем лицензии указанных требований и условий.

7. Ч. 7 комментируемой статьи определяет исчерпывающий перечень оснований для принятия лицензирующим органом решения об отказе в предоставлении лицензии:

1) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

2) установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;

3) представление соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии на указанный в п. 38 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона вид деятельности, т.е. деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование

данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора), и прилагаемых к этому заявлению документов, если в отношении соискателя лицензии имеется решение об аннулировании ранее выданной лицензии на такой вид деятельности.

В п. 3 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании предусматривались такие же основания отказа в предоставлении лицензии.

Основание отказа в предоставлении лицензии на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей было введено в данный пункт Федеральным законом от 4 октября 2010 г. N 269-ФЗ. Как упоминалось выше (см. комментарий к ст. 8 Закона), разработчиками его проекта отмечалось, что он подготовлен в соответствии с обязательствами, взятыми на себя Правительством РФ в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о защите прав интеллектуальной собственности, одобренного распоряжением Правительства РФ от 15 ноября 2006 г. N 1566-р, а также в соответствии с договоренностями, достигнутыми в ходе переговорного процесса о присоединении России к ВТО.

Следует также отметить, что в п. 3 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании устанавливалось, что не допускается отказ в выдаче лицензии на основании величины объема продукции (работ, услуг), производимой или планируемой для производства соискателем лицензии. Это правило охвачено нормой ч. 4 ст. 8 комментируемого Закона, согласно которой к лицензионным требованиям не могут быть отнесены в том числе требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции (см. комментарий к указанной статье).

8. В ч. 8 комментируемой статьи указано на возможность обжалования соискателем лицензии решения лицензирующего органа об отказе в предоставлении лицензии или бездействия лицензирующего органа, выражающегося в непринятии решения по заявлению о предоставлении лицензии. В отношении порядка такого обжалования данная часть отсылает к законодательству РФ.

Тем самым воспроизведено положение п. 4 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании, и вслед за названным Законом в комментируемом Законе более нет положений об обжаловании (оспаривании) иных решений, действий (бездействия) лицензирующего органа. Это представляется не вполне удачным, поскольку существует возможность обжалования (оспаривания) любых решений, действий (бездействия) лицензирующего органа, которыми нарушаются права и законные интересы лицензиата или соискателя лицензии.

Непосредственно в ч. 1 ст. 46 Конституции РФ закреплено, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В соответствии с ч. 2 указанной статьи решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Поскольку решения или действия (бездействие) лицензирующих органов затрагивают права и законные интересы лицензиата или соискателя лицензии в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, рассмотрение дел об оспаривании таких решений или действий (бездействия) согласно ч. 2 ст. 27 и п. 2 ч. 29 АПК РФ относится к подведомственности арбитражных судов. Указанные дела рассматриваются в порядке, установленном главой 24 "Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц" данного Кодекса (наименование главы в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ*(117)).

В соответствии с ч. 1 ст. 198 названной главы АПК РФ (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ) граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия,

должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ч. 4 указанной статьи заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом; пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

9. На случай, если в заявлении о предоставлении лицензии указывается на необходимость предоставления лицензии в форме электронного документа, в ч. 9 комментируемой статьи предусмотрено, что лицензирующий орган направляет лицензию лицензиату или уведомление об отказе в предоставлении лицензии соискателю лицензии в форме электронного документа, подписанного электронной подписью. В отношении направления лицензии лицензиату данное положение продублировано в ч. 3 ст. 15 комментируемого Закона. В п. 3 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона закреплено полномочие Правительства РФ по утверждению порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг. В комментарии к указанной статье говорилось, что Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 утверждены Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов.

П. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) также предусматривал возможность направления лицензии лицензиату или уведомления об отказе в предоставлении лицензии соискателю лицензии в форме электронного документа. Соответствующее регулирование охватывалось содержащейся в ст. 3.1 названного Закона регламентацией осуществления лицензирования в электронной форме (см. комментарий к ст. 21 Закона).

Статья 15. Сведения, подлежащие включению в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии и в лицензию

1. В ч. 1 комментируемой статьи определен перечень сведений, подлежащих включению в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию. Следует подчеркнуть, что данный перечень сформулирован как закрытый.

Положениями п. 1 ст. 10 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) аналогичным образом устанавливалось, что в решении о предоставлении лицензии и в документе, подтверждающем наличие лицензии, на бумажном носителе и в форме электронного документа указываются:

- наименование лицензирующего органа;

- полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица;

- фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, данные документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

- лицензируемый вид деятельности (с указанием выполняемых работ и оказываемых услуг при осуществлении видов деятельности, указанных в п. 2 ст. 17 названного Закона);

- срок действия лицензии;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- номер лицензии;
- дата принятия решения о предоставлении лицензии.

1.1. В ч. 1.1 комментируемой статьи предусмотрены дополнительные требования к оформлению приказа (распоряжения) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности и соответствующей лицензии: такой приказ (распоряжение) и такая лицензия должны иметь приложение, в котором подлежат указанию виды отходов I-IV классов опасности и виды деятельности, соответствующие этим видам отходов.

Данная часть введена с 1 июля 2015 г. Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ, внесшим изменения в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и ряд других законодательных актов РФ с целью создания экономических стимулов по вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов. Как установлено ч.ч. 3 и 3.1 ст. 23 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29 декабря 2015 г. N 404-ФЗ*(118)):

- лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 г., сохраняют свое действие до 1 января 2019 г. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (ч. 3);

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I-IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 г. После 1 июля 2016 г. осуществление данной деятельности без лицензии не допускается (ч. 3.1).

2. Ч. 2 комментируемой статьи устанавливает, что лицензии оформляются на бланках, являющихся документами строгой отчетности и защищенной от подделок полиграфической продукцией. При этом федеральный законодатель делегировал Правительству РФ полномочие по утверждению формы лицензии. Такая форма названа типовой формой. Данное полномочие Правительства РФ закреплено также в п. 4 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона. Как говорилось в комментарии к указанной статье, типовая форма лицензии утверждена Постановлением Правительства РФ от 6 октября 2011 г. N 826.

3. В ч. 3 комментируемой статьи для случая, предусмотренного ч. 9 ст. 14 комментируемого Закона, установлено, что лицензия направляется лицензиату в форме электронного документа, подписанного электронной подписью. Соответственно, ч. 3 комментируемой статьи частично дублирует указанную норму ч. 9 ст. 14 данного Закона, согласно которой в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывается на необходимость предоставления лицензии в форме электронного документа, лицензирующим органом направляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, лицензиату лицензия или соискателю лицензии уведомление об отказе в предоставлении лицензии. Как было указано в комментарии к указанной статье, п. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) также предусматривал возможность направления лицензии лицензиату в форме электронного документа. Соответствующее регулирование охватывалось содержащейся в ст. 3.1 названного Закона регламентацией осуществления лицензирования в электронной форме (см. комментарий к ст. 21 Закона).

В п. 3 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона закреплено полномочие Правительства РФ по утверждению порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала

государственных и муниципальных услуг. В комментарии к указанной статье говорилось, что Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 утверждены Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов.

4. Ч. 4 комментируемой статьи устанавливает требования к содержанию приказа (распоряжения) лицензирующего органа об отказе в предоставлении лицензии. В частности, указано, что в таком приказе (распоряжении) должны быть указаны, во-первых, сведения, предусмотренные п.п. 1-5 ч. 1 комментируемой статьи как подлежащие включению в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию, и, во-вторых, мотивированное обоснование причин отказа в предоставлении лицензии.

Ранее в рамках соответствующей регламентации в п. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) устанавливалось, что уведомление об отказе в предоставлении лицензии вручается или направляется соискателю лицензии почтовым отправлением или в форме электронного документа (в зависимости от способа, указанного в заявлении о предоставлении лицензии) с указанием причин отказа, в том числе реквизитов акта проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, если причиной отказа является невозможность выполнения соискателем лицензии указанных требований и условий.

Статья 16. Лицензионное дело

Комментируемая статья предусматривает формирование и ведение лицензирующим органом лицензионного дела соискателя лицензии и (или) лицензиата. В Закон 2001 г. о лицензировании положение, предусматривавшее ведение лицензирующим органом лицензионного дела соискателя лицензии или лицензиата, было включено Федеральным законом от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ - это положение было включено в ст. 10 Закона 2001 г. о лицензировании путем образования нового п. 3.

В ч. 1 комментируемой статьи определен перечень документов, которые подлежат включению в лицензионное дело соискателя лицензии и (или) лицензиата. Этот перечень сформулирован открытым - согласно п. 6 данной части в лицензионное дело включаются и другие связанные с осуществлением лицензирования документы, нежели прямо указанные в данной части.

Ранее в п. 3 ст. 10 Закона 2001 г. о лицензировании устанавливалось, что лицензионное дело соискателя лицензии или лицензиата составляют заявление соискателя лицензии или лицензиата и прилагаемые к нему документы, акты лицензирующего органа о предоставлении лицензии, об отказе в предоставлении лицензии, о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, о приостановлении действия лицензии в случае административного приостановления деятельности лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлении или прекращении действия лицензии, один экземпляр документа, подтверждающего наличие лицензии, копии актов проведенных лицензирующим органом проверок соискателя лицензии или лицензиата и другие документы.

2. Ч. 2 комментируемой статьи предусматривает, что формирование и хранение лицензионного дела осуществляются лицензирующим органом в соответствии с законодательством РФ. При этом федеральный законодатель делегировал Правительству РФ полномочие по возможному установлению дополнительных требований к формированию и ведению лицензионного дела.

Ранее в п. 3 ст. 10 Закона 2001 г. о лицензировании (соответственно в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) предусматривалось лишь то, что лицензионное дело соискателя лицензии или лицензиата подлежит хранению в лицензирующем органе в порядке, установленном лицензирующим органом. В качестве примера реализации данного положения можно назвать Приказ Ространснадзора от 3 декабря 2007 г. N ГК-1059фс, которым утвержден Порядок регистрации, формирования и хранения лицензионных дел в Управлении государственного морского и речного надзора*(119).

Как представляется, основным актом, подразумеваемым в ч. 2 комментируемой статьи, является Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", который согласно ч. 1 его ст. 1 регулирует отношения, возникающие при: 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; 2) применении информационных технологий; 3) обеспечении защиты информации.

Ч. 2 комментируемой статьи согласуется с положениями ч. 2 ст. 11 названного Закона, согласно которым: в федеральных органах исполнительной власти документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством РФ; правила делопроизводства и документооборота, установленные иными государственными органами, органами местного самоуправления в пределах их компетенции, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством РФ в части делопроизводства и документооборота для федеральных органов исполнительной власти. Соответствующими актами являются Постановления Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти"*(120), от 28 июля 2005 г. N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти"*(121) и от 15 июня 2009 г. N 477 "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти"*(122).

3. В ч. 3 комментируемой статьи на случай, когда взаимодействие лицензирующего органа и соискателя лицензии или лицензиата осуществлялось с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг, предусмотрено, что лицензионное дело формируется лицензирующим органом в форме электронного документа.

Аналогичным образом ранее в п. 3 ст. 10 Закона 2001 г. о лицензировании предусматривалось, что в случае, если взаимодействие между соискателем лицензии, лицензиатом и лицензирующим органом осуществлялось в электронной форме, лицензионное дело формируется в форме электронного документа. Там же указывалось, что в этом случае указанные в данном пункте документы в электронной форме вносятся в информационную систему лицензирующего органа и размещаются в данной системе. Эти положения были введены Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", в ч. 1 ст. 21 которого дано определение понятия единого портала государственных и муниципальных услуг (о данном определении см. комментарий к ст. 5 Закона).

Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ ч. 3 комментируемой статьи дополнена положением, устанавливающим, что электронный документ, в форме которого формируется лицензионное дело, подлежит подписанию электронной подписью в соответствии с Федеральным законом "Об электронной подписи". Понятие "электронная подпись" определено в п. 1 ст. 2 названного Закона - это информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

В ч. 3 комментируемой статьи в прежней редакции федеральный законодатель также делегировал уполномоченному Правительством РФ федеральному органу исполнительной власти полномочие по установлению требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования. Ранее в п. 3 ст. 10 Закона 2001 г. о лицензировании (соответственно в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) также предусматривалось, что требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования информационными системами лицензирующих органов, в которых размещаются указанные документы в электронной форме, устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Однако положение об установлении соответствующих требований исключено из ч. 3 комментируемой статьи упомянутым выше Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ,

основной целью которого являлось устранение ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна".

Статья 17. Порядок предоставления лицензирующим органом дубликата лицензии и копии лицензии

1-3. В положениях ч.ч. 1-3 комментируемой статьи определен порядок предоставления лицензирующим органом дубликата лицензии:

- ч. 1 данной статьи предусматривает возможность предоставления дубликата лицензии в случае утраты лицензии или ее порчи. При этом установлено, что для получения дубликата лицензии лицензиату необходимо обратиться в лицензирующий орган, предоставивший лицензию, с заявлением о предоставлении дубликата лицензии с указанием реквизитов документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление такого дубликата. До внесения Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ изменения указывалось на необходимость приложения к заявлению такого документа, а не указания его реквизитов. В соответствии с ч. 1 ст. 10 комментируемого Закона размеры и порядок уплаты государственной пошлины устанавливаются законодательством РФ о налогах и сборах (см. комментарий к указанной статье);

- в ч. 2 комментируемой статьи на случай порчи лицензии установлено, что к заявлению о предоставлении дубликата лицензии должен быть приложен испорченный бланк лицензии. На другой случай, когда возможно предоставление дубликата лицензии, т.е. на случай утраты лицензии, ничего не предусмотрено, но, как представляется, на этот случай подразумевается необходимость доказывания факта утраты лицензии;

- как предусмотрено в ч. 3 комментируемой статьи, лицензирующий орган оформляет дубликат лицензии на бланке лицензии с пометками "дубликат" и "оригинал лицензии признается недействующим" и вручает такой дубликат лицензиату или направляет его заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Перечисленные действия подлежат осуществлению в течение трех рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении дубликата лицензии. В данной части не говорится о возможности отказа в предоставлении лицензиату дубликата лицензии, но возможность такого отказа очевидна (например, для случая неуплаты государственной пошлины за предоставление такого дубликата).

Ранее в рамках соответствующей регламентации в п. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) предусматривалось лишь то, что в случае утраты документа, подтверждающего наличие лицензии, на бумажном носителе лицензиат имеет право на получение дубликата указанного документа, который предоставляется ему на основании заявления в письменной форме или в форме электронного документа. Более детальная регламентация содержалась в утверждаемых Правительством РФ положениях о лицензировании конкретных видов деятельности и нормативных правовых актах лицензирующих органов.

4. Ч. 4 комментируемой статьи определяет порядок предоставления лицензирующим органом копии лицензии. Так, предусмотрено право лицензиата на получение от лицензирующего органа копии лицензии. Установлено, что лицензирующий орган заверяет копию лицензии и вручает ее лицензиату или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Перечисленные действия подлежат осуществлению в течение трех рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении копии лицензии.

