**Министерство промышленности и энергетики**

**Чеченской Республики**

**Доклад**

**о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Чеченской Республике**

г. Грозный 2017г.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[1. Введение 3](#_Toc517261842)

[1.1. Общие сведения по докладу о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Чеченской Республике 3](#_Toc517261843)

[2. Мониторинг текущего состояния в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. 5](#_Toc517261844)

[2.1. Мониторинг реализации ключевых направлений государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Чеченской Республики 9](#_Toc517261845)

[2.1.1. Система управления 21](#_Toc517261846)

[2.1.2. Технологическое регулирование 21](#_Toc517261847)

[2.1.3. Финансовые стимулы и обеспечение финансирования 22](#_Toc517261848)

[2.1.4. Внедрение поддерживающих механизмов реализации государственной политики 23](#_Toc517261849)

[2.2. Отраслевой анализ 26](#_Toc517261850)

[2.2.1. Бюджетный сектор 26](#_Toc517261851)

[2.2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство 27](#_Toc517261852)

[2.3. Мониторинг реализации ключевых направлений государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на уровне муниципальных образований субъекта Российской Федерации 30](#_Toc517261853)

1. Введение

1.1. Общие сведения по докладу о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Чеченской Республике

Доклад о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности (далее – доклад) подготовлен министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики в соответствии с рекомендациями Министерства энергетики Российской Федерации.

Региональный доклад о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики по итогам 2017 года подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1412 «О подготовке и распространении ежегодного государственного доклада о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации».

Региональный доклад является ежегодным. Структура Регионального доклада предполагает проведение анализа общего состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Чеченской Республике. На основе результатов анализа и мониторинга данных определяются инициативы по совершенствованию государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и перспективные направления ее развития.

Доклад является инструментом мониторинга и оценки эффективности реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на всех уровнях государственного управления.

Ключевые направления государственной политики, сформулированные в Региональном докладе, опираются на цели, установленные Федеральным законом от 23.11.2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Доклад содержит:

* сводную аналитическую информацию по энергоемкости валового регионального продукта Чеченской Республике;
* отчетную информацию об итогах реализации региональной программы в области энергосбережения и повышении энергетической эффективности, в том числе о количестве затраченных денежных средств, направлениях целевого использования и достижении целевых показателей, а также информацию об основных проблемах, связанных с энергосбережением и повышением энергетической эффективности в Чеченской Республики;
* сведения о принятых в отчетном году нормативных правовых актах Чеченской Республике, регулирующих отношения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Чеченской Республике и оценку ожидаемого эффекта от их применения;
* иные сведения о состоянии энергосбережения и энергетической эффективности.

 Для подготовки доклада использовались данные официального статистического учета, аналитическая, отчетная и иная информация в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, представленная в министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, а также иная информация, полученная в ходе своей деятельности.

Подготовка Регионального доклада проводилась на основании анализа информации:

* форм отчетности №1-10, представляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Чеченской Республики для формирования Государственного доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики;
* сводной формы для субъектов по индикаторам, характеризующим эффективность теплоснабжения;
* форм отчетности, представляемых в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ГИС модуль «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности».
1. Мониторинг текущего состояния в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В ходе мониторинга реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики провело мониторинг применяемых органами исполнительной власти мер с целью анализа их соответствия ключевым направлениям государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Перечень ключевых направлений включает в себя следующие направления:

- система управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности. Оценивались степень внедрения механизмов целеполагания и контроля достижения целей в области энергосбережения, меры по анализу и планированию энергоемкости отраслей экономики;

- меры технологического регулирования. Оценивались применяемые меры, направленные на стимулирование модернизации подведомственных отраслей, основанные на внедрении технологических стандартов, запрете либо ограничении применяемых технологий, а также на ограничении технических параметров применяемых технологий;

- меры стимулирования внебюджетного финансирования в мероприятия энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Оценивались применяемые меры, направленные на привлечение внебюджетного финансирования в проекты по модернизации, нормативные и управленческие инструменты финансового характера, стимулирующие привлечение инвестиций;

- поддерживающие механизмы осуществления государственной политики, включая информационное обеспечение, информирование и пропаганду энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Под информационным обеспечением в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности понимается наличие инструментов предоставления информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, позволяющих получать данные достаточно высокого качества и в необходимом объеме для проведения оценки состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Оценивались степень внедрения поддерживающих мероприятий, таких как наличие программ информирования населения об актуальных вопросах энергосбережения, развитие инструментов статистического наблюдения и управленческих механизмов обмена информацией об энергопотреблении и энергосбережении.

В соответствии с поручением Минэнерго России проведен анализ систем теплоснабжения муниципальных образований Чеченской Республики.

Аналитический период охватывает 2015-2017 годы, в соответствии с методическими рекомендациями Министерства энергетики Российской Федерации, в разрезе следующих показателей:

* Объем фактического отпуска тепловой энергии от котельных, Гкал;
* Объем топливно-энергетических ресурсов, фактически затраченных на отпуск тепловой энергии от котельных;
* Фактическая доля потерь тепловой энергии в сетях теплоснабжения;
* Доля открытых систем теплоснабжения;

Анализ энергоэффективности систем теплоснабжения призван стимулировать муниципальные образования к реализации проектов по повышению энергоэффективности и энергосбережению в сфере теплоснабжения.

