Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за **2018** год

Раздел 1.

Нормативно-правовое регулирование в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чеченской Республики в 2018 году осуществлялось в соответствии с:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 05.12.1994 г., №32, ст. 3301); Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14 - ФЗ («Собрание законодательства РФ», 29.01.1996 г., №5, ст. 410);

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 07.08.2000 г., № 32, ст. 3340);

Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05. 2011 г. № 99-ФЗ («Собрание законодательства РФ», от 09.05.2011г. № 19 ст.2716);

Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 13.08.2001 г., № 33 (часть I), ст. 3431);

Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 08.05.2006 г., № 19, ст. 2060);

Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 29.12.2008 г., № 52 (ч. 1), ст. 6249);

Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 02.08.2010 г., № 31, ст. 4179);

Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ. («Собрание законодательства РФ», от 29.06.1998г. № 26, ст.3009);

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» («Собрание законодательства РФ», 30.05.2011 г. № 22 ст.3169);

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 №1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» («Собрание законодательства РФ», от 17.12.2012г. № 51, ст.7222);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года №369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» («Собрание законодательства РФ», от 21.05.2001г. №21, ст.2083);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года №370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» («Собрание законодательства РФ», от 27.05.2001г. №21, ст.2084);

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» (Собрание законодательства РФ, от 11.05.2015г. № 19, ст.2825);

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства РФ», от 28.11.2011г. № 48 ст. 6931);

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия» («Собрание законодательства РФ», от 25.04.2016г. № 17, ст. 2418);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» («Собрание законодательства РФ», от 20.02.2017 г. № 8, ст. 1239);

распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р (Собрание законодательства Российской Федерации, от 02.05.2016г., №18, ст.2647);

Законом Чеченской Республики от 08.05.2008г. № 17-рз «Об административных правонарушениях» (газета «Вести Республики» от 21.05.2008г. № 94);

Законом Чеченской Республики от 08.07.2013г. № 25-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике» (газета «Вести Республики» от 28.01.2014г. №15);

постановлением Правительства Чеченской Республики от 31.01.2012 г. №16 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций» (газета «Вести Республики» от 21 февраля 2012 г. № 33 (1716);

постановлением Правительства Чеченской Республики от 01.07.2015г. №141 «О внесении изменений в Положение о Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики» (газета «Вести Республики» от 4 июля 2015 г. №121);

Административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики по предоставлению государственной услуги «Выдача лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов», утвержденным приказом Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики от 07.09.2015г. №124-п;

Административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики по предоставлению государственной услуги «Выдача лицензий по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов», утвержденным приказом Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики от 07.09.2015г. №125-п;

Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов в Чеченской Республике, утвержденным приказом Минпромэнерго ЧР от 09.09.2015г. №128-п;

Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов в Чеченской Республике, утвержденным приказом Минпромэнерго ЧР от 09.09.2015г. №129-п.

Во исполнение п. 2 Указа Главы Чеченской Республики от 11.08.2011г. №173 «О мерах по организации взаимодействия органов исполнительной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления с органами прокуратуры при осуществлении нормотворческой деятельности» ведомственные нормативные правовые акты Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, регулирующие лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов были направлены в Прокуратуру Чеченской Республики для оценки соответствия действующему федеральному законодательству, законодательству Чеченской Республики и проведения антикоррупционной экспертизы. Также направлялись в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Чеченские Республики.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, размещены на официальном сайте Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.[minpromchr.ru](http://minpromchr.ru/) и информационном стенде Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, что обеспечивает доступность изучения нормативно-правовой базы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по данному вопросу.

Раздел 2.

На основании пункта б части 3 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 30 марта 2015г. № 67-р «О мерах по реализации указа Главы Чеченской Республики от 26 февраля 2015 года №31» на территории Чеченской Республики лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляет Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики, непосредственно отдел недропользования и контроля в сфере ТЭК.

Функции лицензирования и лицензионного контроля в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляют должностные лица отдела недропользования и контроля в сфере ТЭК Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики.

Отдел осуществляет деятельность в соответствии с Положением о Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики, Положением об отделе недропользования и контроля в сфере ТЭК. На всех работников отдела утверждены должностные регламенты.

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, представлены в разделах соответствующих Административных регламентов.

Постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 октября 2013 г. № 246 « Об утверждении Перечня государственных услуг и типового перечня муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах Чеченской Республики» лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов; лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов входит в перечень государственных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах Чеченской Республики по принципу «Одного окна».

Заключено новое Соглашение от 27.10.2018г. о взаимодействии между государственным бюджетным учреждением Чеченской Республики «Республиканский многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики.

Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики установлена Автоматизированная информационная система «Электронные услуги», подсистема «Электронная приемная должностного лица» (АРМ ЛПР) по взаимодействию с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг. Заявители имеют право обращаться непосредственно в МФЦ за предоставлением данных услуг. Также вправе направить заявление и документы, необходимые для предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранению, переработки и реализации лома черных и цветных металлов в электронном виде и в виде электронного документа.