В п. 2 ст. 9 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) предусматривалось лишь то, что лицензиат имеет право на получение заверенных лицензирующим органом копий документа, подтверждающего наличие лицензии, на бумажном носителе. Более детальная регламентация содержалась в утверждаемых Правительством РФ положениях о лицензировании конкретных видов деятельности и нормативных правовых актах лицензирующих органов.

5-6. В ч. 5 комментируемой статьи предусмотрено право лицензиата направить заявление о

предоставлении дубликата лицензии или копии лицензии в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в лицензирующий орган. Ранее такая возможность предусматривалась в п. 1 ст. 3.1 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ).

Однако реализация указанной возможности сама по себе не означает необходимости направления лицензиату дубликата лицензии или копии лицензии в форме электронного документа, подписанного электронной подписью. Такая необходимость в соответствии с ч. 6 комментируемой статьи возникает только в случае, если в заявлении о предоставлении дубликата лицензии или копии лицензии указывается на необходимость предоставления дубликата лицензии или копии лицензии в форме электронного документа.

Правило ч. 6 данной статьи соответствует положению ч. 3 ст. 15 комментируемого Закона, согласно которому в случае, предусмотренном ч. 9 ст. 14 данного Закона, т.е. когда в заявлении о предоставлении лицензии указывается на необходимость предоставления лицензии в форме электронного документа, лицензия направляется лицензиату в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 5 Закона), Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 утверждены Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов.

Статья 18. Порядок переоформления лицензии

1. Комментируемая статья определяет порядок переоформления лицензии. Ч. 1 данной статьи устанавливает следующие случаи, в которых лицензия подлежит переоформлению:

- реорганизация юридического лица в форме преобразования (для случая реорганизации юридических лиц в форме слияния в ч. 6 данной статьи предусмотрен возможный случай переоформления лицензии);
- изменение наименования юридического лица или адреса его места нахождения;
- изменение места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя;
- изменение реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя;
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;
- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Подобный перечень случаев предусматривался в п. 1 ст. 11 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ), но как случаев, в которых лицензиат, его правопреемник либо иное предусмотренное федеральным законом лицо обязаны подать заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии. Причем этот перечень формулировался как открытый - указывалось и на "иные" предусмотренные федеральным законом случаи. Еще одним отличием является то, что в этом перечне не предусматривался случай изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

С 1 сентября 2014 г. Федеральным законом от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ внесен ряд поправок в гл. 4 "Юридические лица" части первой ГК РФ, в т.ч. в части наименований организационно-правовых форм организаций. Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ изменение наименования юридического лица в связи с приведением его в соответствие с нормами гл. 4 ГК РФ не требует внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие его прежнее фирменное наименование. Соответственно, переоформление лицензий в указанном случае не требуется. Разъяснения об этом даны рядом соответствующих лицензирующих органов, например письмом Ростехнадзора от 30 января 2015 г.

N 00-01-34/48 "Информационное письмо по вопросам переоформления лицензии в связи со вступлением в силу Федерального закона от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ в части изменения наименования организационно-правовых форм организаций"*(123).

2. В ч. 2 комментируемой статьи предусмотрено, что лицензиат в случаях, предусмотренных ч. 1 данной статьи, вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности до переоформления лицензии. При этом установлены исключения: осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении срока, определенного ч. 5 данной статьи (в случае реорганизации юридического лица в форме преобразования), и (или) выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не указанных в лицензии.

П. 1 ст. 11 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) в рамках подобного регулирования указывал, что заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, подается лицензиатом в лицензирующий орган или направляется лицензиатом в лицензирующий орган в электронной форме не позднее чем через 15 дней со дня внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ или ЕГРИП либо со дня изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, если федеральным законом не предусмотрено иное. При этом не уточнялось, о каких днях - рабочих или календарных - шла речь.

3. В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи для переоформления лицензии лицензиат, его правопреемник или иное предусмотренное федеральным законом лицо обращается в лицензирующий орган с заявлением о переоформлении лицензии с указанием реквизитов документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за переоформление лицензии (до внесения Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ изменения указывалось на необходимость приложения к заявлению такого документа, а не указания его реквизитов), и оригинал действующей лицензии на бумажном носителе или лицензию в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (до внесения Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ изменения говорилось лишь об оригинале действующей лицензии). При этом предусмотрено, что указанное заявление с документами в лицензирующий орган либо представляется, либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. О понятии заказного почтового отправления с уведомлением о вручении см. комментарий к ст. 13 Закона.

Ранее в п. 1 ст. 11 Закона 2001 г. о лицензировании непосредственно указывалось лишь на подачу лицензиатом, его правопреемником либо иным предусмотренным федеральным законом лицом заявления о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 комментируемого Закона размеры и порядок уплаты государственной пошлины устанавливаются законодательством РФ о налогах и сборах (см. комментарий к указанной статье).

4. В ч. 4 комментируемой статьи предусмотрена возможность направления заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов в лицензирующий орган в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью лицензиата, его правопреемника или иного предусмотренного федеральным законом лица. Однако реализация данной возможности еще не означает необходимости предоставления переоформленной лицензии в форме электронного документа (в случае принятия решения о предоставлении лицензии) - это должно быть специально оговорено в заявлении о переоформлении лицензии (см. ниже). В п. 3 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона закреплено полномочие Правительства РФ по утверждению порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг. В комментарии к указанной статье говорилось, что Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 утверждены Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов.

Ч. 4 комментируемой статьи изложена полностью в новой редакции Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ, принятым в рамках отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления. В прежней (первоначальной) редакции данной части указывалось, что заявление о переоформлении лицензии может быть направлено в лицензирующий орган в форме электронного документа, подписанного электронной подписью. Изменения внесены соответственно изменениям, внесенным тем же Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ в положения ст. 13 комментируемого Закона, определяющие порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом.

Ранее право лицензиата обратиться в лицензирующий орган с заявлением о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, в электронной форме предусматривалось в п. 1 ст. 11 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ). Соответствующее регулирование охватывалось содержащейся в ст. 3.1 названного Закона регламентацией осуществления лицензирования в электронной форме (см. комментарий к ст. 21 Закона).

5. Для случая реорганизации юридического лица в форме преобразования в ч. 5 комментируемой статьи установлено, что в заявлении о переоформлении лицензии указываются новые сведения о лицензиате или его правопреемнике, предусмотренные ч. 1 ст. 13 комментируемого Закона (т.е. сведения, которые подлежат указанию в заявлении о предоставлении лицензии), и данные документа, подтверждающего факт внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ.

При этом предусмотрено, что заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы подлежат представлению в лицензирующий орган не позднее чем через 15 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ.

Ранее в рамках соответствующей регламентации в п. 1 ст. 11 Закона 2001 г. о лицензировании устанавливался лишь срок для подачи заявления о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, - не позднее чем через 15 дней со дня внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ, о чем упоминалось выше. При этом не уточнялось, о каких днях - рабочих или календарных - шла речь. О понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона.

В соответствии с п. 5 ст. 58 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ) при преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, за исключением прав и обязанностей в отношении учредителей (участников), изменение которых вызвано реорганизацией.

Изменение типа юридического лица внутри одной организационно-правовой формы реорганизацией юридического лица не является. В частности, согласно разъяснениям, данным в п. 23 Постановления Пленума ВАС РФ от 18 ноября 2003 г. N 19 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "Об акционерных обществах"*(124), преобразование акционерного общества одного типа в акционерное общество другого типа (закрытое в открытое или наоборот) реорганизацией юридического лица не является (его организационно-правовая форма не изменяется).

Соответственно, в этих случаях необходимость переоформления по основанию реорганизации юридического лица в форме преобразования отсутствует. В то же время возникает другое такое основание - изменение наименования юридического лица. Впрочем, законодательными актами федерального уровня могут предусматриваться изъятия. Например, в ч. 12 ст. 5 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях"*(125) предусмотрено, что созданное путем изменения типа существующего государственного или

муниципального учреждения автономное учреждение вправе осуществлять предусмотренные его уставом виды деятельности на основании лицензии, выданной соответствующему государственному или муниципальному учреждению, до окончания срока ее действия; при этом не требуется переоформления документов, подтверждающих наличие лицензий.

6. Ч. 6 комментируемой статьи предусматривает возможность переоформления лицензии в случае реорганизации юридических лиц в форме слияния, т.е. такой формы реорганизации юридических лиц, при которой согласно п. 1 ст. 58 части первой ГК РФ права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи переоформление лицензии при слиянии юридических лиц допускается только при условии наличия у каждого участвующего в слиянии юридического лица на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности. Переоформление лицензии согласно данной части осуществляется в порядке, установленном ч. 3 комментируемой статьи, т.е. правопреемник реорганизованных юридических лиц представляет в лицензирующий орган либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заявление о переоформлении лицензии, оригиналы действующих лицензий и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление лицензии.

П. 1 ст. 11 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) содержал такое же регулирование.

7-10. В положениях ч.ч. 7-10 комментируемой статьи детально определены сведения, которые подлежат указанию в заявлении о переоформлении лицензии, в зависимости от основания для переоформления лицензии. В Законе 2001 г. о лицензировании такое регулирование не содержалось.

Так, предусмотрено, что в заявлении о переоформлении лицензии указываются:

- при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии (ч. 7), - этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. При этом установлено, что перечень таких сведений указывается в положении о лицензировании конкретного вида деятельности;

- в случае прекращения деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии (ч. 8), - адреса, по которым прекращена деятельность, и дата, с которой фактически она прекращена;

при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, - сведения о работах, об услугах, которые лицензиат намерен выполнять, оказывать, или о работах, об услугах, выполнение, оказание которых лицензиатом прекращаются, а при намерении лицензиата выполнять новые работы, оказывать новые услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, - также сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при выполнении данных работ, оказании данных услуг (ч. 9). При этом установлено, что перечень таких сведений указывается в положении о лицензировании конкретного вида деятельности;

- в случае изменения наименования юридического лица или места его нахождения, а также в случае изменения места жительства, фамилии, имени и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность (ч. 10), - новые сведения о лицензиате и данные документа, подтверждающего факт внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ (для лицензиата - юридического лица), в ЕГРИП (для лицензиата - индивидуального предпринимателя).

Как отмечено в письме Минэкономразвития России от 19 декабря 2011 г. N 28497-ОФ/Д09 "О порядке переоформления лицензии в случае одновременного изменения нескольких адресов

мест осуществления лицензируемого вида деятельности"*(126), в случае указания в заявлении лицензиата о переоформлении лицензии нескольких новых адресов, решение лицензирующего органа принимается по каждому адресу; по результатам рассмотрения заявления в целом лицензирующий орган в решении указывает результаты рассмотрения заявления по каждому адресу, содержащемуся в заявлении лицензиата как положительное, так и отрицательное; в случае положительного решения все адреса, по которым приняты положительные решения, вносятся в лицензию; в отношении адресов, по которым принято отрицательное решение, лицензиату направляется соответствующее уведомление с указанием причин отказа в переоформлении лицензии по каждому адресу. Там же указано, что лицензиат вправе обратиться в лицензирующий орган повторно, при этом в своем заявлении он указывает только те адреса, по которым было принято отрицательное решение, а также новые адреса, по которым ранее лицензирующим органом решение не принималось.

11-15. Положения ч.ч. 11-15 комментируемой статьи детально определяют порядок подачи в лицензирующий орган заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов, а также порядок приема указанных заявления и документов (в этих положениях говорится о подаче заявления и документов лицензиатом, но с учетом ч. 3 данной статьи речь может идти также о правопреемнике лицензиата или ином предусмотренном федеральным законом лице). Закон 2001 г. о лицензировании такое регулирование не содержал.

В соответствии с ч. 11 комментируемой статьи заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы подлежат приему лицензирующим органом по описи. При этом установлено, что копия такой описи с отметкой о дате приема указанных заявления и документов должна быть в день приема либо вручена лицензиату, либо направлена ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В ч. 12 комментируемой статьи предусмотрено, что в случае, если заявление о переоформлении лицензии оформлено с нарушением требований, установленных данной статьей, и (или) прилагаемые к нему документы представлены не в полном объеме, то лицензирующий орган вручает лицензиату уведомление о необходимости устранения в 30-дневный срок выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют, или направляет такое уведомление заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Такое уведомление подлежит вручению или направлению в течение трех рабочих дней со дня приема указанных заявления и документов.

На случай, когда в заявлении о переоформлении лицензии указывается на необходимость получения переоформленной лицензии в форме электронного документа, ч. 13 комментируемой статьи устанавливает, что лицензирующий орган направляет лицензиату копии описи указанного заявления и прилагаемых к нему документов с отметкой о дате их приема или уведомление о необходимости устранения в 30-дневный срок выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют, в форме электронного документа, подписанного электронной подписью. Как говорилось выше, Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 утверждены Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов.

Ч. 14 комментируемой статьи устанавливает, что по представлении лицензиатом надлежащим образом оформленного заявления о переоформлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов в соответствии с ч. 12 данной статьи лицензирующий орган принимает решение о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов или в случае их несоответствия положениям ч.ч. 3, 7 и (или) 9 данной статьи о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата.

Одно из указанных двух решений согласно ч. 14 комментируемой статьи должно быть принято в течение трех рабочих дней со дня представления указанных заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов. При этом в ч. 15 данной статьи определено, что срок принятия лицензирующим органом решения о переоформлении лицензии или

об отказе в ее переоформлении исчисляется со дня поступления в лицензирующий орган надлежащим образом оформленного заявления о переоформлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов.

В ч. 14 комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае непредставления лицензиатом в 30-дневный срок надлежащим образом оформленного заявления о переоформлении лицензии и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов ранее представленное заявление о переоформлении лицензии подлежит возврату лицензиату.

О понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона, а о понятии заказного почтового отправления с уведомлением о вручении - к ст. 13 Закона.

16-18. В ч. 16 комментируемой статьи предусмотрено, что лицензирующий орган осуществляет рассмотрение заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов с учетом сведений о лицензиате, имеющихся в его лицензионном деле, а также проверку достоверности содержащихся в указанном заявлении и прилагаемых к нему документах новых сведений в порядке, установленном ст. 19 комментируемого Закона, т.е. в рамках осуществления лицензионного контроля (см. указанную статью и комментарий к ней).

Ч. 17 комментируемой статьи устанавливает особенности рассмотрения заявления о переоформлении лицензии в случаях, предусмотренных ч.ч. 7 и 9 данной статьи, т.е. при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, а также при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и при намерении лицензиата выполнять новые работы, оказывать новые услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности.

В указанных случаях переоформление лицензии согласно ч. 17 комментируемой статьи осуществляется лицензирующим органом после проведения в установленном ст. 19 комментируемого Закона порядке проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при выполнении новых работ, оказании новых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) при осуществлении лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии.

На осуществление действий, указанных в ч. 16 комментируемой статьи, эта часть отводит срок не более 10 рабочих дней со дня приема заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов. Для действий, указанных в ч. 17 данной статьи, в этой части отводится срок не более 30 рабочих дней со дня приема заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов. О понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона.