Ниже представлена динамика фактического отпуска тепловой энергии теплоснабжающими организациями Чеченской Республики в 2015-2017гг.

Показатели энергоэффективности систем теплоснабжения муниципальных образований и городских округов Чеченской Республики по итогам 2017 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | Объем фактического отпуска тепловой энергии от котельных, Гкал | Объем топливно-энергетических ресурсов, фактически затраченных на отпуск тепловой энергии от котельных, т.у.т. | Фактическая доля потерь тепловой энергии в сетях теплоснабжения, % |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | г.Аргун | 30430 | 35596 | 37745 | 4817 | 4589,3 | 5329 | 10,4 | 8,8 | 13,7 |
| 2 | Надтеречный муниципальный район | 3569 | 3560 | 4900 | 696,7 | 585,4 | 855,2 | 7 | 11 | 23 |
| 3 |  г. Грозный | 475385 | 515292 | 444887 | 77965 | 79668 | 81555 | 12,28 | 12,28 | 12,28 |
| 4 | Ачхой-Мартановский муниципальный район | 992 | 992 | 992 | 179,5 | 179,5 | 179,5 | 0,19 | 0,19 | 0,19 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | Ежегодное обновление схемы теплоснабжения муниципального образования (да/нет) | Объем фактического отпуска тепловой энергии от источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, Гкал | Объем топливно-энергетических ресурсов, фактически затраченных на отпуск тепловой энергии от источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, расcчитанных по пропорциональному методу, т.у.т. |
|  |  | 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | г.Аргун | нет | нет | нет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Надтеречный муниципальный район | нет | нет | нет | 0 | 0 | 0 |   | 0 | 0 |
| 3 |  г. Грозный | да | нет | нет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Ачхой-Мартановский муниципальный район | нет | нет | нет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | Количество систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) | Количество населения муниципального образования, подключенного к централизованному теплоснабжению, чел. | Градусосутки отопительного периода, °С\*сутки |
| всего, штук | из них систем открытого теплоснабжения (горячего водоснабжения), штук |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2015 | 2016 | 2017 | 2017 | 2017 |
| 1 | г.Аргун | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 11656 | 3056 |
| 2 | Надтеречный муниципальный район | 2 | 2 | 3 | 2 | 2 | 3 | 1566 | 2814 |
| 3 |  г. Грозный | 63 | 63 | 64 | 0 | 0 | 0 | 53206 | 2460,8 |
| 4 | Ачхой-Мартановский муниципальный район | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 401 | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | из них |
| подключенные к централизованным системам теплоснабжения, штук | оборудованные индивидуальными тепловыми пунктами с автоматическим погодным регулированием температуры теплоносителя, штук |
| 1 | г.Аргун | 72 | 0 |
| 2 | Надтеречный муниципальный район | 20 | 0 |
| 3 |  г. Грозный | 1069 | 0 |
| 4 | Ачхой-Мартановский муниципальный район | 3 | 47 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципального образования | Общая протяженность тепловых сетей субъекта Российской Федерации в двухтрубном исчислении, км | из них |
| стальных трубопроводов в пенополиуретоновой (ППУ) изоляции заводского изготовления с системой оперативного дистанционного контроля (с системой ОДК) | трубопроводов из полимерных материалов |
| 1 | г.Аргун | 13,9 | 0 | 0 |
| 2 | Надтеречный муниципальный район | 11,8 | 0 | 0 |
| 3 |  г. Грозный | 186,43 | 55,93 | 0 |
| 4 | Ачхой-Мартановский муниципальный район | 0,03 | - | - |

2.1. Мониторинг реализации ключевых направлений государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Чеченской Республики

В ходе подготовки доклада был проведен мониторинг мер государственной политики, реализуемых органами исполнительной власти Чеченской Республики. Мониторинг проводился на основе данных официальной статистической отчетности, информации, предоставляемой в систему ГИС «Энергоэффективность», а также иной информации, представленной органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Основные задачи мониторинга:

• анализ состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики;

• анализ соответствия государственной политики, реализуемой Чеченской Республикой, ключевым направлениям государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В результатах мониторинга отражена работа органов исполнительной власти Чеченской Республики в части реализации ключевых направлений государственной политики, значения ключевых удельных показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и показатели внедрения ключевых энергоэффективных технологий.

В рамках мониторинга рассматривались следующие ключевые направления государственной политики:

• система управления в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, в первую очередь выражающаяся во внедрении системы показателей энергоэффективности в отраслевых государственных программах;

• технологическое регулирование в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, в первую очередь выражающееся во внедрении рекомендаций или требований в области энергоэффективности строительства и капитального ремонта в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве;

• популяризация и пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

• информационное обеспечение, в первую очередь выражающееся во внедрении механизма энергетических деклараций в бюджетном секторе.

При оценки состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности рассматривались следующие показатели внедрения ключевых энергоэффективных технологий, характеризующие результаты реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

• Доля зданий, имеющих высокие параметры энергетической эффективности, среди зданий, эксплуатируемых организациями бюджетного сектора.

Согласно оценкам, потребление топливно-энергетических ресурсов в зданиях, строениях и сооружениях обладает значительным потенциалом энергосбережения.

