**Сводный отчёт**

**о проведении оценки регулирующего воздействия**

**проекта Закона Чеченской Республики**

**«О промышленной политике в Чеченской Республике»**

1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

***Степень регулирующего воздействия*** проекта Закона Чеченской Республики «О промышленной политике в Чеченской Республике» (далее - Законопроект) с учетом того, что данный Законопроект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и бюджета Чеченской Республики, ***характеризуется как высокая.***

2.Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Необходимость регулирования отношений, возникающих между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Чеченской Республики, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Чеченской Республике.

Отсутствие установленных в законодательном порядке норм в области регулирования вышеуказанных отношений не позволяет полноценно реализовывать единую промышленную политику государства на территории Чеченской Республики.

3. Цели предлагаемого регулирования

Целью предлагаемого регулирования является формирование и обеспечение реализации промышленной политики в Чеченской Республике.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

Законопроект разработан в целях обеспечениярегулирования отношений, возникающих между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки данной деятельности, органами государственной власти и местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Чеченской Республике.

Целями промышленной политики в Чеченской Республике в Законопроекте обозначены:

1) повышение конкурентоспособности выпускаемой промышленной продукции, технического и технологического уровня промышленности Чеченской Республики;

2) обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынки;

3) замещение импортной продукции и перевод промышленности в стадию устойчивого роста;

4) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

В Законопроекте раздельно изложены полномочия органов государственной власти Чеченской Республики в сфере промышленной политики.

Органам местного самоуправления Чеченской Республикипредусмотрено предоставление права на осуществление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности на территориях муниципальных образований.

Закреплены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности. Такими мерами являются финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности, поддержка развития импортозамещения и промышленной кооперации, поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности. Также будет оказываться поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития их кадрового потенциала и внешнеэкономической деятельности, информационно-консультационная поддержка, содействие субъектам деятельности в сфере промышленности в вопросах их участия в государственных программах Российской Федерации и Чеченской Республики.

Законопроект содержит положения по вопросам заключения специального инвестиционного контракта от имени республики, применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в отношении индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров, создания государственных фондов развития промышленности.

5. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти Чеченской Республики, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Круг лиц, на которых будет распространено действие Закона Чеченской Республики «О промышленной политике в Чеченской Республике»: все субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели), осуществляющие деятельность в сфере промышленности Чеченской Республики, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органы государственной власти Чеченской Республики, органы местного самоуправления при формировании и реализации ими промышленной политики в Чеченской Республике.

6.Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Чеченской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

В Законопроекте обозначены полномочия следующих органов исполнительной власти Чеченской Республики:

6.1. Правительство Чеченской Республики:

1) определяет орган исполнительной власти Чеченской Республики, уполномоченный в сфере промышленной политики;

2) принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере промышленности;

3) принимает государственные программы Чеченской Республики, направленные на реализацию промышленной политики;

4) организует разработку и реализацию научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере промышленности, в том числе научными организациями Чеченской Республики, осуществляемых за счет средств бюджета Чеченской Республики;

5) содействует развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

6) устанавливает дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества Чеченской Республики и средств республиканского бюджета;

7) утверждает порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых за счет государственного имущества Чеченской Республики и средств республиканского бюджета;

8) утверждает порядок заключения специального инвестиционного контракта от имени Чеченской Республики;

9) заключает с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти соглашения о реализации промышленной политики;

10) создает государственные фонды развития промышленности;

11) заключает специальные инвестиционные контракты;

12) устанавливает порядок реализации мероприятий по развитию импортозамещения в промышленности Чеченской Республики;

13) осуществляет иные предусмотренные федеральными и республиканскими законами полномочия в сфере промышленной политики.

6.2. Уполномоченный орган исполнительной власти Чеченской Республики в сфере промышленности:

1) обеспечивает реализацию промышленной политики в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики;

2) разрабатывает проекты нормативных правовых актов Чеченской Республики в сфере промышленной политики;

3) реализует мероприятия, содействующие развитию промышленности на территории Чеченской Республики;

4) разрабатывает и обеспечивает реализацию государственных программ Чеченской Республики, принимаемых в целях реализации промышленной политики;

5) разрабатывает порядок заключения специального инвестиционного контракта от имени Чеченской Республики;

6) осуществляет мониторинг состояния промышленности в Чеченской Республике и запрашивает необходимую информацию, принимает меры по предупреждению рисков неустойчивого развития субъектов деятельности в сфере промышленности на территории Чеченской Республики;

7) обеспечивает информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Чеченской Республики;

8) способствует развитию регионального и межрегионального сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности, развитию промышленной кооперации путем создания и развития производственных и торговых связей между субъектами деятельности в сфере промышленности и иными организациями;

9) осуществляет в пределах своих полномочий сотрудничество с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств в сфере промышленной политики;

10) осуществляет подготовку и обеспечивает подписание соглашений с федеральными органами исполнительной власти о реализации промышленной политики в Чеченской Республике;

11) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чеченской Республики разрабатывает, утверждает и обеспечивает реализацию регионального плана по импортозамещению в сфере промышленности Чеченской Республики;

12) обеспечивает предоставление оператору государственной информационной системы промышленности информации в составе и порядке, установленных Правительством Российской Федерации;

13) реализует иные полномочия в сфере промышленной политики, возложенные на него Правительством Чеченской Республики, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики.