В эти сроки лицензирующий орган в соответствии с ч. 18 комментируемой статьи на основании результатов рассмотрения представленных заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов принимает решение о переоформлении лицензии или об отказе в ее переоформлении в порядке, установленном ч.ч. 2-6 ст. 14 комментируемого Закона, т.е. в том же порядке, который предусмотрен для принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии (см. комментарий к указанной статье), а именно:

- решение о переоформлении лицензии или об отказе в ее переоформлении оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа;

- в случае принятия лицензирующим органом решения о переоформлении лицензии она переоформляется одновременно с приказом (распоряжением);

- приказ (распоряжение) о переоформлении лицензии и переоформленная лицензия одновременно подписываются руководителем или заместителем руководителя лицензирующего органа и регистрируются в реестре лицензий;

- в течение трех рабочих дней после дня подписания и регистрации переоформленной лицензии лицензирующим органом она вручается лицензиату, его правопреемнику, иному предусмотренному федеральным законом лицу или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

- в случае принятия решения об отказе в переоформлении лицензии лицензирующий орган вручает в течение трех рабочих дней со дня принятия этого решения лицензиату, его правопреемнику, иному предусмотренному федеральным законом лицу или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомление об отказе в переоформлении лицензии с мотивированным обоснованием причин отказа и со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа, или, если причиной отказа является установленное в ходе проверки несоответствие лицензиата, его правопреемника, иного предусмотренного федеральным законом лица лицензионным требованиям, реквизиты акта проверки соответствующего лица.

В ст. 11 Закона 2001 г. о лицензировании рассмотрение заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов, осуществление проверки содержащихся в них сведений и принятие решения на основании результатов рассмотрения не регламентировались, а сами указанные процедуры рассмотрения, проверки и принятия решения лишь подразумевались. В п. 2 указанной статьи устанавливалось, что переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется в течение 10 дней со дня получения лицензирующим органом соответствующего заявления. При этом не уточнялось, о каких днях - рабочих или календарных - шла речь.

19. Ч. 19 комментируемой статьи устанавливает, что отказ в переоформлении лицензии осуществляется по основаниям, указанным в ч. 7 ст. 14 комментируемого Закона, т.е. по тем же основаниям, которые предусмотрены для принятия лицензирующим органом решения об отказе в предоставлении лицензии (см. комментарий к указанной статье), а именно:

1) наличие в представленных лицензиатом, его правопреемником или иным предусмотренным федеральным законом лицом заявлении о переоформлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

2) установленное в ходе проверки несоответствие лицензиата, его правопреемника, иного предусмотренного федеральным законом лица лицензионным требованиям;

3) представление лицензиатом, его правопреемником или иным предусмотренным федеральным законом лицом заявления о переоформлении лицензии на указанный в п. 38 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона вид деятельности, т.е. деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора), и прилагаемых к этому заявлению документов, если в отношении соответствующего лица имеется решение об аннулировании ранее выданной лицензии на такой вид деятельности.

Ранее в рамках соответствующей регламентации в п. 1 ст. 11 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) устанавливалось, что в переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, может быть отказано в случае представления лицензиатом или его правопреемником неполных или недостоверных сведений. Соответственно, регулирование, содержащееся в ч. 19 комментируемой статьи, представляется более удачным, поскольку является более детальным и учитывает особенности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

20. На случай, если в заявлении о переоформлении лицензии указывается на необходимость получения переоформленной лицензии в форме электронного документа, в ч. 20 комментируемой статьи предусмотрено, что лицензирующий орган направляет лицензиату в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, переоформленную лицензию или уведомление об отказе в переоформлении лицензии. Как говорилось выше, Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 утверждены Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов.

Ранее соответствующее регулирование охватывалось содержащейся в ст. 3.1 Закона 2001 г. о лицензировании регламентацией осуществления лицензирования в электронной форме (см. комментарий к ст. 21 Закона). Кроме того, в п. 1 ст. 11 названного Закона предусматривалось, что уведомление об отказе в переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, вручается лицензиату или его правопреемнику либо направляется почтовым отправлением или в электронной форме с указанием причин отказа (в зависимости от способа, указанного в заявлении о переоформлении лицензии).

Статья 19. Порядок организации и осуществления лицензионного контроля

1. В комментируемой статье определен порядок организации и осуществления лицензионного контроля, на что и указано в названии данной статьи. Комментируемая статья, за исключением ее ч. 14, вступает в силу с 1 июля 2011 г., а ч. 14 - с 1 июля 2012 г. (см. Ст. 24 Закона и комментарий к ней).

Комментируемую статью открывает норма, распространяющая на отношения, связанные с осуществлением лицензионного контроля, действие Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также предусматривающая необходимость при применении положений названного Закона учета особенностей организации и проведения проверок, установленных ч.ч. 2-10 данной статьи.

Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ в рассматриваемую часть включено указание на то, что также должны учитываться особенности организации и проведения проверок, установленные федеральными законами, регулирующими осуществление видов деятельности в соответствии с ч. 4 ст. 1 комментируемого Закона. Речь идет о тех федеральных законах, регулирующих осуществление следующих видов деятельности, которыми устанавливаются особенности лицензирования, в т.ч. в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии (см. комментарий к ст. 1 Закона).

Ранее норма п. 3 ст. 12 Закона 2001 г. о лицензировании также отсылала к Федеральному закону "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", указывая, что его положения применяются к отношениям, связанным с проведением лицензирующим органом проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий и проверки соблюдения лицензиатом указанных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности (до внесения Федеральным законом от 31 мая 2010 г. N 109-ФЗ изменения отсылка была сделана к "предшественнику" названного Закона - Федеральному закону от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)"*(127)).

Помимо этого, ст. 12 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ), посвященная лицензионному контролю, содержала лишь следующее:

- в п. 1 данной статьи было определено, что лицензионный контроль проводится лицензирующим органом в целях проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявлении и документах, возможности выполнения им лицензионных требований и условий, а также проверки сведений о лицензиате и соблюдения им лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

- п. 2 данной статьи устанавливал, что проверка лицензирующим органом указанных сведений проводится путем сопоставления таких сведений со сведениями из ЕГРЮЛ или ЕГРИП. При этом предусматривалось, что лицензирующий орган получает соответствующую информацию в порядке, установленном Правительством РФ, от федерального органа исполнительной власти,

уполномоченного на осуществление государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" согласно ч. 1 его ст. 1 (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ*(128)) регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (надзора) и муниципального контроля", определяющим особенности видов проверок.

Названным Законом в соответствии с ч. 2 его ст. 1 (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 277-ФЗ*(129)) устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

В п. 2 ч. 4 ст. 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ*(130)) предусмотрено, что при осуществлении лицензионного контроля особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут устанавливаться другими федеральными законами. Данное положение и является основой для регулирования, предусмотренного в комментируемой статье.

2-13. Положения ч.ч. 2-13 комментируемой статьи определяют особенности организации и проведения проверок при осуществлении лицензионного контроля. В этом отношении, прежде всего, представляется необходимым обратиться к нормам Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", определяющим особенности видов проверок.

Понятие проверки определено в п. 6 ст. 2 названного Закона как совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Названный Закон выделяет, во-первых, плановые и внеплановые проверки и, во-вторых, документарные и выездные проверки:

- организация и проведение плановой проверки регламентированы ст. 9 названного Закона, согласно ч. 1 которой (в ред. Федерального закона от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ) предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям;

- организация и проведение внеплановой проверки регламентированы в ст. 10 названного

Закона, в соответствии с ч. 1 которой (в ред. Федерального закона от 1 мая 2016 г. N 127-ФЗ) предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов России, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда РФ, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда РФ, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда;

- документарной проверке посвящена ст. 11 названного Закона, согласно ч. 1 которой предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. В ч. 2 указанной статьи предусмотрено, что организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в порядке, установленном ст. 14 названного Закона, и проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Ч. 1 ст. 14, к которой сделана отсылка, устанавливает, что проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

- выездной проверке посвящена ст. 12 названного Закона, в соответствии с ч. 1 которой предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Ч. 2 указанной статьи устанавливает, что выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Документарные проверки и внеплановые выездные проверки соискателя лицензии и лицензиата (ч.ч. 2-5 комментируемой статьи).

Ч. 2 комментируемой статьи предусматривает проведение лицензирующим органом внеплановых проверок (до внесения Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ изменения говорилось о документарных проверках и внеплановых выездных проверках) в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, и лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, в случаях, предусмотренных соответственно ст. 13 "Порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом" и ст. 18 "Порядок переоформления лицензии" комментируемого Закона.

В силу прямого указания в ч. 2 комментируемой статьи для проведения таких проверок согласование с органом прокуратуры не требуется. Случаи же проведения проверок, когда такое согласование необходимо, предусмотрены в ст. 10 "Организация и проведение внеплановой

проверки" Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Основанием для проведения проверки соискателя лицензии или лицензиата в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи является представление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии. Согласно же общему правилу, которое закреплено в ч. 1 ст. 14 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

В положениях ч.ч. 4 и 5 комментируемой статьи определены предметы проверок соискателя лицензии и лицензиата:

- предметом документарной проверки соискателя лицензии или лицензиата согласно ч. 4 данной статьи являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям ч.ч. 1 и 3 ст. 13 комментируемого Закона (в этих положениях говорится о заявлении о предоставлении лицензии и документах, прилагаемых к этому заявлению) и ч. 3 ст. 18 данного Закона (в этих положениях говорится о заявлении о переоформлении лицензии и документах, прилагаемых к этому заявлению), а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в ЕГРЮЛ, ЕГРИП и других федеральных информационных ресурсах;

- в случаях, предусмотренных ч.ч. 7 и 9 ст. 18 комментируемого Закона, т.е. при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, а также при намерении лицензиата внести изменения в указанный в лицензии перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнять новые работы, оказывать новые услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, предметом внеплановой выездной проверки лицензиата в соответствии с ч. 5 комментируемой статьи являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям. Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ в ч. 5 комментируемой статьи внесены изменения, уточняющие, что речь идет о проверке не только лицензиата, но и соискателя лицензии.

Документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки лицензиата (ч.ч. 6-13 комментируемой статьи).

Ч. 6 комментируемой статьи предусматривает проведение лицензирующим органом документарных проверок, плановых проверок и внеплановых выездных проверок в отношении лицензиата.

В силу прямого указания в данной части для проведения таких проверок согласование с органом прокуратуры не требуется, за исключением проведения внеплановой выездной проверки по основанию, указанному в п. 2 ч. 10 данной статьи, т.е. при поступлении информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований. Случаи же проведения проверок, когда такое согласование необходимо, предусмотрены в ст. 10 "Организация и проведение внеплановой проверки" Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В ч. 7 комментируемой статьи определен предмет документарных проверок, плановых проверок и внеплановых выездных проверок лицензиата - это содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении

лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Ч. 8 данной статьи предусматривает, что плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом. В этой связи необходимо отметить, что положениями ст. 9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 277-ФЗ*(131)) среди прочего предусмотрено следующее:

- утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети Интернет либо иным доступным способом (ч. 5);

- в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры (ч. 6);

- органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с ч. 4 данной статьи и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок (ч. 6.1);

- органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок (ч. 6.2);

- порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Правительством РФ (ч. 6.3);

органы прокуратуры в срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, обобщают поступившие от органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля ежегодные планы проведения плановых проверок и направляют их в Генпрокуратуру России для формирования Генпрокуратурой России ежегодного сводного плана проведения плановых проверок (ч. 6.4);

- Генпрокуратура России формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генпрокуратуры России в сети Интернет в срок до 31 декабря текущего календарного года (ч. 7).

На основании данных положений Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 489 утверждены Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*(132) (в приложении к названным Правилам приведена типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), а Приказом Генпрокуратуры России от 11 августа 2010 г. N 313 утвержден и введен в действие Порядок формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей*(133).

В ч. 9 комментируемой статьи предусмотрены основания для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок:

1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;

2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;

3) истечение установленного Правительством РФ срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

Последний пункт соответствует положениям ч. 9 ст. 9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", согласно которым (в ред. Федерального закона от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ): в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года; перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством РФ. Соответствующим актом является Постановление Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. N 944, которым утвержден Перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью*(134).

Ч. 10 комментируемой статьи определяет основания проведения внеплановой выездной проверки лицензиата:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 20 комментируемого Закона;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ.

В этих положениях, а также положениях ч. 11 комментируемой статьи, определяющих нарушения, которые могут относиться к грубым нарушениям лицензионных требований, просматривается связь с положениями ч. 2 ст. 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", устанавливающими основания для проведения внеплановой проверки.

Ч. 11 комментируемой статьи предусматривает, что исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Подобное регулирование предусмотрено изменениями, внесенными Федеральным законом от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ в КоАП РФ. Указанным Законом к соответствующим статьям данного Кодекса, предусматривающим ответственность за нарушения лицензионных требований и условий, введены примечания, каждое из которых указывает, что понятие грубого нарушения

устанавливается Правительством РФ в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Нововведением является непосредственное указание в законодательном акте на то, что к грубым нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов России, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов России, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Положения ч.ч. 12 и 13 комментируемой статьи определяют особенности организации и проведения внеплановой выездной проверки по основанию, указанному в п. 2 ч. 10 данной статьи, т.е. при поступлении информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований:

- в соответствии с ч. 12 данной статьи внеплановая выездная проверка может быть проведена лицензирующим органом по указанному основанию после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности;

- согласно ч. 13 данной статьи лицензирующий орган вправе проводить внеплановую выездную проверку по указанному основанию без направления предварительного уведомления лицензиату.

Подобное регулирование содержится в положениях ч.ч. 5 и 17 ст. 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Порядок согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, формы решений о согласовании либо отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки утверждены и введены в действие Приказом Генпрокуратуры России от 27 марта 2009 г. N 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (название Порядка в ред. Приказа Генпрокуратуры России от 12 мая 2010 г. N 200)*(135).

Следует также упомянуть, что Приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в ред. Приказа Минэкономразвития России от 24 мая 2010 г. N 199)*(136) утверждены:

- типовая форма распоряжения или приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- типовая форма акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- типовая форма журнала учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

14. Ч. 14 комментируемой статьи предусматривает возможность получения лицензирующим органом при осуществлении лицензионного контроля информации, подтверждающей

достоверность представленных соискателем лицензии, лицензиатом сведений и документов, информации, подтверждающей соответствие соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

При этом установлено, что такая возможность реализуется в соответствии с законодательством РФ, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации. Как представляется, основным актом, подразумеваемым при этом, является Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", который согласно ч. 1 его ст. 1 регулирует отношения, возникающие при: 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; 2) применении информационных технологий; 3) обеспечении защиты информации.

Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" также предусматривает возможность электронного взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок.

15. В ч. 15 комментируемой статьи предусмотрены ежегодная подготовка федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими лицензирование конкретных видов деятельности, докладов о лицензировании, об эффективности такого лицензирования и представление указанных докладов в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии лицензирования.