• Доля энергоэффективных источников освещения в уличном и дорожном хозяйстве.

Одним из наиболее экономически эффективных способов снижения расходов на энергетические ресурсы является замена источников освещения на более энергетически эффективные. Переход на энергоэффективные технологии в освещении имеет множественные социальные эффекты. Для уличного освещения к таким вопросам относится безопасность (включая безопасность дорожного движения). Такой переход позволяет существенно повысить уровень освещенности городов без развития энергетической инфраструктуры. Использование элементов иллюминации и архитектурно-художественной подсветки позволяет создать в городах качественно новую привлекательную для жителей и туристов световую среду. Совокупность данных эффектов позволяет перейти от утилитарного подхода к уличному освещению к формированию безопасной и привлекательной городской среды. По этим причинам одним из рассматриваемых показателе стала доля светодиодных и эффективных натриевых источников освещения в уличном и дорожном хозяйстве. Мониторинг осуществлялся на основе данных органов местного самоуправления.

• Доля светодиодных источников света во внешнем и внутреннем освещении организаций бюджетного сектора. Светоотдача современных светодиодных светильников превысила 100 Лм/Вт, что превосходит энергоэффективность ламп накаливания в 10 раз, люминесцентных ламп в 2,5–3 раза. Во внутреннем освещении переход на энергоэффективные источники света позволяет довести качество освещения до нормативного. Качество внутреннего освещения оказывает существенное влияние на психоэмоциональное состояние людей, снижает утомляемость и повышает производительность труда. Особую важность качество освещения имеет в сфере образования, так как напрямую влияет на успеваемость и здоровье школьников. При этом стоимость современных энергоэффективных светильников общего назначения снизилась и не превышает стоимость люминесцентных светильников аналогичного качества. В то же время сохраняется практика неэффективного расходования бюджетных средств, когда при строительстве новых и капитальном ремонте существующих зданий образовательных учреждений использовались люминесцентные светильники. По этим причинам одним из рассматриваемых показателей была доля светодиодных источников света во внешнем и внутреннем освещении бюджетного сектора.

• Процент наличия индивидуальных тепловых пунктов с автоматическим погодным регулированием в зданиях, эксплуатируемых организациями бюджетного сектора среди прошедших капитальный ремонт.

 Как отмечалось выше, одним из эффективных способов снижения финансовых и энергетических затрат на тепловую энергию и горячее водоснабжение является внедрение индивидуальных тепловых пунктов с погодным регулированием.

По этой причине одним из рассматриваемых показателей была доля внедрения указанной ключевой энергоэффективной технологии.

• Повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе является одним из наиболее актуальных направлений государственной политики.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с активистами Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» по повышению эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в Чеченской Республике реализован перечень приоритетных организационных мероприятий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленных на повышение эффективности расходования ресурсов в бюджетном секторе:

1. Включение показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, характеризующих удельное потребление энергетических ресурсов в натуральном выражении в соответствующей сфере, в число значимых показателей деятельности в сферах с высокой долей бюджетного финансирования (здравоохранение, образование, культура, спорт) через показатели государственных программ субъекта Российской Федерации в соответствующих сферах.

Указанная инициатива реализована в Чеченской Республики в рамках работы по формированию системы отраслевой ответственности за достижение целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в отраслях экономики;

2. Обеспечение мониторинга текущего энергопотребления и состояния зданий всех государственных и муниципальных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления субъекта Российской Федерации путем организации предоставления и анализа информации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности (энергетических деклараций) в ГИС «Энергоэффективность»;

3. Обеспечение учета показателей потребления энергетических ресурсов (включая удельные) при планировании деятельности и финансирования государственных и муниципальных учреждений. Например, финансирование в первую очередь капитального ремонта и реконструкции зданий, где в результате таких мероприятий будет достигнуто наибольшее улучшение показателей потребления энергетических ресурсов;

4. Утверждение распорядительных (для подведомственных учреждений) и рекомендательных документов, определяющих минимальные требования энергоэффективности для нового строительства коммунальной инфраструктуры и объектов бюджетной сферы, их реконструкции и капитального ремонта, предусматривающие в том числе обязательное использование наиболее энергоэффективных энергосберегающих технологий – индивидуальных тепловых пунктов с автоматическим регулированием и светодиодного освещения;

5. Разработка и утверждение типовых решений и методических рекомендаций по планированию и проведению капитального ремонта, позволяющих повысить его эффективность как основного способа проведения технических мероприятий с эффектом снижения энергопотребления в бюджетной сфере;

6. Обеспечение мониторинга фактического снижения уровня потребления энергетических ресурсов бюджетных учреждений по итогам проведения капитального ремонта и иных мероприятий, влияющих на энергопотребление объектов бюджетной сферы, включая использование для этих целей механизмов анализа данных энергетических деклараций, предоставляемых ГИС «Энергоэффективность». Это позволяет анализировать результаты капитального ремонта и иных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности посредством мониторинга достигнутого снижения показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

7. Функционирующий Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики, оказывает информационное обеспечение и поддержание необходимой квалификации у сотрудников, принимающих решения по вопросам организации деятельности подведомственных учреждений. В первую очередь в рамках данного мероприятия подразумевается организация предоставления консультаций и услуг в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по технологии.