Предоставление государственной услуги с использованием информационно-коммуникационных технологий осуществляется в соответствии с требованиями к проведению административных процедур по предоставлению (отказу в предоставлении) лицензии, приложения к ней и документов, подтверждающих наличие лицензии, переоформлению (отказу в переоформлении) лицензии, приложения к ней и документов, подтверждающих наличие лицензии, предоставлению сведений из реестра лицензий и иной информации о лицензировании заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов изложенными в соответствующих разделах Административных регламентов.

Результатами предоставления государственных услуг являются:

- предоставление (отказ в предоставлении) лицензии;

- переоформление (отказ в переоформлении) лицензии;

- внесение сведений о лицензиате в реестр лицензий;

- выдача дубликата лицензии, копии лицензии;

- предоставление сведений о конкретной лицензии в виде выписки из реестра лицензий, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений;

- приостановление, возобновление, прекращение действия лицензий и аннулирование лицензий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов предусмотрено обращение в:

- Управление Федеральной налоговой службы по Чеченской Республике;

- Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике;

- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чеченской Республике.

В связи с чем, осуществлялся информационный обмен системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), посредством АИС «Электронные услуги». В рамках которого, происходит информационное взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Чеченской Республике, непосредственно с государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах, касательно уплаченной госпошлины за предоставление государственных услуг (импорт начислений в ГИС ГМП и экспорт данных из ГИС ГМП), Управлением Федеральной налоговой службы по Чеченской Республике (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей); Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чеченской Республике (Выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости).

Регламентный срок формирования ведомством ответа на межведомственный запрос- 5 рабочих дней.

Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики за 2018 год рассмотрено 4 заявления о предоставлении лицензии по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и 2 заявления о предоставлении лицензии по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов, данные заявления поступили в Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики, посредством ГБУ ЧР «РМФЦ», через АИС «Электронные услуги». Проведено 5 внеплановых проверок (документарных и выездных) на соискание лицензии.

Во исполнение статьи 8.2. Федерального закона от 28.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в соответствии с приказом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики от 17.01.2018г. № 9«О Программе профилактики нарушений обязательных требований в сферах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов и энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики на 2018 год» в целях предупреждения нарушений субъектами проверки обязательных требований в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и оказания методической работы, в рамках профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

1) нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление лицензионного контроля;

2) комментарии о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих требования по осуществлению лицензионного контроля, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу;

3) обобщение практики осуществления лицензионного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами проверки, в целях недопущения таких нарушений.

Также в 2018 году в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации было направлено 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Проводится постоянная консультационная работа с соискателями лицензий, лицензиатами по разъяснению лицензионного законодательства, порядка проведения проверок.

Сведения об оспаривании в суде субъектами проверки оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по лицензионному контролю не имеется.

Раздел 3.

Освещение данного раздела находится в рамках полномочий органов исполнительной власти федерального уровня.

Раздел 4.

В 2018 году соискателям лицензий Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики (далее-Министерство) предоставлена 1 лицензия на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов. В 2017 году 1 лицензия была переоформлена.

Доля проверок, проведенных Министерством, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок): в 2018 году – 0%, в 2017 году – 0 %.

Доля проверок, проведенных Министерством с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок): в 2018 году – 0%, в 2017 году – 0 %.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период: в 2018 году – 0, в 2017 году – 0.

В соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля» плановые проверки в 2017-2018гг. не осуществлялись.

За 2018 год проведено 5 внеплановых проверок (документарных и выездных) на соискание лицензии.

При проведении внеплановых документарных проверок специалистами Министерства осуществляется анализ документов, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), на предмет полноты и достоверности содержащейся в них информации, устанавливается соответствие сведений об организации, указанных в этих документах, сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и других федеральных информационных ресурсах.

Предметом внеплановых выездных проверок является проверка наличия у соискателя лицензии земельных участков, зданий, строений, помещений, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, соответствующих лицензионным требованиям, которые   
предполагается использовать при осуществлении лицензируемой деятельности.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии являются установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, а также непредставление соискателем лицензии в тридцатидневный срок надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов.

Наиболее распространенными нарушениями лицензионных требований, выявляемыми специалистами Министерства в ходе проведения внеплановых проверок на соискание лицензии является нарушения Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения.

Грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в 2018 году не выявлено.

Жалобы на действия специалистов Министерства, осуществляющих внеплановые проверки, в 2017-2018 годах не поступали. Принятые решения о предоставлении (отказе) лицензии Министерства в процессе осуществления лицензирования не обжаловались.

Раздел 5.

Предложений по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирования лицензируемого вида деятельности не имеется. Исходя из практики работы, анализа действующего законодательства считаем целесообразным сохранение режима лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Приложения

И.о. министра С.В. Антоненко