При этом полномочие по определению порядка осуществления указанных процедур делегировано Правительству РФ. Полномочие Правительства РФ по утверждению показателей мониторинга эффективности лицензирования, порядка проведения такого мониторинга, порядка подготовки и представления ежегодных докладов о лицензировании предусмотрены также в п. 5 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона. Как говорилось в комментарии к указанной статье, в рамках реализации рассматриваемого полномочия издано Постановление от 5 мая 2012 г. N 467 "О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения", которым утверждены Правила подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности. Этим же Постановлением федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим лицензирование конкретных видов деятельности, предписано организовать подготовку докладов в соответствии с названными Правилами.

В соответствии с п. 7-9 названных Правил (в ред. Постановления Правительства РФ от 13 сентября 2016 г. N 910*(137)):

- орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление лицензирования конкретного вида деятельности на территории субъекта РФ в части осуществления полномочий России, переданных субъекту РФ, представляет доклад в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за исполнением переданных полномочий (п. 7);

- в Минэкономразвития России представляются доклады: федеральными органами исполнительной власти - с указанием сведений отдельно по каждому виду лицензирования, а также сведений о лицензировании конкретного вида деятельности, полномочия по осуществлению которого переданы субъектам РФ; органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами, - в отношении лицензируемых видов деятельности (п. 8);

- доклады представляются в Минэкономразвития России до 15 марта года, следующего за отчетным годом, в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы "Управление" (п. 9).

Положения ч. 15 комментируемой статьи аналогичны положениям ч. 5 ст. 7 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", устанавливающим (в ред. Федерального закона от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ), что ежегодно органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля в порядке, установленном Правительством РФ, осуществляют подготовку докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в т.ч. в электронной форме, в соответствующих сферах деятельности, об эффективности такого контроля и представляют указанные доклады в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и его представление в Правительство РФ. Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2010 г. N 215 утверждены Правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)*(138).

В ч. 15 комментируемой статьи также предусмотрено, что ежегодный сводный доклад о состоянии лицензирования может подготавливаться в т.ч. посредством федеральной государственной информационной системы. При этом полномочия по определению порядка формирования и ведения такой информационной системы делегированы Правительству РФ. На основании данной нормы было издано Постановление Правительства РФ от 28 января 2013 г. N 52, которым были утверждены Правила формирования и ведения федеральной государственной информационной системы "Мониторинг лицензирования отдельных видов деятельности"*(139).

Ч. 15 комментируемой статьи введена Федеральным законом от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ, вносившим изменения в ряд законодательных актов по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Тем же Законом внесены соответствующие изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в т.ч. в ст. 7 введена ч. 7, предусматривающая, что доклады органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля представляются в указанный в ч. 5 данной статьи уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, в т.ч. посредством федеральной государственной информационной системы, порядок формирования и ведения которой определяется Правительством РФ (Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 277-ФЗ из указанной части исключены слова "в том числе", но в ч. 15 комментируемой статьи такое изменение не внесено). На основании указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1443 были утверждены Правила формирования и ведения федеральной государственной информационной системы "Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов"*(140).

Как указанное Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1443, так и названное выше Постановление Правительства РФ от 28 января 2013 г. N 52 признаны утратившими силу Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2015 г. N 1149 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"*(141), которым Минэкономразвития России предписывалось:

а) обеспечить включение данных федеральной государственной информационной системы "Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов" и федеральной государственной информационной системы "Мониторинг лицензирования отдельных видов деятельности" в государственную автоматизированную информационную систему "Управление" до 1 ноября 2015 г.;

б) завершить эксплуатацию федеральной государственной информационной системы "Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов" и федеральной государственной информационной системы "Мониторинг лицензирования отдельных видов деятельности" до 1 декабря 2015 г.

Тем же Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2015 г. N 1149 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано:

а) организовать работу по представлению докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, об эффективности такого контроля, предусмотренных ч. 5 ст. 7 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также докладов о лицензировании, об эффективности такого лицензирования, предусмотренных ч. 15 комментируемой статьи, посредством государственной автоматизированной информационной системы "Управление";

б) обеспечивать размещение докладов, указанных в подп. "а" данного пункта, посредством государственной автоматизированной информационной системы "Управление" с 1 января 2016 г.

Названная государственная автоматизированная информационная система "Управление" создана Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2009 г. N 1088 "О государственной автоматизированной информационной системе "Управление" (наименование в ред. Постановления Правительства РФ от 8 сентября 2011 г. N 759)*(142).

Статья 20. Порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии

1-5. Положения ч.ч. 1-5 комментируемой статьи регламентируют приостановление действия лицензии. Ранее в рамках данной регламентации в п. 1 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) предусматривалось лишь то, что приостановление действия лицензии осуществляется лицензирующим органом в случае привлечения лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ, а также то, что в случае вынесения судьей решения об административном приостановлении деятельности лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий лицензирующий орган в течение суток со дня вступления данного решения в законную силу приостанавливает действие лицензии на срок административного приостановления деятельности лицензиата.

В п. 20 Постановления Пленума ВАС РФ от 2 июня 2004 г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях"*(143) давались следующие разъяснения:

- при рассмотрении дел об оспаривании решений административных органов о приостановлении или аннулировании лицензии на право осуществления определенного вида деятельности судам необходимо учитывать, что приостановление (аннулирование) лицензии не является административным наказанием в смысле КоАП РФ, а представляет собой специальную предупредительную меру, непосредственно связанную со спецификой деятельности, при осуществлении которой могут затрагиваться конституционные права и свободы, а также права и законные интересы других лиц;

- оценивая законность решения о приостановлении или аннулировании лицензии, судам необходимо учитывать, что административный орган при его принятии должен руководствоваться нормами Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" или нормами иных специальных федеральных законов, регулирующих отношения в области лицензирования видов деятельности, указанных в п. 2 ст. 1 названного Закона, а не нормами КоАП РФ.

В ч. 1 комментируемой статьи говорится о тех же случаях приостановления лицензирующим органом действия лицензии, что и в п. 1 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании:

1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством РФ;

2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного

приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством РФ.

Соответственно, приведенные разъяснения Пленума ВАС РФ сохраняют свою практическую значимость. Ссылка на указанные разъяснения содержится, например, в Определении СКЭС ВС РФ от 1 февраля 2017 г. по делу N 305-КГ16-10901*(144).

В соответствии с ч. 11 ст. 19 комментируемого Закона исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Там же перечислены нарушения, которые могут относиться к таким нарушениям (см. комментарий к указанной статье).

Административное приостановление деятельности как вид административного наказания предусмотрено ст. 3.12 КоАП РФ, согласно ч. 1 которой (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 290-ФЗ*(145)) административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Как установлено там же, административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности, в области охраны собственности, в области деятельности по возврату просроченной задолженности, в области применения контрольно-кассовой техники, а также в случае совершения административного правонарушения, посягающего на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Ч. 2 комментируемой статьи предусматривает, что в случае вынесения решения суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, о привлечении лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований лицензирующий орган вновь выдает предписание об устранении грубого нарушения лицензионных требований и приостанавливает в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу действие лицензии на срок исполнения вновь выданного предписания.

При этом указано, что данное регулирование не касается случая, предусмотренного п. 2 ч. 1 данной статьи, т.е. когда лицензиату за грубое нарушение лицензионных требований назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

На случай вынесения решения суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата в ч. 3 комментируемой статьи установлено, что лицензирующий орган приостанавливает в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу действие лицензии на срок административного приостановления деятельности лицензиата.

Указанным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, в соответствии с п. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"*(146), является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

В ч. 4 комментируемой статьи предусмотрено, что решение лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии подлежит оформлению и доведению до сведения лицензиата в порядке, установленном ч.ч. 2, 5 и 9 ст. 14 комментируемого Закона, т.е. в том же порядке, который предусмотрен для решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии (см. комментарий к указанной статье), а именно:

- решение о приостановлении действия лицензии оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа;

- в течение трех рабочих дней после дня принятия решения о приостановлении действия лицензии лицензирующий орган вручает лицензиату уведомление о принятом решении или направляет ему это уведомление заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

- в случае если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость предоставления лицензии в форме электронного документа, то уведомление о принятом решении о приостановлении действия лицензии направляется лицензирующим органом в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Ч. 4 комментируемой статьи также устанавливает, что в решении лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии должны быть указаны наименования работ, услуг или адреса мест выполнения работ, оказания услуг, которые составляют лицензируемый вид деятельности и в отношении которых судом или должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, т.е. Ростехнадзора, вынесено решение о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата либо о привлечении лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований.

В ч. 5 комментируемой статьи установлено, что сведения о приостановлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий. В соответствии с ч. 5 ст. 21 комментируемого Закона запись в реестр лицензий вносится лицензирующим органом в день принятия им решения о приостановлении действия лицензии (см. комментарий к указанной статье).

6-8. В положениях ч.ч. 6-8 комментируемой статьи регламентировано возобновление действия лицензии. Как установлено в данных частях, действие лицензии возобновляется по решению лицензирующего органа.

Случаи вынесения такого решения и сроки, в которые возобновляется действие лицензии, определены в зависимости от того, по какому из предусмотренных в ч. 1 данной статьи оснований действие лицензии было приостановлено:

- при приостановлении действия лицензии в случае привлечения лицензиата к

административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом (п. 1 ч. 1 данной статьи), действие лицензии в соответствии с ч. 6 данной статьи возобновляется со дня, следующего за днем истечения срока исполнения вновь выданного предписания, или со дня, следующего за днем подписания акта проверки, устанавливающего факт досрочного исполнения вновь выданного предписания;

- при приостановлении действия лицензии в случае назначения лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований (п. 2 ч. 1 данной статьи) действие лицензии согласно ч. 7 данной статьи возобновляется со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности лицензиата, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата по решению суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, т.е. Ростехнадзора (см. выше).

Ранее в рамках регламентации возобновления действия лицензии в п. 1 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) предусматривалось лишь то, что действие лицензии возобновляется лицензирующим органом со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности лицензиата, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата.

В указанном пункте также устанавливалось, что срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается. Данное правило не воспроизведено в комментируемом Законе, поскольку в ч. 4 его ст. 9 содержится нововведение о бессрочном действии лицензии (см. комментарий к указанной статье).

Досрочное прекращение исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности предусмотрено в ч. 3 ст. 3.12 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 23 июля 2010 г. N 171-ФЗ*(147)): судья, орган, должностное лицо, назначившие административное наказание в виде административного приостановления деятельности, на основании ходатайства лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридического лица досрочно прекращают исполнение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, указанные в ч. 1 данной статьи, послужившие основанием для назначения данного административного наказания. Процедура досрочного прекращения административного приостановления деятельности регламентирована положениями ч.ч. 3 и 4 ст. 32.12 данного Кодекса.

В ч. 8 комментируемой статьи установлено, что сведения о возобновлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий. В соответствии с ч. 5 ст. 21 комментируемого Закона запись в реестр лицензий вносится лицензирующим органом в день принятия им решения о возобновлении действия лицензии (см. комментарий к указанной статье).

9-12. Ч. 9 комментируемой статьи возлагает на лицензиата обязанность по истечении срока административного наказания в виде административного приостановления деятельности уведомить лицензирующий орган в письменной форме об устранении им грубого нарушения лицензионных требований, повлекшего назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата.

Такая же обязанность ранее была закреплена в п. 1 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ). При этом Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ в данный пункт было введено положение, согласно которому такое уведомление лицензиат может направить в форме электронного документа. Как видно, это положение в

комментируемую статью не вошло.

В свою очередь, в ч. 10 комментируемой статьи предусмотрено новое положение, устанавливающее, что по истечении срока административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата или в случае поступления в суд либо должностному лицу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, т.е. Ростехнадзора (см. выше), которые назначили административное наказание в виде административного приостановления деятельности лицензиата, ходатайства лицензиата о досрочном прекращении исполнения административного наказания в виде административного приостановления его деятельности лицензирующий орган проводит проверку информации, содержащейся в уведомлении лицензиата об устранении им грубого нарушения лицензионных требований, повлекшего административное наказание в виде административного приостановления деятельности лицензиата, или в указанном ходатайстве.

Соответственно, ч. 11 комментируемой статьи на случай, когда в установленный судом, должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, т.е. Ростехнадзора (см. выше), срок административного наказания в виде административного приостановления деятельности и приостановления действия лицензии или в установленный лицензирующим органом срок исполнения вновь выданного предписания лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований, устанавливает обязанность лицензирующего органа обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Такая обязанность лицензирующего органа ранее в п. 2 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) устанавливалась на случай, когда в установленный судьей срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований и условий, повлекшее административное приостановление деятельности лицензиата, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

В соответствии с ч. 12 комментируемой статьи лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии. Такое же положение ранее содержалось в п. 2 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ).

13-18. Положения ч.ч. 13-18 комментируемой статьи регламентируют прекращение действия лицензии. Ранее в рамках данной регламентации в п. 3 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) предусматривалось лишь то, что действие лицензии прекращается со дня внесения в ЕГРЮЛ или ЕГРИП записи о ликвидации юридического лица или прекращении его деятельности в результате реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности) либо прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя либо со дня окончания срока действия лицензии или принятия лицензирующим органом решения о досрочном прекращении действия лицензии на основании представленного в лицензирующий орган заявления в письменной или электронной форме лицензиата (правопреемника лицензиата - юридического лица) о прекращении им осуществления лицензируемого вида деятельности, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Подобным образом в ч. 13 комментируемой статьи определен следующий перечень случаев, в которых действие лицензии прекращается в связи с прекращением вида деятельности лицензиата, на который предоставлена лицензия:

1) представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении

лицензируемого вида деятельности;

2) прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) прекращение деятельности юридического лица в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

4) наличие решения суда об аннулировании лицензии.

В п. 3 данной части указано на исключения - реорганизация юридического лица в форме преобразования и реорганизация юридических лиц в форме слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности. Первый из этих случаев является обязательным случаем переоформления лицензии, предусмотренным в ч. 1 ст. 18 комментируемого Закона, а второй - возможным случаем переоформления лицензии, предусмотренным в ч. 6 указанной статьи.

Как видно, в отличие от п. 3 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании в ч. 13 комментируемой статьи не указано на такой случай прекращения действия лицензии, как окончание срока действия лицензии. Это предопределено нововведением комментируемого Закона, содержащимся в ч. 4 его ст. 9, о бессрочном действии лицензии (см. комментарий к указанной статье).

Ч. 14 комментируемой статьи возлагает на лицензиата, имеющего намерение прекратить лицензируемый вид деятельности, обязанность представить или направить в лицензирующий орган заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности. Данная обязанность должна быть исполнена не позднее чем за 15 календарных дней до дня фактического прекращения этого вида деятельности. О понятии заказного почтового отправления с уведомлением о вручении см. комментарий к ст. 13 Закона.

В ч. 15 комментируемой статьи предусмотрено право лицензиата направить заявление о прекращении лицензируемого вида деятельности в лицензирующий орган в форме электронного документа, подписанного электронной подписью. В п. 3 ч. 1 ст. 5 комментируемого Закона закреплено полномочие Правительства РФ по утверждению порядка представления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг. В комментарии к указанной статье говорилось, что на основании данной нормы Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 утверждены Правила представления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов.