Информационное обеспечение осуществлялось в форме консультаций по вопросам энергосбережения, внедрения энергосберегающих мероприятий, заключения энергосервисных контрактов, а также предоставления отчетности по энергосбережению в вышестоящие органы.

Консультации по вопросам энергосбережения проводились как для представителей учреждений, так и населения, непосредственно по месту нахождения ГБУ «ЦЭПЭ ЧР» и по телефону.

Особое место в популяризации энергосбережения занимают семинары по различным тематикам в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. Организуются семинары в Республиканском демонстрационно-выставочном центре энергосбережения, в котором помимо основной части мероприятия, слушатели могут ознакомиться с наглядными стендами и материалами по энергосбережению.

В целях популяризации и пропаганды энергосбережения ежегодно проводятся семинары по энергосбережению как для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, так и для детей дошкольных и общеобразовательных учреждений.

Во исполнению распоряжением Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики от 03.03.2017 № 34-ра «Об утверждении плана-графика проведения органами исполнительной власти Чеченской Республики, Советом муниципальных образований Чеченской Республики семинаров, тренингов с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями» были проведены семинары по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности для сотрудников органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Чеченской Республики.

Семинары проводились по следующим темам:

* «Разработка и реализация программ энергосбережения»;
* «Мероприятия по реализации требований Федерального закона от 23 ноября 2009г. № 261-ФЗ»;
* «Работа в модуле ГИС «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»;
* «Популяризация и пропаганда энергосбережения и энергоэффективности в дошкольных и среднеобразовательных учреждениях ЧР»;
* «Час энергосбережения».

На семинарах поднимались следующие вопросы:

1. О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
2. Предоставление данных в Модуле ГИС «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»;
3. Обновления и основные моменты работы модуля ГИС «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»;
4. Корректировка и реализация программ энергосбережения;
5. Отчет о достижении значений целевых показателей программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В общем было проведено 27 семинаров, общее число слушателей составило 428 человек.

Организовывались также и выездные семинары в среднеобразовательных и дошкольных учреждениях Чеченской Республики, для воспитания культуры энергосбережения у детей.

Подобные семинары для детей и школьников проводятся ежегодно с целью воспитания у детей бережного отношения к окружающей среде и привлечения внимания к ограниченности энергетических ресурсов. Всего было проведено 17 семинаров, помимо приведенных ниже.

В рамках Всероссийского фестиваля энергосбережения #ВместеЯрче, в Чеченской Республике были проведены флеш-мобы, квесты, викторины, конкурсы, а также консультирование граждан по вопросам энергосбережения. Фестиваль в формате семейного праздника прошел в таких городах Чеченской республики как Грозный, Аргун и Гудермес. Мероприятия в рамках фестиваля прошли во многих дошкольных и образовательных учреждениях Республики. В частности были проведены семинары по бережному отношению к энергоресурсам, а также проведены конкурсы рисунков.

В программу фестиваля вошел и проект «Школа грамотного потребителя», который в доступной форме разъясняет все вопросы, связанные со сферой жилищно-коммунального хозяйства. В ходе мероприятия поднимались актуальные вопросы сбережения электроэнергии, газа и воды, методы их экономии в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Представители министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики принимали участие в Международном форуме по энергоэффективности и развитию энергетики «Российская энергетическая неделя» (РЭН) в г. Москва. В частности во всероссийском совещании «О ходе подготовки субъектов электроэнергетики к прохождению осенне-зимнего периода 2017/2018 года».

8. В рамках подготовки доклада проводился мониторинг реализации приоритетных организационных мероприятий согласно указанному выше перечню.

Кроме того, в рамках мониторинга рассматривались следующие удельные показатели расхода топливно-энергетических ресурсов в жилищно-коммунальном хозяйстве и бюджетном секторе, рассчитанных на основании данных официальной статистической отчетности:

• удельный расход воды населением, куб. м на человека;

• удельный расход электрической энергии на общедомовые нужны (ОДН) в

МКД, кВт\*ч/кв. м;

• удельный расход тепловой энергии в МКД, Гкал на кв. м.;

• удельный расход тепловой энергии на снабжение бюджетных учреждений Чеченской Республики, Гкал на кв.м;

• удельный расход электрической энергии на снабжение бюджетных учреждений Чеченской Республики, кВт\*ч на кв.м;

Анализ динамики сведений об инвестициях, осуществленных в мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, проводился на основе данных муниципальных образований Чеченской Республики о финансировании соответствующих мероприятий.

Анализ динамики энергоемкости валового регионального продукта по данным официальной статистической отчетности основан на аналитических отчетах министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики. За период с 2011 по 2017 гг. наблюдалось снижение энергоемкости ВРП.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ***2011*** | ***2012*** | ***2013*** | ***2014*** | ***2015*** | ***2016*** | ***2017*** |
| Валовый региональный продукт (млн. рублей) | 86 623 | 102 289 | 122 403 | 141 295 | 160 503,1 | 166 711,3 | \* |
| Динамика энергоёмкости валого регионального продукта (к.у.т/тыс.руб.) | 27,57 | 25,63 | 19,47 | 16,41 | 15,83 | 16,419 | \* |

Валовый региональный продукт по Чеченской Республике в 2011-2016гг.