6.3. Уполномоченный орган исполнительной власти Чеченской Республики в сфере экономики:

1) осуществляет подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка дополнительным требованиям, установленным Правительством Чеченской Республики к индустриальному (промышленному) парку и управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

2) осуществляет ведение реестра индустриальных (промышленных) парков, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, подтвердивших соответствие установленным требованиям (далее - Реестр), выдает субъектам деятельности в сфере промышленности выписки из Реестра, а также определяет порядок ведения Реестра;

3) осуществляет подтверждение соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера дополнительным требованиям, установленным Правительством Чеченской Республики;

4) осуществляет ведение реестра промышленных кластеров, специализированных организаций промышленных кластеров, подтвердивших соответствие установленным требованиям (далее - Реестр),а также определяет порядок ведения Реестра.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Чеченской Республики

Законопроектом предусмотрены положения по вопросам оказания финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики, с учетом состояния отдельных отраслей промышленности путем:

1) предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации и Чеченской Республики;

2) предоставления субсидий юридическим лицам на создание, развитие или модернизацию производства конкурентоспособной продукции, в том числе в рамках реализации соответствующих государственных программ;

3) в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом, а также другими нормативными правовыми актами федерального уровня, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Чеченской Республики.

Также расходы республиканского бюджета предполагаются в рамках реализации Правительством Чеченской Республикифункции учредителя государственных фондов развития промышленности Чеченской Республики.

Ожидаемые поступления в бюджет Чеченской Республики можно прогнозировать в ключе оценки планируемой отдачи от реализации механизмов поддержки субъектов промышленной деятельности, обозначенных в Законопроекте.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Законопроектв рамках обозначенной цели регулирования предусматривает решение следующих задач:

1) создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях;

2) создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств;

3) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции;

4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые, трудовые и природные ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

5) увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и развитие экспорта такой продукции;

6) поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;

7) снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры.

Субъекты деятельности в сфере промышленности, определяемые в Законопроекте как юридические лица и индивидуальные предприниматели,осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Чеченской Республики, являясь непосредственными участниками решения вышеперечисленных задач в рамках задействования возможных механизмов государственной поддержки федерального и регионального уровней,должны выполнять установленные обязанности и соблюдать определённые ограничения, которые могут быть обозначены в качестве обязательного условия для пользователей мер государственной поддержки.

9.Оценка расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений

Расходы субъектов деятельности в сфере промышленности в рамках решения вышеперечисленных задач предполагаются в части осуществления инвестиций в создание и развитие производства, промышленной инфраструктуры, обеспечение безопасности функционирующих производственных мощностей. При этом реализация проектов и программ развитиясубъектами деятельности в сфере промышленности возможна как на условиях привлечения софинансирования из различных источников, так и полного самостоятельного финансирования.

Возможность привлечения субъектами деятельности в сфере промышленности различных мер государственной поддержки в рамках реализации соответствующих проектов и программ Законопроектом предусмотрена.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

Такие риски отсутствуют.

11.Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**до 30 июля 2016 года.**

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

12. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

Достижение цели регулирования, обозначенной в Законопроекте, планируется в рамкахреализации установленных полномочий органов государственной власти Чеченской Республики в сфере промышленной политики.

13.Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

В рамках достижения заявленной цели регулирования предусмотрена реализация в отношении субъектов промышленной деятельностиследующих мер государственной поддержки:

1) финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности;

2) поддержка развития импортозамещения, промышленной кооперации;

3) поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности;

4) поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития их кадрового потенциала;

5) поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности;

6) информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности;

7) содействие субъектам деятельности в сфере промышленности в вопросах их участия в государственных программах Российской Федерации, Чеченской Республики;

8) иные меры поддержки, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Чеченской Республики.

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Оценка достижения заявленных целей регулирования будет осуществлятьсяисходя из достижения установленных задач развития промышленности Чеченской Республики.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика проекта нормативного правового акта

Уведомление по вопросу разработки Законопроекта размешено на официальном сайте Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республикив подразделе «Уведомления о разработке проектов НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия».

В установленном порядке о размещении уведомления все заинтересованные органы власти Чеченской Республики проинформированы.

Сроки, в течение которых Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики принимались предложения в связи с размещением уведомления: 7 рабочих дней (не позднее 19 апреля 2016 года) со дня размещения уведомления на официальном сайте министерства.

Предложения по итогам рассмотрения уведомления о разработке Законопроекта поступили от:

- Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики

- Министерства финансов Чеченской Республики;

- Комитета по вопросам промышленности, энергетики, транспорта и связи Парламента Чеченской Республики;

- Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству;

- Торгово-промышленной палаты Чеченской Республики.

Данные предложения в установленном порядке рассмотрены департаментом промышленности Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики, по итогам чего составлен и размещен в подразделе «Результаты рассмотрения уведомлений о разработке проектов НПА»раздела «Оценка регулирующего воздействия» официального сайта министерства свод предложений по уведомлению.

Мотивированное решение о разработке Законопроекта министерством направлено в адрес вышеперечисленных органов власти Чеченской Республики.

16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

При рассмотрении Законопроекта целесообразно учитывать Методические рекомендации субъектам Российской Федерации о внесении изменений (при необходимости) в региональные нормативные правовые акты в связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и в целях его применения, направленные письмом Минпромторга России от 27 марта 2015 г. № НГ-6865/12.

Министр промышленности

и энергетики Чеченской Республики Г.С.Таймасханов