Как упоминалось выше, такое право предусматривалось и в п. 3 ст. 13 Закона 2001 г. о лицензировании. Соответствующее регулирование охватывалось содержащейся в ст. 3.1 названного Закона регламентацией осуществления лицензирования в электронной форме (см. комментарий к ст. 21 Закона).

Ч. 16 комментируемой статьи устанавливает срок для принятия лицензирующим органом решения о прекращении действия лицензии - 10 рабочих дней со дня возникновения соответствующего основания (о понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона), т.е. со дня получения:

1) заявления лицензиата о прекращении лицензируемого вида деятельности;

2) сведений от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о дате внесения в соответствующий единый государственный реестр записи о прекращении юридическим лицом деятельности или о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

3) выписки из вступившего в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Указанным федеральным органом исполнительной власти (регистрирующим органом) в

соответствии с п. 1 Положения о Федеральной налоговой службе, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. N 506*(148), является ФНС России.

В ч. 17 комментируемой статьи предусмотрено, что решение лицензирующего органа о прекращении действия лицензии оформляется и доводится до сведения юридического лица или индивидуального предпринимателя в порядке, установленном ст. 14 комментируемого Закона, т.е. в том же порядке, который предусмотрен для принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии (см. комментарий к указанной статье), а именно:

- решение о прекращении действия лицензии оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа;

- приказ (распоряжение) о прекращении действия лицензии подписывается руководителем или заместителем руководителя лицензирующего органа и регистрируется в реестре лицензий;

- лицензирующий орган вручает в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о прекращении действия лицензии лицензиату или направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении уведомления о прекращении действия лицензии с обоснованием причин решения о прекращении действия лицензии.

В соответствии с ч. 18 комментируемой статьи определяется день, с которого прекращается действие лицензии.

Согласно данной части это:

- либо день принятия лицензирующим органом решения о прекращении действия лицензии на основании заявления лицензиата о прекращении лицензируемого вида деятельности;

- либо день внесения в ЕГРЮЛ или ЕГРИП соответствующих записей, являющихся основанием для прекращения действия лицензии;

- либо день вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

В отношении порядка вступления в законную силу решения суда необходимо отметить следующее.

Решения суда общей юрисдикции согласно ч. 1 ст. 209 ГПК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 9 декабря 2010 г. N 353-ФЗ*(149)) вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если они не были обжалованы; в случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено; если определением суда апелляционной инстанции отменено или изменено решение суда первой инстанции и принято новое решение, оно вступает в законную силу немедленно. В соответствии с ч. 2 ст. 321 данного Кодекса апелляционные жалоба, представление могут быть поданы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены данным Кодексом.

Вступление в законную силу решения арбитражного суда регламентировано нормами ст. 180 АПК РФ, согласно ч. 1 которой решение арбитражного суда первой инстанции, за исключением решений, указанных в ч.ч. 2 и 3 данной статьи, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба; в случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции. В соответствии с ч. 3 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 28 июня 2014 г. N 186-ФЗ*(150)) решения арбитражного суда по делам, рассматриваемым в порядке упрощенного производства, а в случаях, предусмотренных данным Кодексом или иным федеральным законом, и по другим делам вступают в законную силу в сроки и в порядке, которые установлены данным Кодексом или иным федеральным законом.

Статья 21. Порядок формирования государственного информационного ресурса, формирования и ведения реестра лицензий, предоставления информации по вопросам лицензирования

1. В ч. 1 комментируемой статьи закреплена обязанность лицензирующих органов по

формированию открытого и общедоступного государственного информационного ресурса, который должен содержать сведения из реестра лицензий, из положений о лицензировании конкретных видов деятельности, технических регламентов и иных нормативных правовых актов РФ, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности. При этом в качестве исключения указано на случаи, когда в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством РФ ограничен. Данная часть комментируемой статьи развивает такой основной принцип осуществления лицензирования, указанный в п. 5 ст. 4 комментируемого Закона, как открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством РФ.

Рассматриваемое регулирование, которое ранее содержалось в п. 2 ст. 6 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ), согласуется с положениями ч. 9 ст. 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ), предусматривающей регламентацию государственных информационных ресурсов: информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными ресурсами; информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной; государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

2. Ч. 2 комментируемой статьи возлагает на лицензирующие органы обязанность по ведению реестров лицензий на те конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют. Ранее данная обязанность была закреплена в п. 1 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании.

В соответствии с ч. 2 комментируемой статьи в реестре лицензий должны быть указаны, во-первых, перечисленные в ст. 15 комментируемого Закона сведения, подлежащие включению в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии и в лицензию, и, во-вторых, сведения, перечисленные непосредственно в ч. 2 комментируемой статьи.

Подобным образом в п. 1 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) устанавливалось, что в реестре лицензий помимо сведений, указанных в ст. 10 названного Закона, должны быть указаны:

- сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий;
- основание и срок приостановления и возобновления действия лицензии;
- основание и дата аннулирования лицензии;
- основание и срок применения упрощенного порядка лицензирования;
- сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности;
- сведения о выдаче документа, подтверждающего наличие лицензии;
- основание и дата прекращения действия лицензии;
- иные сведения, определенные положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

Как видно, этот перечень воспроизведен в ч. 2 комментируемой статьи с изменениями. В том числе изменена и формулировка открытости перечня сведений, подлежащих включению в реестр лицензий, - теперь в реестр лицензий включатся иные сведения, предусмотренные комментируемым Законом, а не положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

В ч. 3 комментируемой статьи установлено, что реестр лицензий ведется на электронных носителях, а также что хранение и ведение реестра лицензий должны осуществляться в местах, недоступных для посторонних лиц, в условиях, обеспечивающих предотвращение уничтожения, блокирования, хищения, модифицирования информации.

Ранее в п. 1 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) также устанавливалась необходимость ведения реестров лицензий в электронной форме, но в остальном предусматривалось иное. В частности, предусматривалось, что ведение реестров лицензий на электронных носителях осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие реестра лицензий с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями.

Ч. 4 комментируемой статьи определяет, что основанием для внесения соответствующей записи в реестр лицензий является решение, принятое лицензирующим органом в установленном комментируемым Законом порядке. Из положений ч. 5 данной статьи следует, что такими основаниями также являются получение соответствующих сведений от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (о получении таких сведений см. Ст. 20 Закона и комментарий к ней), и вступившее в законную силу решение суда об аннулировании лицензии.

В Законе 2001 г. о лицензировании правило об основании внесения записи в реестр лицензий непосредственно закреплено не было, но с очевидностью подразумевалось в положении п. 1 его ст. 14, определявшем сроки внесения записи в реестр лицензий.

5. В ч. 5 комментируемой статьи в рамках определения срока внесения записи в реестр лицензий установлено, что запись должна быть внесена в день возникновения основания для этого, т.е.:

- либо в день принятия лицензирующим органом соответствующего решения - решения о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случае, если ограничение срока действия лицензии предусмотрено другими федеральными законами, о приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, выдаче дубликата лицензии, вынесении предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, о назначении проверки лицензиата;

- либо в день получения от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соответствующих сведений - сведений о прекращении юридическим лицом деятельности или о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности) (о получении таких сведений см. комментарий к ст. 20 Закона);

- либо в день вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии (о порядке вступления решения суда в законную силу см. комментарий к ст. 20 Закона).

Ранее в п. 1 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) устанавливалось, что лицензирующий орган вносит записи в реестр лицензий в течение трех дней со дня принятия им соответствующего решения либо со дня получения от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соответствующих сведений, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

6. Ч. 6 комментируемой статьи возлагает на федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за осуществлением переданных полномочий России в области лицензирования исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, обязанность по

ведению сводных реестров лицензий. При этом предусмотрено, что порядок ведения таких сводных реестров лицензий устанавливается положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

В п. 1 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ) данная обязанность возлагалась на федеральные органы исполнительной власти, разрабатывающие положения о лицензировании конкретных видов деятельности, лицензирование которых осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ. Соответственно, в ч. 6 комментируемой статьи учтена новелла комментируемого Закона о разграничении полномочий органов исполнительной власти России и субъектов РФ в области лицензирования. Полномочия по лицензированию органами исполнительной власти субъектов РФ могут осуществляться только в случае делегирования им в установленном законом порядке полномочий России в этой сфере государственного регулирования (см. Ст. 6 Закона и комментарий к ней).

7. В ч. 7 комментируемой статьи установлено, что информация по вопросам лицензирования (в том числе сведения, содержащиеся в реестрах лицензий) является открытой, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством РФ ограничен. В развитие этой нормы в ч. 13 данной статьи предусмотрено ограничение доступа к информации о деятельности лицензирующего органа в случае, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну (см. ниже).

Ранее в п. 2 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 374-ФЗ) аналогично ч. 7 комментируемой статьи устанавливалось, что информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой и доступной для ознакомления с ней заинтересованных лиц и подлежит обязательному размещению на официальных сайтах лицензирующих органов, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны такой доступ должен быть ограничен в соответствии с законодательством РФ. Данное положение в части размещения информации на официальных сайтах лицензирующих органов вошло в п. 4 ч. 2 ст. 5 комментируемого Закона, согласно которому к полномочиям лицензирующих органов относится предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах лицензирующих органов с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация.

8. В соответствии с ч. 8 комментируемой статьи сведения о конкретной лицензии предоставляются лицензирующим органом бесплатно. В отличие от этого п. 2 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании предусматривал, что информация, содержащаяся в реестре лицензий, в виде выписок о конкретных лицензиатах предоставляется физическим и юридическим лицам за плату. Размер платы за предоставление указанной информации в данном пункте (в ред. Федерального закона от 31 мая 2010 г. N 109-ФЗ) был определен как 100 рублей. При этом устанавливалось, что плата за предоставление информации, содержащейся в реестре лицензий, зачисляется в соответствующий бюджет, а также предусматривалось, что органам государственной власти и органам местного самоуправления информация из реестра лицензий предоставляется бесплатно.

В ч. 8 комментируемой статьи также определен срок предоставления лицензирующим органом сведений о конкретной лицензии - пять рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении таких сведений (о понятии рабочих дней см. комментарий к ст. 7 Закона). Данное регулирование также является новым. В п. 2 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании устанавливалось, что срок предоставления информации из реестра лицензий не может превышать трех дней со дня поступления соответствующего заявления (при этом не уточнялось, о каких днях - рабочих или календарных - шла речь).

9-10. Положения ч.ч. 9 и 10 комментируемой статьи регламентируют способы

предоставления лицензирующим органом сведений о конкретной лицензии:

- согласно ч. 9 данной статьи сведения передаются заявителям или направляются им заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении (о понятии заказного почтового отправления с уведомлением о вручении см. комментарий к ст. 13 Закона);

- в ч. 9 данной статьи установлено, что сведения предоставляются в виде выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата;

- ч. 10 данной статьи предусматривает, что сведения в таком же виде могут быть направлены заявителю по его обращению в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

В рамках соответствующей регламентации в п. 2 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании указывалось лишь то, что информация, содержащаяся в реестре лицензий, предоставляется в виде выписок о конкретных лицензиатах.

11. Ч. 11 комментируемой статьи возлагает на лицензирующий орган обязанность обеспечить получение от соискателей лицензий и лицензиатов документов, предусмотренных комментируемым Законом, в форме электронных документов и направление им таких документов, а также доступ к размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о ходе принятия предусмотренных данным Законом решений.

В положениях комментируемого Закона, регламентирующих электронное взаимодействие лицензирующего органа и соискателя лицензии или лицензиата, непосредственно указано на направление электронных документов, подписанных электронной подписью.

Ранее в рамках регламентации осуществления лицензирования в электронной форме в п. 1 ст. 3.1 Закона 2001 г. о лицензировании (статья введена Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) предусматривалось, что соискатель лицензии имеет право обратиться в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии, лицензиат - с заявлением о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, заявлением о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности, заявлением о выдаче дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, и направить предусмотренные названным Законом уведомления в форме электронных документов.

В п. 2 этой статьи устанавливалось, что в случае, если указанные заявления были получены в форме электронных документов, лицензирующий орган обязан обеспечить осуществление в электронной форме:

- приема и рассмотрения заявлений и уведомлений;

- ведения лицензионного дела;

- возможности для соискателя лицензии дистанционно отслеживать стадии лицензионного дела;

- выдачи документов в связи с осуществлением лицензирования и лицензионного контроля.

12. В ч. 12 комментируемой статьи установлено, что лицензирующий орган получает предусмотренную комментируемым Законом информацию и направляет ее заявителям с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством РФ, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

Как представляется, основным актом, подразумеваемым при этом, является Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", который согласно ч. 1 его ст. 1 регулирует отношения, возникающие при: 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; 2) применении информационных технологий; 3) обеспечении защиты информации.

13. В развитие нормы ч. 7 комментируемой статьи в ч. 13 данной статьи предусмотрено ограничение доступа к информации о деятельности лицензирующего органа в случае, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям,

составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну. В Законе 2001 г. о лицензировании такое правило прямо не было закреплено, но с очевидностью подразумевалось в приведенном выше положении п. 2 ст. 14 Закона 2001 г. о лицензировании.

Ограничение доступа к информации регламентировано ст. 9 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (в ред. Федерального закона от 29 июля 2017 г. N 276-ФЗ*(151)):

- ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 1);

- обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (ч. 2);

- порядок идентификации информационных ресурсов в целях принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, требования к способам (методам) ограничения такого доступа, применяемым в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также требования к размещаемой информации об ограничении доступа к информационным ресурсам определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (ч. 2.1);

- защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством РФ о государственной тайне (ч. 3);

- федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение (ч. 4);

- информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации (ч. 5);

- информация, составляющая профессиональную тайну, может быть представлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда (ч. 6);

- срок исполнения обязанностей по соблюдению конфиденциальности информации, составляющей профессиональную тайну, может быть ограничен только с согласия гражданина (физического лица), представившего такую информацию о себе (ч. 7);

- запрещается требовать от гражданина (физического лица) представления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами (ч. 8);

- порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается Федеральным законом о персональных данных (ч. 9).

Следует также отметить, что Постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1233 утверждено Положение о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности (наименование в ред. Постановления Правительства РФ от 18 марта 2016 г. N 214)*(152). Названное Положение определяет общий порядок обращения с документами и другими материальными носителями (фото-, кино-, видео- и аудиопленки, машинные носители информации и др.), содержащими служебную информацию ограниченного распространения, в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности, а также на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях.

14. В ч. 14 комментируемой статьи федеральный законодатель делегировал Правительству РФ полномочие по установлению дополнительных требований (дополнительных по отношению к требованиям данной статьи) к порядку формирования государственного информационного ресурса, формирования и ведения реестра лицензий, предоставления информации по вопросам лицензирования, формирования государственного информационного ресурса. При этом не уточняется, какими документами могут устанавливаться такие дополнительные требования - положениями о лицензировании конкретных видов деятельности или иными нормативными правовыми актами по вопросам лицензирования.