Данные представлены территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике.

Основная цель энергосбережения, это снижение потребления топливно-энергетических ресурсов на единицу валового регионального продукта путем их наиболее полного и рационального использования во всех секторах экономики Чеченской Республики за счет внедрения комплекса энергосберегающих мероприятий и проектов.

Снижение энергоемкости валового регионального продукта достигается комбинацией целого ряда факторов: структурные сдвиги в экономике, сдвиги в структуре промышленности, рост цен на энергоносители, автономный технический прогресс (повышение энергоэффективности в процессе нового строительства и постепенной замены старого оборудования новым).

Достижение цели требует реализации комплекса долгосрочных взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам мероприятий с использованием межотраслевого подхода (с охватом всех секторов экономики).

Основной проблемой является преодоление энергетических барьеров экономического роста, в т.ч. за счет экономии средств, высвобождаемых в результате реализации энергосберегающих мероприятий, охватывающих все отрасли экономики республики, являются инструментом повышения эффективности использования энергоресурсов для дальнейшего развития экономики и базовым элементом технологического перевооружения региона.

Реализация политики энергосбережения в республике осуществлялась на комплексной основе в рамках Государственной программы Чеченской Республики «Развитие промышленности, энергетики и повышение энергоэффективности Чеченской Республике».

Текущее состояние энергетического комплекса характеризуется повышенным износом основных фондов, что является угрозой его энергобезопасности. Низкая энергоэффективность ЖКХ и бюджетной сферы порождает высокую нагрузку коммунальных платежей на местный и республиканский бюджет и снижает финансовую стабильность. Более 15% расходов как республиканского бюджета Чеченской Республики, так и местных бюджетов приходится на оплату в той или иной форме жилищных и коммунальных услуг.

 Реализации огромного потенциала энергосбережения мешают барьеры, которые имеют разную природу: ценовые и финансовые барьеры, связанные со структурой и организацией экономики и рынка; институциональные барьеры; социальные, культурные, поведенческие. Практически все они устранимы с помощью целевых мер политики по повышению энергоэффективности.

 Повышение энергоэффективности в Чеченской Республике потребует выработки и последовательного воплощения долгосрочной государственной стратегии в этой области, координации усилий органов исполнительной и законодательной власти, совместной работы федеральных, республиканских органов власти, местного самоуправления, крупного, среднего и малого бизнеса, а также формирования эффективных механизмов взаимодействия всех участников процесса.

 Решение проблемы требует применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий, концентрации ресурсов субъектов экономики с учетом создаваемой единой системы управления политикой повышения энергоэффективности.

Предусматриваются следующие варианты решения указанных проблем, а также оценка преимуществ и рисков.

Первый вариант решения проблемы - инерционный (существующее положение дел), без использования программно-целевого метода. Данный вариант приведет в конечном итоге не к снижению, а увеличению энергоемкости ВРП республики.

Второй вариант представляет собой комплексное решение всех поставленных задач в рамках реализации Программы. Только в этом случае представляется возможным расширение рамок по всем направлениям привлекаемых источников финансирования. Разработка и внедрение энергосберегающих мероприятий должны основываться на целевых республиканских, ведомственных, муниципальных и инвестиционных программах.

Реализация второго варианта решения проблемы позволит обеспечить выполнение основных индикаторов Программы.

Вместе с тем, учитывая сложившуюся ситуацию на финансовом рынке Российской Федерации, остаются тяжелыми условия привлечения в реальный сектор экономики финансовых средств кредитных организаций. В этой связи могут возникнуть определенные трудности по реализации программных направлений на инвестиционной стадии проектов. Инструментами, снижающими (исключающими) риски в данном направлении работы, могут выступать институты государственной и (или) муниципальной поддержки (предоставление на конкурсной основе субсидий из республиканского бюджета Чеченской Республики, а также меры по стимулированию проведения подготовительных работ (энергоменеджмент, подготовка технико-экономических обоснований).

Принимая во внимание необходимый объем инвестиций в бюджетных составляющих софинансирования, следует учитывать возможное отклонение от сроков наполнения бюджетов, что приведет к соразмерному сдвигу сроков реализации программных направлений.

Из двух вариантов решения проблемы наиболее целесообразным является второй вариант, при котором основные усилия будут направлены на максимальное расширение источников финансирования по всем программным мероприятиям.

Решение основных задач Программы носит долгосрочный характер, что обусловлено необходимостью как изменения системы отношений на многих рынках энергоносителей, так и замены и модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и ее развития на новой технологической базе.

 В качестве одного из направлений системного достижения поставленной цели выбран переход экономики республики на инновационный социально ориентированный тип развития. Необходимым условием для этого является создание инновационного и эффективного производственного сектора, вносящего необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие экономики муниципальных образований и республики в целом.

2.1.1. Система управления

В рамках анализа системы управления основное внимание уделялось мониторингу включения удельных показателей энергоэффективности в отраслевые государственные программы Чеченской Республики.