Закон 2001 г. о лицензировании подобного регулирования не предусматривал. Однако сведений об издании на основании комментируемого Закона соответствующих актов Правительства РФ до настоящего времени нет. Вместе с тем лицензирующими органами издаются нормативные правовые акты, регламентирующие применение положений комментируемой статьи. В качестве примера можно упомянуть Приказ Роскомнадзора от 15 марта 2012 г. N 189, которым утвержден порядок формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание*(153).

Глава 3. Заключительные положения и порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

Статья 22. Заключительные положения

1-2. Комментируемая статья содержит заключительные или, как их зачастую называет сам же федеральный законодатель, переходные положения. Согласно правилам юридической техники заключительные (переходные) положения федерального закона обычно содержат предписания, связанные со вступлением его в силу. Переходными обычно именуются положения, применение которых рассчитано на период между принятием федерального закона и вступлением его в силу.

В ч. 1 комментируемой статьи установлено, что лицензирование видов деятельности, не указанных в ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона, прекращается со дня вступления в силу данного Закона, т.е. с 3 ноября 2011 г. (см. Ст. 24 Закона и комментарий к ней). Данное правило соответствует норме ч. 3 ст. 12 комментируемого Закона, устанавливающей, что введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный данным Законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Ч. 2 комментируемой статьи соответственно ч. 1 данной статьи предусматривает, что лицензии, предоставленные на виды деятельности, не указанные в ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона, прекращают действие с этой же даты.

Разумеется, изложенное регулирование не касается видов деятельности, при осуществлении лицензирования которых комментируемый Закон не применяется. Эти виды деятельности перечислены в ч. 2 ст. 1 данного Закона, к которой и отсылают положения ч.ч. 1 и 2 комментируемой статьи, указывая на исключения из рассматриваемых правил.

Выше упоминалось (см. комментарий к ст. 12 Закона), что разработчиками законопроекта, принятого в качестве комментируемого Закона, продекларировано дальнейшее сокращение перечня лицензируемых видов деятельности в связи с наличием иных методов регулирования, в том числе аккредитации, аттестации специалистов, контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов, включая обязательную сертификацию и декларирование соответствия продукции.

Как отмечалось при этом, в частности, предлагается отменить лицензирование следующих видов деятельности с одновременным введением уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности: по изготовлению протезно-ортопедических изделий по заказам граждан, по производству и реализации специального игрового оборудования, по обеспечению авиационной безопасности, по изготовлению и ремонту средств измерений, по

экспонированию и коллекционированию оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию; деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); медицинскую и фармацевтическую деятельность.

3. В ч. 4 ст. 9 комментируемого Закона установлено, что лицензия действует бессрочно. Как говорилось в комментарии к указанной статье, данное положение является нововведением комментируемого Закона, целью которого является исключение процедуры продления срока действия лицензии и, соответственно, снижение финансовых и материальных издержек лицензиатов.

Соответственно данному нововведению в ч. 3 комментируемой статьи установлено, что предоставленные до дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 3 ноября 2011 г. (см. Ст. 24 Закона и комментарий к ней), лицензии на виды деятельности, указанные в ч. 1 ст. 12 данного Закона, действуют бессрочно. Федеральным законом от 19 октября 2011 г. N 283-ФЗ в ч. 3 комментируемой статьи включено положение, уточняющее, что действуют бессрочно те из указанных лицензий, срок действия которых не истек до дня вступления в силу комментируемого Закона.

4. Выше упоминалось (см. комментарий к ст. 12 Закона), что комментируемым Законом предусматривается новое определение наименований многих подлежащих лицензированию видов деятельности, направленное на исключение возможности произвольного толкования составляющих их содержание работ и услуг. Многие самостоятельные виды лицензируемой деятельности объединены по сферам экономической деятельности, в наименовании укрупненных по сферам деятельности видов лицензируемой деятельности указываются составляющие их работы и услуги.

С учетом данных нововведений в ч. 4 комментируемой статьи предусмотрено, что предоставленные до дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. до 3 ноября 2011 г. (см. Ст. 24 Закона и комментарий к ней), лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по истечении срока их действия подлежат переоформлению в порядке, установленном ст. 18 данного Закона, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности.

Соответственно упомянутому выше нововведению ч. 4 ст. 9 комментируемого Закона о том, что лицензия действует бессрочно, ч. 4 комментируемой статьи также устанавливает, что переоформленные лицензии действуют бессрочно.

5. Ч. 5 комментируемой статьи предусматривает, что со дня вступления в силу нормативного правового акта (до внесения Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ изменения говорилось о техническом регламенте), устанавливающего обязательные требования к медицинской технике и процессам ее производства, монтажа, технического обслуживания, подлежит прекращению лицензирование указанных в п. 17 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона производства и технического обслуживания медицинской техники.

Такое положение ранее предусматривалось в п. 7 ст. 18 Закона 2001 г. о лицензировании.

Указанный пункт (в ред. Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 240-ФЗ) также предусматривал, что со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности, прекращается лицензирование следующих указанных в п. 1 ст. 17 названного Закона видов деятельности:

- разработка авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;
- производство авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;
- ремонт авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;
- испытание авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения;
- эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов;
- эксплуатация химически опасных производственных объектов;
- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

- производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- производство маркшейдерских работ;

- геодезическая деятельность, за исключением геодезической деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- картографическая деятельность, за исключением картографической деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- деятельность по изготовлению и ремонту средств измерений.

6-6.2. В прежней (первоначальной) редакции ч. 6 комментируемой статьи устанавливалось, что со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего замену лицензирования отдельных видов деятельности обязательным страхованием гражданской ответственности, подлежит прекращению лицензирование деятельности по перевозкам морским транспортом опасных грузов, погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам в морских портах, деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом, указанных в п. 21, 28 и 29 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона.

Ч. 6 комментируемой статьи признана утратившей силу Федеральным законом от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ, которым одновременно данная статья дополнена:

- ч. 6.1, определяющей особенности переоформления лицензий на виды деятельности, наименования которых изменены; лицензий, не содержащих перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, и лицензий, содержащих перечни работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если нормативными правовыми актами РФ в указанные перечни внесены изменения. Такие лицензии подлежат переоформлению в порядке, установленном комментируемой статьей, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности (выполнению работ, оказанию услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности);

- ч. 6.2, предусматривающей прекращение лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, указанной в п. 15 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона. Согласно данной части лицензирование этого вида деятельности прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление саморегулирования этого вида деятельности.

7. Ч. 7 комментируемой статьи устанавливает, что лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, указанной в п. 49 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона, подлежит прекращению со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности. В настоящее время необходимость наличия лицензии для проведения экспертизы промышленной безопасности предусмотрена в п. 2 ст. 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"*(154).

8. В ч. 8 комментируемой статьи предусмотрено изъятие из сферы действия комментируемого Закона - его положения не применяются к установленному иными федеральными законами, нежели данный Закон, лицензированию в отношении отдельных хозяйственных сделок, действий либо операций. Примером такого акта является Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. N 150-ФЗ "Об оружии"*(155), ст. 9 которого (в ред. Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 227-ФЗ) предусматривает лицензирование приобретения, экспонирования и коллекционирования оружия и патронов к нему.

Рассматриваемая часть введена Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ, принятым в целях совершенствования законодательства РФ, регулирующего особенности организации и проведения проверок при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

9. Ч. 9 комментируемой статьи содержит заключительное положение, связанное с лицензированием заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установленным п. 34 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона. В соответствии с рассматриваемой частью впредь до дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего передачу осуществления полномочий России в области лицензирования этого вида деятельности органам государственной власти субъектов РФ, лицензирование указанного вида деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ.

Рассматриваемая часть введена Федеральным законом от 19 октября 2011 г. N 283-ФЗ, который был принят в целях устранения правового пробела в вопросах организации лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, связанного с вступлением в силу комментируемого Закона. Дело в том, что ст. 5 Закона 2001 г. о лицензировании Правительство РФ наделялось полномочиями по установлению видов деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ. На этом основании Постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 г. N 45 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" предусматривалось осуществление лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов и заготовки, хранения, переработки и реализации лома цветных металлов органами исполнительной власти субъектов РФ. Однако в соответствии со ст. 6 комментируемого Закона осуществление полномочий России в области лицензирования отдельных видов деятельности может быть передано органам государственной власти субъектов РФ в случаях, предусмотренных только федеральными законами. Названное Постановление признано утратившим силу Постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. N 957 (см. комментарий к ст. 5 Закона).

Статья 23. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием настоящего Федерального закона

1-2. В соответствии с комментируемой статьей со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 3 ноября 2011 г. (см. Ст. 24 Закона и комментарий к ней), признаны утратившими силу:

1) непосредственно Закон 2001 г. о лицензировании (все его положения без каких-либо изъятий);

2) федеральные законодательные акты, которыми вносились изменения в Закон 2001 г. о лицензировании:

- Федеральный закон от 13 марта 2002 г. N 28-ФЗ "О внесении дополнений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(156);
- Федеральный закон от 9 декабря 2002 г. N 164-ФЗ "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(157);
- Федеральный закон от 11 марта 2003 г. N 32-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(158);
- Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(159);
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 156-ФЗ "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(160);
- Федеральный закон от 19 июля 2007 г. N 135-ФЗ "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(161);
- Федеральный закон от 19 июля 2007 г. N 136-ФЗ "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" по вопросам лицензирования строительной деятельности"*(162);
- Федеральный закон от 4 мая 2008 г. N 59-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 17

Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(163);

- Федеральный закон от 14 июля 2008 г. N 113-ФЗ "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(164);

- Федеральный закон от 31 мая 2010 г. N 109-ФЗ "О внесении изменений в статьи 12 и 14 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(165);

- Федеральный закон от 4 октября 2010 г. N 269-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(166);

3) те положения федеральных законодательных актов, которыми вносились изменения в Закон 2001 г. о лицензировании:

- п. 45 ст. 2 Федерального закона от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц"*(167);

- ст. 33 Федерального закона от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации"*(168);

- п. 5 ст. 9 Федерального закона от 27 февраля 2003 г. N 29-ФЗ "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта"*(169);

- ст. 8 Федерального закона от 23 декабря 2003 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"*(170);

- ст. 16 Федерального закона от 2 ноября 2004 г. N 127-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"*(171);

- ст. 3 Федерального закона от 21 марта 2005 г. N 20-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте"*(172);

- ст. 1 Федерального закона от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"*(173);

- ст. 32 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации"*(174);

- ст. 17 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"*(175);

- ст. 15 Федерального закона от 5 февраля 2007 г. N 13-ФЗ "Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(176);

- ст. 2 Федерального закона от 19 июля 2007 г. N 134-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и статью 17 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"*(177);

- ст. 10 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. N 258-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности"*(178);

- ст. 11 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона

"О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"*(179);

- ст. 3 Федерального закона от 6 декабря 2007 г. N 334-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об инвестиционных фондах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(180);

- ст. 3 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(181);

- ст. 84 Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации"*(182);

- ст. 9 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. N 272-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности"*(183);

- ст. 24 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности"*(184);

- ст. 43 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(185);

- ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2009 г. N 177-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ"*(186);

- ст. 2 Федерального закона от 25 ноября 2009 г. N 273-ФЗ "О внесении изменений в статью 3.2 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(187);

- ст. 18 Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 374-ФЗ "О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона "О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"*(188);

- ст. 3 Федерального закона от 19 мая 2010 г. N 87-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры"*(189);

- ст. 11 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"*(190);

- ст. 3 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 240-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(191);

- ст. 10 Федерального закона от 28 сентября 2010 г. N 243-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково"*(192);

- ст. 6 Федерального закона от 8 ноября 2010 г. N 293-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования"*(193);

ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 442-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*(194) (п. 2 указанной статьи в соответствии с ч. 2 комментируемой статьи исключен, поскольку этот пункт должен был вступить в силу с 1 января 2012 г.; признаны же утратившими силу п. 1

указанной статьи, а также ч. 2 ст. 12 названного Закона, которой устанавливалась дата введения в действие п. 2 ст. 5 названного Закона).

Статья 24. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона

1-5. В соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ законы подлежат официальному опубликованию. Там же установлено то, что неопубликованные законы не применяются. Кроме того, согласно указанной конституционной норме любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов установлен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"*(195), согласно ст. 4 которого (в ред. Федерального закона от 21 октября 2011 г. N 289-ФЗ*(196)) официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", Собрании законодательства Российской Федерации или первое размещение (опубликование) на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Полный текст комментируемого Закона опубликован в "Парламентской газете", в выпуске от 13-19 мая 2011 г. N 23, в "Российской газете" - от 6 мая 2011 г. N 97 и в Собрании законодательства Российской Федерации - в выпуске от 9 мая 2011 г. N 19, ст. 2716. Положение о том, что официальным опубликованием федерального закона также считается первое размещение (опубликование) его текста на официальном интернет-портале правовой информации, введено после принятия комментируемого Закона. Таким образом, днем официального опубликования комментируемого Закона является 6 мая 2011 г.

Обязательность повторного опубликования в официальных изданиях полного текста федерального закона, в который внесены изменения, Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" не предусматривает (в ч. 4 его ст. 9 говорится лишь о возможности повторного официального опубликования в полном объеме федерального закона, в который были внесены изменения или дополнения). Достаточно лишь официального опубликования федерального закона, которым внесены изменения в ранее изданный федеральный закон. В связи с этим уместно упомянуть об Определении КС РФ от 20 декабря 2005 г. N 515-О*(197), которым отказано в принятии к рассмотрению жалобы на ст. 4 названного Закона, допускающую действие закона без повторного опубликования его полного текста в официальных изданиях после внесения в него изменений и дополнений. Соответственно, тексты федеральных законодательных актов в связи с внесением в них комментируемым Законом изменений (см. Ст. 23 Закона и комментарий к ней) повторно официально не опубликовывались. Не опубликовывался повторно официально и текст комментируемого Закона после принятия федеральных законов, внесших в него изменения.

Как предусмотрено в ст. 6 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории России по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно, положениями ч.ч. 1-5 комментируемой статьи и предусмотрен такой "другой" порядок вступления в силу комментируемого Закона.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи комментируемый Закон, за исключением положений, для которых в положениях ч.ч. 2-5 данной статьи установлены иные сроки вступления их в силу, вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, т.е. с

3 ноября 2011 г. В связи с этим следует отметить, что Закон 2001 г. о лицензировании вступал в действие в том же порядке - по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования (ч. 1 ст. 20). Как представляется, такое регулирование учитывает правовую позицию, изложенную КС РФ в Постановлении от 24 мая 2001 г. N 8-П*(198) и позднее подтвержденную в ряде других решений. Согласно этой правовой позиции допустимое внесение изменений в действующее правовое регулирование, которое может повлечь ухудшение положения граждан, должно сопровождаться соблюдением принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также в случае необходимости - предоставлением гражданам возможности в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

Положениями ч.ч. 2-5 комментируемой статьи установлены следующие иные сроки вступления в силу:

- в ч. 2 комментируемой статьи - день официального опубликования комментируемого Закона, т.е. 6 мая 2011 г. - для положений ч.ч. 2 и 5 ст. 8, п. 3 ч. 7 ст. 14 данного Закона, которые касаются лицензирования вида деятельности, указанного в п. 38 ч. 1 ст. 12 данного Закона (деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей);

- в ч. 3 статьи - 1 июля 2011 г. - для положений ч.ч. 1-13 ст. 19 комментируемого Закона, определяющих порядок организации и осуществления лицензионного контроля (оставшаяся ч. 14 указанной статьи вступает в силу с 1 июля 2012 г., см. ниже);

в ч. 4 статьи - 1 января 2012 г. - для положения п. 14 ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона в части отнесения к лицензируемым видам деятельности такого вида деятельности, как деятельность по тушению лесных пожаров;

- в ч. 5 статьи - 1 июля 2012 г. - для положений п. 4 ч. 2 ст. 5, ч.ч. 6 и 11 ст. 13, ч. 9 ст. 14, ч. 3 ст. 15, ч. 3 ст. 16, ч.ч. 5 и 6 ст. 17, ч.ч. 4, 13 и 20 ст. 18, ч. 14 ст. 19, ч. 15 ст. 20, ч. 3, 10, 11 и 12 статьи 21 комментируемого Закона, регламентирующих взаимодействие лицензирующего органа и соискателя лицензии с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг (электронный документооборот).