Указанная практика (в противовес концентрации всех показателей энергоэффективности в государственной программы Чеченской Республики "Развитие промышленности, энергетики и повышение энергоэффективности Чеченской Республике") позволяет устанавливать количественные измеримые цели в области энергосбережения и обеспечивать ответственность отраслевых руководителей за их достижение. Обеспечение ответственности отраслевых руководителей за достижение показателей может также достигаться путем установления ответственных соисполнителей в подпрограмме энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

2.1.2. Технологическое регулирование

К технологическому регулированию относятся установление требований к используемому или закупаемому оборудованию и основным фондам, либо меры по запрету использования устаревшего или неэффективного оборудования и прочие аналогичные меры.

 Основными направлениями технологического регулирования являются региональные требования к энергоэффективности при строительстве и проведении капитального ремонта.

Указанное направление обладает значительным потенциалом повышения энергетической эффективности, в частности согласно оценке МЭА доля потенциала повышения энергетической эффективности при строительстве составляет 17% от общего потенциала энергосбережения до 2025 года.

Поэтому в рамках мониторинга технологического регулирования основное внимание уделялось внедрению требований к энергоэффективности в области строительства и капитального ремонта многоквартирных домов. В целях повышения энергетической эффективности зданий строений и сооружений.

Приоритетные мероприятия определенные как первоочередные – установка индивидуальных тепловых пунктов с погодным регулированием и установка светодиодного освещения.

2.1.3. Финансовые стимулы и обеспечение финансирования

 Реализация технических программных мероприятий энергосбережения в 2015-2017 годах не проводились в связи с отсутствием финансирования.

 Информация о реализация технических программных мероприятий энергосбережения за счет внебюджетных средств отсутствует.

 Реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Чеченской Республике в 2011 - 2013 годах осуществлялась в рамках республиканской комплексной целевой программы утвержденное распоряжением Правительства Чеченской Республики от 19 июля 2010 года № 338-р «О разработке республиканской комплексной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чеченской Республике на 2011 – 2013 годы и на перспективу до 2020 года».

Реализация мероприятий в 2014-2016 годах осуществлялась в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чеченской Республики» на 2014 –2016гг. и на перспективу до 2020 года Государственной программы «Развитие промышленности, энергетики и повышение энергоэффективности в Чеченской Республике», утвержденной постановлением Правительства Чеченской Республики от 03.12. 2013 г. № 315.

В 2015-2017 годах средства федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы не привлекались.

2.1.4. Внедрение поддерживающих механизмов реализации государственной политики

В соответствии с изменениями, внесёнными в Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (п.1 и 2 части 1 статьи 16), предусмотрена замена проведения обязательного энергетического обследования на ежегодное предоставление информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (энергетическая декларация) в уполномоченный орган исполнительной власти.

Модуль ГИС «Энергоэффективность» функционирует на основании приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 года №401 «Об утверждении порядка предоставления информации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности».

В рамках мониторинга реализации механизмов поддержки государственной политики, в первую очередь, рассматривался важный элемент информационного обеспечения в бюджетном секторе – механизм энергетических деклараций. В целях реализации указанного механизма государственные и муниципальные учреждения формируют и предоставляют в электронном виде в ГИС «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» сведения о потреблении энергетических ресурсов и информацию о принадлежащих им зданиях, необходимую для первичной оценки потенциала энергосбережения.

В настоящее время в ГИС «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» в Чеченской Республике зарегистрировано 1435 республиканских и муниципальных учреждений. При этом энергетические декларации за 2017 год направили около 988 государственных и муниципальных учреждений, из них принято 945 деклараций.

Справка по предоставлению информации в Модуль «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности» ГИС по Чеченской Республике

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Административная единица** | **Всего учреждений** | **Принятые декларации** |
| **Количество** |
| Чеченская Республика (Суммарно) | 1435 | 998 |
| Администрация Итум-Калинского муниципального района | 41 | 0 |
| Администрация Веденского муниципального района | 71 | 45 |
| Администрация Грозненского муниципального района | 97 | 13 |
| Администрация Гудермесского муниципального района | 107 | 103 |
| Администрация Надтеречного муниципального района | 49 | 46 |
| Администрация Шатойского муниципального района | 35 | 34 |
| Администрация Шелковского муниципального района | 59 | 50 |
| Администрация Наурского муниципального района | 53 | 37 |
| Администрация Ножай-Юртовского муниципального района | 65 | 56 |
| Администрация Шаройского муниципального района | 18 | 0 |
| Администрация Ачхой-Мартановского муниципального района" | 60 | 33 |
| Администрация Курчалоевского муниципального района | 66 | 40 |
| Администрация Сунженского муниципального района" | 30 | 30 |
| Администрация Урус-мартановского муниципального района". | 73 | 63 |
| Администрация Шалинского муниципального района" | 59 | 55 |
| Мэрия города Аргун | 25 | 8 |
| Мэрия города Грозного | 118 | 12 |
| Архивное управление Правительства Чеченской Республики | 1 | 1 |
| Государственный комитет по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики | 2 | 2 |
| Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники "ГОСТЕХНАДЗОР" | 1 | 0 |
| Государственное казенное научное учреждение "Академия наук Чеченской Республики" | 1 | 1 |
| Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики | 1 | 1 |
| Комитет Правительства Чеченской Республики по защите прав Потребителей И Регулированию Потребительского Рынка | 1 | 0 |
| Комитет Правительства Чеченской Республики По Туризму | 1 | 1 |
| Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу | 1 | 1 |
| Комитет Правительства Чеченской Республики по дошкольному образованию | 36 | 31 |
| Комитет Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству | 1 | 1 |
| Комитет Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций | 4 | 3 |
| Конституционный Суд Чеченской Республики | 1 | 1 |
| Министерство финансов Чеченской Республики | 18 | 18 |
| Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики | 20 | 20 |
| Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации | 2 | 1 |
| Министерство экономического, территориального развития и торговли | 11 | 11 |
| Министерство Чеченской Республики по делам молодежи | 1 | 1 |
| Министерство Чеченской Республики по физической культуре и спорту | 75 | 75 |
| Министерство автомобильных дорог Чеченской Республики | 1 | 1 |
| Министерство здравоохранения Чеченской Республики | 67 | 67 |
| Министерство имущественных и земельных отношений Чеченской Республики | 2 | 2 |
| Министерство культуры Чеченской Республики | 18 | 18 |
| Министерство образования и науки Чеченской Республики | 41 | 38 |
| Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики | 13 | 4 |
| Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики | 4 | 4 |
| Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики | 4 | 4 |
| Министерство транспорта и связи Чеченской Республики | 5 | 5 |
| Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики | 73 | 60 |
| Управление записи актов гражданского состояния Чеченской Республики | 1 | 1 |
| Управление федеральной миграционной службы по Чеченской Республике | 1 | 0 |
| Аппарат Парламента Чеченской Республики | 1 | 0 |