6. В ч. 6 комментируемой статьи установлено, что нормативные правовые акты, действующие на территории РФ и регулирующие вопросы лицензирования отдельных видов деятельности, применяются в части, не противоречащей комментируемому Закону, со дня вступления в силу данного Закона до приведения их в соответствие с данным Законом. Закон 2001 г. о лицензировании содержал подобную норму (п. 1 ст. 18), а также предписывал (ч. 2 ст. 20) Президенту РФ и Правительству РФ привести свои нормативные правовые акты в соответствие с названным Законом.

Данная норма позволяет рассматривать комментируемый Закон как базовый нормативный правовой документ, которым регулируется лицензирование отдельных видов деятельности, перечисленных в ст. 12 данного Закона, точно так же, как раньше такой характер имел Закон 2001 г. о лицензировании.

Необходимо также упомянуть, что при строгом понимании нормы ч. 6 комментируемой статьи в ней упомянуто лишь о федеральных законах. В данной норме не может идти речь о федеральных конституционных законах, поскольку актам данного вида федеральные законы противоречить не могут в силу ч. 3 ст. 76 Конституции РФ. Иные, нежели законодательные, нормативные правовые акты федерального уровня, т.е. нормативные правовые акты Президента РФ, а также Правительства РФ и иных федеральных органов исполнительной власти, не могут противоречить комментируемому Закону в силу ч. 3 ст. 90 и ч. 3 ст. 115 Конституции РФ, а законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ - в силу ч. 5 ст. 76 Конституции РФ.

7. Ч. 7 комментируемой статьи, введенная Федеральным законом от 28 июля 2012 г.

N 133-ФЗ, содержит переходное положение, учитывающее изменение, внесенное тем же Законом в ст. 12 комментируемого Закона, - замена лицензирования производства взрывчатых материалов промышленного назначения, хранения взрывчатых материалов промышленного назначения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения и деятельности по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения на лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения. В соответствии с ч. 7 комментируемой статьи до утверждения нового положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, при лицензировании такой деятельности подлежат применению прежние нормативные правовые акты.

Речь идет о Постановлении Правительства РФ от 16 апреля 2008 г. N 279 "Об утверждении Положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения"*(199), которым утверждены Положение о лицензировании производства взрывчатых материалов промышленного назначения, Положение о лицензировании хранения взрывчатых материалов промышленного назначения, Положение о лицензировании применения взрывчатых материалов промышленного назначения и Положение о лицензировании деятельности по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения.

В соответствии с комментируемым Законом издано Постановление Правительства РФ от 14 октября 2015 г. N 1102 "О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения"*(200), которым утверждено Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, а также соответственно признано утратившим силу названное Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2008 г. N 279.

Список использованных правовых актов

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1997 г. N 3-ФКЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации".

4. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

5. Федеральный конституционный закон от 29 декабря 2014 г. N 20-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

6. Закон РСФСР от 2 декабря 1990 г. N 395-1 "О банках и банковской деятельности в РСФСР".

7. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации".

8. Закон РФ от 20 февраля 1992 г. N 2383-1 "О товарных биржах и биржевой торговле".

9. Закон РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

10. Закон РФ от 27 ноября 1992 г. N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации".

11. Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне".

12. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

13. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ.

14. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии".

15. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

16. Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг".

17. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ.

18. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. N 150-ФЗ "Об оружии".

19. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

20. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

21. Федеральный закон от 31 декабря 1997 г. N 157-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О страховании".

22. Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

23. Федеральный закон от 7 мая 1998 г. N 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах".

24. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

25. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ.

26. Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ.

27. Федеральный закон от 25 сентября 1998 г. N 158-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

28. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

29. Федеральный закон от 22 октября 1999 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

30. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ.

31. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

32. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

33. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)".

34. Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. N 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах".

35. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ.

36. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ.

37. Федеральный закон от 13 марта 2002 г. N 28-ФЗ "О внесении дополнений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".

38. Федеральный закон от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ "О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц".

39. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. N 72-ФЗ "О внесении изменений в статьи 169 и 171 Уголовного кодекса Российской Федерации".

40. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ.

41. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности

(банкротстве)".

42. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ.

43. Федеральный закон от 9 декабря 2002 г. N 164-ФЗ "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

44. Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации".

45. Федеральный закон от 27 февраля 2003 г. N 29-ФЗ "Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта".

46. Федеральный закон от 11 марта 2003 г. N 32-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".

47. Федеральный закон от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц".

48. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи".

49. Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

50. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

51. Федеральный закон от 29 июля 2004 г. N 95-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах".

52. Федеральный закон от 2 ноября 2004 г. N 127-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

53. Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. N 188-ФЗ.

54. Федеральный закон от 21 марта 2005 г. N 20-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте".

55. Федеральный закон от 2 июля 2005 г. N 80-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон |"О лицензировании отдельных видов деятельности", Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

56. Федеральный закон от 31 декабря 2005 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

57. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 137-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию налогового администрирования".

58. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

59. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 156-ФЗ "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

60. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях".

61. Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации".

62. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые

законодательные акты Российской Федерации".

63. Федеральный закон от 5 февраля 2007 г. N 13-ФЗ "Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

64. Федеральный закон от 26 апреля 2007 г. N 63-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации".

65. Федеральный закон от 19 июля 2007 г. N 134-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и статью 17 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

66. Федеральный закон от 19 июля 2007 г. N 135-ФЗ "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

67. Федеральный закон от 19 июля 2007 г. N 136-ФЗ "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" по вопросам лицензирования строительной деятельности".

68. Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. N 258-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности".

69. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях".

70. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом".

71. Федеральный закон от 6 декабря 2007 г. N 334-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об инвестиционных фондах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

72. Федеральный закон от 4 мая 2008 г. N 59-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 17 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

73. Федеральный закон от 14 июля 2008 г. N 113-ФЗ "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

74. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. N 148-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

75. Федеральный закон от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации".

76. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. N 272-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере частной охранной и детективной деятельности".

77. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

78. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

79. Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

80. Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

81. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации

о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

82. Федеральный закон от 18 июля 2009 г. N 177-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ".

83. Федеральный закон от 10 ноября 2009 г. N 259-ФЗ "О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете".

84. Федеральный закон от 25 ноября 2009 г. N 273-ФЗ "О внесении изменений в статью 3.2 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

85. Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления".

86. Федеральный закон от 27 декабря 2009 г. N 374-ФЗ "О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона "О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции".

87. Федеральный закон от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

88. Федеральный закон от 19 мая 2010 г. N 87-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры".

89. Федеральный закон от 31 мая 2010 г. N 109-ФЗ "О внесении изменений в статьи 12 и 14 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

90. Федеральный закон от 23 июля 2010 г. N 171-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

91. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 195-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением транспортной безопасности".

92. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

93. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

94. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации".

95. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 239-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

96. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 240-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

97. Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. N 243-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково".

98. Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково".

99. Федеральный закон от 4 октября 2010 г. N 269-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности".

100. Федеральный закон от 8 ноября 2010 г. N 293-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования".

101. Федеральный закон от 9 декабря 2010 г. N 353-ФЗ "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации".

102. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. N 442-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

103. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 7-ФЗ "О клиринге и клиринговой деятельности".

104. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

105. Федеральный закон от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

106. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

107. Федеральный закон от 19 октября 2011 г. N 283-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

108. Федеральный закон от 21 октября 2011 г. N 289-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

109. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

110. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 325-ФЗ "Об организованных торгах".

111. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 327-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организованных торгах".

112. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. N 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

113. Федеральный закон от 25 июня 2012 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

114. Федеральный закон от 28 июля 2012 г. N 133-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна".

115. Федеральный закон от 23 апреля 2012 г. N 35-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 122 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации".

116. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

117. Федеральный закон от 4 марта 2013 г. N 22-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

118. Федеральный закон от 2 июля 2013 г. N 185-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

119. Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. N 317-ФЗ "О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

120. Федеральный закон от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

121. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 186-ФЗ "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации".

122. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 206-ФЗ "О карантине растений".

123. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 255-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

124. Федеральный закон от 14 октября 2014 г. N 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

125. Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. N 434-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

126. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

127. Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

128. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 511-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

129. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 519-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".

130. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 532-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок".

131. Федеральный закон от 8 июня 2015 г. N 140-ФЗ "О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

132. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 157-ФЗ "О внесении изменений в статьи 333.33 и 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

133. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 160-ФЗ "О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

134. Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 209-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения возможности использования юридическими лицами типовых уставов".

135. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток".

136. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О свободном порте Владивосток".

137. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

138. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 216-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

139. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

140. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления".

141. Федеральный закон от 27 октября 2015 г. N 292-ФЗ "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" в связи с принятием Федерального закона "О карантине растений".

142. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. N 404-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

143. Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. N 408-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

144. Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. N 430-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

145. Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. N 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

146. Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

147. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. N 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

148. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации".

149. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 254-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

150. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 277-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

151. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

152. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. N 216-ФЗ "Об инновационных

научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

153. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. N 276-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

154. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 мая 2001 г. N 8-П "По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 1 и статьи 2 Федерального закона "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" в связи с жалобами граждан А.С. Стах и Г.И. Хваловой".

155. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 декабря 2005 г. N 12-П "По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" в связи с жалобой гражданина А.Г. Меженцева".

156. Определение Конституционного Суда РФ от 20 декабря 2005 г. N 515-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лошанкова Вячеслава Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4 Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

157. Определение Конституционного Суда РФ от 4 октября 2006 г. N 441-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Андреева Юрия Сергеевича, Камышанова Павла Владимировича и Писаревой Елены Николаевны на нарушение их конституционных прав положениями части первой статьи 54, части третьей статьи 56 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и пункта 1 статьи 7 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

158. Определение Конституционного Суда РФ от 1 марта 2007 г. N 326-О-П "По жалобе гражданина Седачева Алексея Владимировича на нарушение его конституционных прав статьями 4, 8, 9, 333.16, подпунктом 36 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом "О бюджетной классификации Российской Федерации", пунктами 3 и 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1992 г. N 228 "О некоторых вопросах, связанных с эксплуатацией автомототранспорта в Российской Федерации".

159. Определение Конституционного Суда РФ от 25 февраля 2010 г. N 375-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Томилина Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав положением статьи 4, подпунктом 62 пункта 1 статьи 17 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также о даче толкования положения пункта "и" статьи 71 Конституции Российской Федерации".

160. Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

161. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 ноября 2003 г. N 19 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "Об акционерных обществах".

162. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 2 июня 2004 г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях".

163. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 ноября 2004 г. N 23 "О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем".

164. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 июля 2015 г. N 32 "О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем".

165. Решение Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 апреля 2013 г. N ВАС-899/13 "Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими: Перечня лицензионных условий

осуществления деятельности в области оказания услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа в части пунктов 4-6; Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг междугородной и международной телефонной связи, Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг внутризоновой телефонной связи, Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг подвижной радиотелефонной связи, Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания телематических услуг связи, Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи для целей кабельного вещания в части пунктов 5-6, утв. Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 N 87".

166. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 1 февраля 2017 г. по делу N 305-КГ16-10901.

167. Определение судьи Верховного Суда РФ от 13 августа 2015 г. по делу N 310-ЭС15-8810.

168. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти".

169. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах".

170. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти".

171. Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

172. Постановление Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1233 "Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти и уполномоченном органе управления использованием атомной энергии".

173. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 1994 г. N 1418 "О лицензировании отдельных видов деятельности".

174. Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. N 135 "О лицензировании отдельных видов деятельности".

175. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации".

176. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору".

177. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. N 506 "Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе".

178. Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти".

179. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти".

180. Постановление Правительства РФ от 26 января 2006 г. N 45 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности".

181. Постановление Правительства РФ от 11 апреля 2006 г. N 208 "Об утверждении формы документа, подтверждающего наличие лицензии".

182. распоряжение Правительства РФ от 3 мая 2006 г. N 639-р "О проведении мониторинга

влияния мер государственного регулирования на развитие предпринимательства".

183. распоряжение Правительства РФ от 15 ноября 2006 г. N 1566-р "О заключении Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о защите прав интеллектуальной собственности".

184. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2008 г. N 279 "Об утверждении Положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения".

185. распоряжение Правительства РФ от 19 мая 2009 г. N 691-р "Об утверждении Программы развития конкуренции в Российской Федерации".

186. Постановление Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 477 "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти".

187. Постановление Правительства РФ от 23 ноября 2009 г. N 944 "Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью".

188. распоряжение Правительства РФ от 3 декабря 2009 г. N 1862-р "Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию государственного управления в 2009-2010 годах".

189. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2009 г. N 1088 "О единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной информационной системе "Управление".

190. Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2010 г. N 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)".

191. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 г. N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

192. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 352 "Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание".

193. Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. N 1021-р "Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции".

194. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2011 г. N 759 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. N 1088".

195. Постановление Правительства РФ от 6 октября 2011 г. N 826 "Об утверждении типовой формы лицензии".

196. Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2011 г. N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности".

197. Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. N 467 "О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения".

198. Постановление Правительства РФ от 16 июля 2012 г. N 722 "Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов".

199. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1443 "Об утверждении Правил формирования и ведения федеральной государственной информационной системы "Мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов".

200. Постановление Правительства РФ от 28 января 2013 г. N 52 "Об утверждении Правил формирования и ведения федеральной государственной информационной системы "Мониторинг

лицензирования отдельных видов деятельности".

201. Постановление Правительства РФ от 28 октября 2013 г. N 966 "О лицензировании образовательной деятельности".

202. Постановление Правительства РФ от 9 марта 2015 г. N 207 "О применении на территориях Республики Крым и г. Севастополя законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности и законодательства Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

203. Постановление Правительства РФ от 14 октября 2015 г. N 1102 "О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения".

204. Постановление Правительства РФ от 28 октября 2015 г. N 1149 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

205. распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. N 2776-р "О Концепции совершенствования механизмов саморегулирования".

206. Постановление Правительства РФ от 18 марта 2016 г. N 214 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

207. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2016 г. N 910 "О внесении изменений в Правила подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности".

208. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 3 декабря 2007 г. N ГК-1059фс "Об утверждении Порядка регистрации, формирования и хранения лицензионных дел в Управлении государственного морского и речного надзора".

209. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27 марта 2009 г. N 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

210. Приказ Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

211. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12 мая 2010 г. N 200 "О внесении изменений в Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 N 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

212. Приказ Министерства экономического развития РФ от 24 мая 2010 г. N 199 "О внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

213. Приказ Генпрокуратуры России от 11 августа 2010 г. N 313 "О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

214. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 15 марта 2012 г. N 189 "Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание".

215. Приказ Федеральной налоговой службы от 23 мая 2012 г. N ММВ-7-2/348@ "Об утверждении формы заявления о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписки из реестра лицензий и иных документов, используемых в процессе

лицензирования деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции и деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах".

216. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2014 г. N 234 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи".

217. Приказ Министерства финансов РФ от 15 января 2015 г. N 5н "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей".

218. Письмо Министерства экономического развития РФ от 19 декабря 2011 г. N 28497-ОФ/Д09 "О порядке переоформления лицензии в случае одновременного изменения нескольких адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности".

219. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 19 декабря 2011 г. N ВК-08-03-36/16638 "О вступлении в силу Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

220. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27 февраля 2012 г. N ВК-08-03-36/2054 "О лицензировании деятельности".

221. Письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 января 2015 г. N 00-01-34/48 "Информационное письмо по вопросам переоформления лицензии в связи со вступлением в силу Федерального закона от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ в части изменения наименования организационно-правовых форм организаций".

222. Письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 августа 2015 г. N 02-00-14/5769 "О порядке исчисления тридцатидневного срока, предоставляемого лицензиату (соискателю лицензии) для устранения нарушений, выявленных по результатам предварительного рассмотрения лицензионных материалов".

---

*(1) СЗ РФ. 1995. N 1. Ст. 69.
*(2) СЗ РФ. 2002. N 9. Ст. 928.
*(3) Российская газета. 1996. 13 августа. N 152.
*(4) www.pravo.gov.ru, 2014, 5 мая.
*(5) СЗ РФ. 2009. N 49 (ч. II). Ст. 6037.
*(6) СЗ РФ. 2009. N 22. Ст. 2736.
*(7) СЗ РФ. 2006. N 19. Ст. 2143.
*(8) СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. I). Ст. 6249.
*(9) www.pravo.gov.ru. 2014. 21 марта, 29 декабря.
*(10) www.pravo.gov.ru. 2015. 11 марта.
*(11) www.pravo.gov.ru. 2014. 15 октября.
*(12) СЗ РФ. 1995. N 48. Ст. 4552.
*(13) СЗ РФ. 1995. N 48. Ст. 4553.
*(14) Российская газета. 1993. 21 сентября. N 182.
*(15) Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. N 27. Ст. 357; СЗ РФ. 1996. N 6. Ст. 492.
*(16) www.pravo.gov.ru. 2011. 22 ноября.
*(17) www.pravo.gov.ru. 2011. 22 ноября.
*(18) СЗ РФ. 1996. N 17. Ст. 1918.
*(19) СЗ РФ. 2001. N 49. Ст. 4562.
*(20) СЗ РФ. 1998. N 19. Ст. 2071.
*(21) СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 904.
*(22) Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. N 2. Ст. 56; СЗ РФ. 1998. N 1. Ст. 4.
*(23) www.pravo.gov.ru. 2015. 13 июля.

*(24) Там же.
*(25) www.pravo.gov.ru. 2015. 30 декабря.
*(26) СЗ РФ. 2003. N 28. Ст. 2895.
*(27) Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 7. Ст. 300.
*(28) Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. N 17. Ст. 888.
*(29) www.pravo.gov.ru. 2013. 8 июля.
*(30) www.pravo.gov.ru. 2012. 30 декабря.
*(31) СЗ РФ. 2009. N 46. Ст. 5418.
*(32) СЗ РФ. 2010. N 40. Ст. 4970.
*(33) www.pravo.gov.ru. 2014. 22 июля.
*(34) www.pravo.gov.ru. 2014. 29 декабря.
*(35) СЗ РФ, 1998. N 26. Ст. 3009.
*(36) www.pravo.gov.ru. 2014. 31 декабря.
*(37) www.pravo.gov.ru. 2014. 29 декабря.
*(38) www.pravo.gov.ru. 2015. 30 июня.
*(39) www.pravo.gov.ru. 2015. 13 июля.
*(40) www.pravo.gov.ru. 2015. 13 июля.
*(41) www.pravo.gov.ru. 2017. 30 июля.
*(42) СПС.
*(43) www.pravo.gov.ru. 2011. 8 декабря.
*(44) www.pravo.gov.ru. 2013. 25 ноября.
*(45) www.pravo.gov.ru. 2014. 31 декабря.
*(46) "Российская газета". 2004. 7 декабря. N 271; 2015. 13 июля. N 151.
*(47) www.pravo.gov.ru, 2015. 29 декабря.
*(48) www.pravo.gov.ru. 2015. 8 июня.
*(49) СЗ РФ. 2010. N 46. Ст. 5918.
*(50) СЗ РФ. 2007. N 49. Ст. 6076.
*(51) СЗ РФ. 2006. N 3. Ст. 335.
*(52) СЗ РФ. 2002. N 43. Ст. 4190.
*(53) СЗ РФ. 2003. N 30. Ст. 3046.
*(54) СЗ РФ. 2011. N 26. Ст. 3826.
*(55) www.pravo.gov.ru. 2016. 8 января.
*(56) www.pravo.gov.ru. 2013. 4 марта.
*(57) СЗ РФ. 2011. N 43. Ст. 5971.
*(58) СПС.
*(59) www.pravo.gov.ru. 2015. 1 июля.
*(60) СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. I). Ст. 3448.
*(61) СЗ РФ. 2011. N 15. Ст. 2036.
*(62) www.pravo.gov.ru. 2014. 31 декабря.
*(63) СЗ РФ. 2004. N 11. Ст. 945.
*(64) www.pravo.gov.ru. 2012. 22 мая.
*(65) СЗ РФ. 2006. N 6. Ст. 700.
*(66) СЗ РФ. 2011. N 48. Ст. 6931.
*(67) СЗ РФ. 1997. N 51. Ст. 5712; 1998. N 1. Ст. 1.
*(68) СЗ РФ. 1996. N 22. Ст. 2663.
*(69) www.pravo.gov.ru. 2013. 30 октября.
*(70) СЗ РФ. 2010. N 31. Ст. 4179.
*(71) СЗ РФ. 2011. N 29. Ст. 4291.
*(72) СЗ РФ. 2012. N 30. Ст. 4285.
*(73) СЗ РФ. 2006. N 16. Ст. 1746.

*(74) СЗ РФ. 2011. N 42. Ст. 5924.
*(75) СЗ РФ. 2012. N 20. Ст. 2563.
*(76) СЗ РФ. 2001. N 33. Ст. 3431; 2003. N 26. Ст. 2565.
*(77) www.pravo.gov.ru. 2015. 18 мая.
*(78) Российская газета. 2012. 25 июля. N 168.
*(79) СЗ РФ. 2009. N 7. Ст. 776.
*(80) СЗ РФ. 1999. N 42. Ст. 5005.
*(81) www.pravo.gov.ru. 2015. 13 июля.
*(82) www.pravo.gov.ru. 2011. 22 ноября.
*(83) www.pravo.gov.ru. 2016. 5 апреля.
*(84) www.pravo.gov.ru. 2016. 3 июля.
*(85) www.pravo.gov.ru. 2016. 4 июля.
*(86) www.pravo.gov.ru. 2016. 1 мая.
*(87) СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3215.
*(88) СЗ РФ. 2002. N 26. Ст. 2518.
*(89) СЗ РФ. 2010. N 31. Ст. 4208.
*(90) www.pravo.gov.ru. 2014. 23 декабря.
*(91) СЗ РФ. 2008. N 52 (ч. I). Ст. 6228.
*(92) СЗ РФ. 2006. N 31 (ч. I). Ст. 3436.
*(93) www.pravo.gov.ru. 2012. 24 апреля.
*(94) СЗ РФ. 1997. N 39. Ст. 4465.
*(95) СПС.
*(96) www.pravo.gov.ru. 2012. 25 июня.
*(97) СПС.
*(98) СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3258.
*(99) Российская газета. 2003. 19 марта. N 51.
*(100) СЗ РФ. 2006. N 49 (ч. II). Ст. 5239.
*(101) ВКС РФ. 2007. N 2.
*(102) СЗ РФ. 2004. N 31. Ст. 3231.
*(103) www.pravo.gov.ru. 2015. 30 июня.
*(104) ВКС РФ. 2007. N 4.
*(105) СЗ РФ. 2011. N 20. Ст. 2829.
*(106) СЗ РФ. 2010. N 19. Ст. 2291.
*(107) СЗ РФ. 2007. N 18. Ст. 2117.
*(108) www.pravo.gov.ru. 2012. 30 июля.
*(109) www.pravo.gov.ru. 2015. 27 октября.
*(110) www.pravo.gov.ru. 2014. 22 июля.
*(111) www.pravo.gov.ru. 2015. 30 декабря.
*(112) СЗ РФ. 1998. N 2. Ст. 219.
*(113) Российская газета. 2014. 31 декабря. N 299.
*(114) www.pravo.gov.ru. 2015. 13 июля.
*(115) СПС.
*(116) СПС.
*(117) СЗ РФ. 2010. N 31. Ст. 4197.
*(118) www.pravo.gov.ru. 2015. 29 декабря.
*(119) СПС.
*(120) СЗ РФ. 2005. N 4. Ст. 305.
*(121) СЗ РФ. 2005. N 31. Ст. 3233.
*(122) СЗ РФ, 2009, N 25, ст. 3060.
*(123) СПС.

*(124) ВВАС РФ. 2004. N 1.
*(125) СЗ РФ. 2006. N 45. Ст. 4626.
*(126) СПС.
*(127) СЗ РФ. 2001. N 33 (ч. I). Ст. 3436.
*(128) СЗ РФ. 2009. N 52 (ч. I). Ст. 6441.
*(129) www.pravo.gov.ru. 2016. 4 июля.
*(130) СЗ РФ. 2011. N 30 (ч. I). Ст. 4590.
*(131) www.pravo.gov.ru. 2016. 4 июля.
*(132) СЗ РФ. 2010. N 28. Ст. 3706.
*(133) Законность. 2010. N 11.
*(134) СЗ РФ. 2009. N 48. Ст. 5824.
*(135) СПС; Законность. 2010. N 8.
*(136) Российская газета. 2009. 14 мая. N 85; 2010. 16 июля. N 156.
*(137) www.pravo.gov.ru. 2016. 15 сентября.
*(138) СЗ РФ. 2010. N 15. Ст. 1807.
*(139) СЗ РФ. 2013. N 5. Ст. 394.
*(140) СЗ РФ. 2013. N 1. Ст. 39.
*(141) www.pravo.gov.ru. 2015. 3 ноября.
*(142) СЗ РФ. 2010. N 1. Ст. 101; 2011. N 38. Ст. 5380.
*(143) ВВАС РФ. 2004. N 8.
*(144) СПС.
*(145) www.pravo.gov.ru. 2016. 4 июля.
*(146) СЗ РФ. 2004. N 32. Ст. 3348.
*(147) СЗ РФ. 2010. N 30. Ст. 4002.
*(148) СЗ РФ. 2004. N 40. Ст. 3961.
*(149) СЗ РФ. 2010. N 50. Ст. 6611.
*(150) www.pravo.gov.ru. 2014. 30 июня.
*(151) www.pravo.gov.ru. 2017. 30 июля.
*(152) СЗ РФ. 2005. N 30 (ч. II). Ст. 3165; www.pravo.gov.ru. 2016. 22 марта.
*(153) Российская газета. 2012. 18 мая. N 112.
*(154) СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3588.
*(155) СЗ РФ. 1996. N 51. Ст. 5681.
*(156) СЗ РФ. 2002. N 11. Ст. 1020.
*(157) СЗ РФ. 2002. N 50. Ст. 4925.
*(158) СЗ РФ. 2003. N 11. Ст. 956.
*(159) СЗ РФ. 2006. N 1. Ст. 11.
*(160) СЗ РФ. 2006. N 31. Ст. 3455.
*(161) СЗ РФ. 2007. N 30. Ст. 3749.
*(162) СЗ РФ. 2007. N 30. Ст. 3750.
*(163) СЗ РФ. 2008. N 18. Ст. 1944.
*(164) СЗ РФ. 2008. N 29. Ст. 3413.
*(165) СЗ РФ. 2010. N 23. Ст. 2791.
*(166) СЗ РФ. 2010. N 41. Ст. 5198.
*(167) СЗ РФ. 2002. N 12. Ст. 1093.
*(168) СЗ РФ. 2003. N 2. Ст. 169.
*(169) СЗ РФ. 2003. N 9. Ст. 805.
*(170) СЗ РФ. 2003. N 52. Ст. 5037.
*(171) СЗ РФ. 2004. N 45. Ст. 4377.
*(172) СЗ РФ. 2005. N 13. Ст. 1078.
*(173) СЗ РФ. 2005. N 27. Ст. 2719.

*(174) СЗ РФ. 2006. N 50. Ст. 5279.
*(175) СЗ РФ. 2007. N 1. Ст. 7.
*(176) СЗ РФ. 2007. N 7. Ст. 834.
*(177) СЗ РФ. 2007. N 30. Ст. 3748.
*(178) СЗ РФ. 2007. N 46. Ст. 5554.
*(179) СЗ РФ. 2007. N 49. Ст. 6079.
*(180) СЗ РФ. 2007. N 50. Ст. 6247.
*(181) СЗ РФ. 2008. N 30. Ст. 3604.
*(182) СЗ РФ. 2008. N 30. Ст. 3616.
*(183) СЗ РФ. 2008. N 52. Ст. 6227.
*(184) СЗ РФ. 2009. N 1. Ст. 15.
*(185) СЗ РФ. 2009. N 1. Ст. 17.
*(186) СЗ РФ. 2009. N 29. Ст. 3614.
*(187) СЗ РФ. 2009. N 48. Ст. 5723.
*(188) СЗ РФ. 2009. N 52. Ст. 6450.
*(189) СЗ РФ. 2010. N 21. Ст. 2525.
*(190) СЗ РФ. 2010. N 31. Ст. 4196.
*(191) СЗ РФ. 2010. N 31. Ст. 4209.
*(192) СЗ РФ. 2010. N 40. Ст. 4969.
*(193) СЗ РФ. 2010. N 46. Ст. 5918.
*(194) СЗ РФ. 2011. N 1. Ст. 54.
*(195) СЗ РФ. 1994. N 8. Ст. 801.
*(196) СЗ РФ. 2011. N 43. Ст. 5977.
*(197) СПС.
*(198) СЗ РФ. 2001. N 22. Ст. 2276.
*(199) СЗ РФ. 2008. N 16. Ст. 1704.
*(200) www.pravo.gov.ru. 2015. 16 октября.