2.2. Отраслевой анализ

В ходе подготовки доклада был проведен мониторинг состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности в разрезе отдельных отраслей экономики Чеченской Республики. С этой целью для каждой из рассматриваемых отраслей проводился мониторинг удельных показателей потребления топливно-энергетических ресурсов рассчитанных на основании данных официальной статистической отчетности представленный Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республики.

 2.2.1. Бюджетный сектор

Информация об оснащенности приборами учёта энергетических ресурсов в бюджетном секторе Чеченской Республики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Вид энергетического ресурса  | % |
| Прибор учета | Тепловая энергия | 13,87 |
| Электрическая энергия | 100 |
| Вода | 92,4 |
| Природный газ | 95,56 |

В бюджетном секторе Чеченской Республике наблюдалось снижение удельных показателей по тепловой и электрической энергии.

Достижение показателей основывается на реализации энергосберегающих мероприятий в учреждениях за счет финансирования из различных бюджетов.

Установка приборов учета позволила организовать корректный учет потребления тепловой и электрической энергии.

После прекращения финансирования из Федерального и местного бюджета на реализацию мероприятий по энергосбережению отмечается прекращение снижения и, в отдельных случаях, увеличение удельных норм по тепловой и электрической энергии.

2.2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2017г. в Чеченской Республике введены в эксплуатация восемь многоквартирных домов, из них семи присвоен класс энергоэффективности «С». Для одного многоквартирного дома класс не определен.

|  |
| --- |
|  |
| Информация о мерах, принимаемых в целях реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности при строительстве и проведении капитальных ремонтов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя | Единица измерения |
| 1 | Количество денежных средств, направленных на осуществление капитального ремонта зданий, строений, сооружений, находящихся на праве оперативного управления или ином законном основании у государственных и муниципальных учреждений, всего, том числе: | 11,73436 | млн руб. |
| 1.2 | привлечено средств из внебюджетных источников (включая привлечение средств по энергосервисным договорам (контрактам) |   | млн руб. |
| 2 | Площадь зданий, строений, сооружений, в отношении которых проведен капитальный ремонт в отчетном году | 27,852 | тыс. кв. м |
| 4 | Израсходовано средств на осуществление капитального ремонта многоквартирных домов, всего, в том числе: | 243,3574 | млн руб. |
| 4.1 | средств из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства | 2,6 | млн руб. |
| 4.2 | средств за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме | 240,7574 | млн руб. |
| 4.3 | средств из иных внебюджетных источников (включая привлечение средств по энергосервисным договорам (контрактам) |   | млн руб. |
| 5 | Площадь многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт в отчетном году | 248,252 | тыс. кв. м |

 |

Сведения о нормативах потребления топливно-энергетических ресурсов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Нормативы потребления топливно-энергетических ресурсов отдельными категориями потребителей при отсутствии установленных приборов учета | для городского населения | для сельского населения | Единица измерения |
| Норматив потребления электрической энергии для однокомнатной квартиры, оборудованной газовой плитой, в которой проживает 1 человек | 97,1 | 97,1 | кВт\*ч |
| Норматив потребления электрической энергии для однокомнатной квартиры, оборудованной электрической плитой, в которой проживает 1 человек | 147,1 | 147,1 | кВт\*ч |
| Норматив потребления тепловой энергии для одноэтажного здания постройки до 1999 года | 0,034056 | 0,034056 | Гкал |
| Норматив потребления тепловой энергии для одноэтажного здания постройки после 2000 года | 0,10642 | 0,10642 | Гкал |
| Норматив потребления воды для многоквартирного дома, оборудованного централизованным отоплением, холодным и горячим водоснабжением, водоотведением с душем и ванной | 4,045 | 4,045 | куб. м |
| Норматив потребления горячей воды для многоквартирного дома, оборудованного централизованным отоплением, холодным и горячим водоснабжением, водоотведением с душем и ванной | 2,83 | 2,83 | куб. м |

В жилищном фонде Чеченской Республики оценка состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности оценивалась по удельным показателям потребления тепловой, электрической энергии и воды. Установка общедомовых приборов учета позволяет осуществлять расчет показателей по измеренным значениям объемов потребления топливно-энергетических ресурсов.

Информация об оснащенности общедомовыми приборами учёта энергетических ресурсов по муниципальным образованиям в МКД Чеченской Республики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Вид энергетического ресурса  | % |
| Общедомовой прибор учета | Тепловая энергия | 18,11 |
| Электрическая энергия | 81,95 |
| Холодная вода | 2,21 |
| Природный газ | 44,92 |

Первоочередные требования энергетической эффективности, установленные Правительством Российской Федерации, касающиеся установки индивидуальных тепловых пунктов и светодиодного освещения были включены в список мероприятий, рекомендованных для проведения в многоквартирных домах. Реализация вышеуказанных мероприятий в первоочередном порядке возможна только при наличии финансовых средств, собираемых оператором капитального ремонта. Для реализации данных мероприятий необходимо восстановление субсидирования из федерального бюджета.

В 2015-2017 годах технические мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности не проводились в связи с отсутствием финансирования.

* 1. Мониторинг реализации ключевых направлений государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на уровне муниципальных образований субъекта Российской Федерации

Одно из ключевых направлении реализации государственной политики в области энергосбережения – это увеличение доли энергосберегающих светильников в системе наружного освещения. Ниже приведены данные по количеству и общей установленной мощности точек уличного освещения в муниципальных районах Чеченской Республики.

Показатели, характеризующие уровень внедрения технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность в системах наружного освещениям муниципальных образований Чеченской Республики.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя | Единица измерения | Значение показателя | Единица измерения |
| 1 | Количество и общая установленная мощность светоточек уличного освещения всего | 46,85 | тыс. шт. | 2156,04 | кВт |
| 2.1 | - светодиодных | 6,56 | тыс. шт. | 701,47 | кВт |
| 2.2 | - металогалогенных | 0,91 | тыс. шт. | 185,25 | кВт |
| 2.3 | - натриевых (всего) | 20,33 | тыс. шт. | 5,04 | кВт |
| 2.3.1 |  из натриевых светоточки со светоотдачей не менее 80 Лм/Вт |   | тыс. шт. | 0,00 | кВт |
| 2.3.2 |  из натриевых светоточки с мощностью 400 Вт | 19,91 | тыс. шт. | 4,98 | кВт |
| 2.3.3 |  из натриевых светоточки с мощностью 250 Вт | 0,42 | тыс. шт. | 0,06 | кВт |
| 2.3.4 |  из натриевых светоточки с мощностью 150 Вт |   | тыс. шт. | 0,00 | кВт |
| 2.3.5 |  из натриевых светоточки с мощностью 70 Вт |   | тыс. шт. | 0,00 | кВт |
| 2.3.6 |  прочие натриевые светоточки |   | тыс. шт. |   | кВт |
| 2.4 | - ртутных (всего) | 5,54 | тыс. шт. | 1,39 | кВт |
| 2.4.1 |  из ртутных светоточки с мощностью 400 Вт |   | тыс. шт. | 0,00 | кВт |
| 2.4.2 |  из ртутных светоточки с мощностью 250 Вт | 5,54 | тыс. шт. | 1,39 | кВт |
| 2.4.3 |  из ртутных светоточки с мощностью 125 Вт |   | тыс. шт. | 0,00 | кВт |
| 2.4.4 |  из ртутных светоточки с мощностью 80 Вт |   | тыс. шт. | 0,00 | кВт |
| 2.4.5 |  прочие ртутные светоточки |   | тыс. шт. |   | кВт |
| 2.5 | - прочих светоточек (не включенных в пункты 2.1, 2.2, 2.3, 2.4) | 13,50 | тыс. шт. | 1262,89 | кВт |
| 3 | Количество и общая установленная мощность нефункционирующих светоточек с ртутными лампами |   | тыс. шт. |   | кВт |
| 4 | Число часов работы системы уличного и дорожного освещения за отчетный год | 3240 | часов |  |  |

Сведения об автоматизированных системах управления наружным освещением и приборах учета

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя | Единица измерения |  |
| 1 | Количество светоточек, включаемых/выключаемых диспетчером вручную по графику | 1,585 | тыс. шт. |  |
| 2 | Количество светоточек, включаемых/выключаемых автоматически в соответствии с графиком, заложенным в контроллере или другом устройстве | 26,077 | тыс. шт. |  |
| 3 | Количество светоточек, включаемых/выключаемых автоматически от светореле (сумеречных выключателей) | 8,765 | тыс. шт. |  |
| 4 | Мощность линий передачи электрической энергии, оснащенных приборами учета расхода электрической энергии на цели наружного освещения | 1305,561 | кВт |  |
|  |  |  |  |  |
| Сведения о потреблении электрической энергии на цели наружного освещения |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя | Единица измерения |  |
| Расход электрической энергии на цели уличного и дорожного освещения за отчетный год | 31351477,60 | кВт\*ч/ год |  |
|  |  |  |  |  |