

ОБЗОР

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики по соблюдению требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 1 полугодие 2020 год

Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики (далее – Минпромэнерго ЧР) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики, а также государственный контроль за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики, на основании постановления Правительства Чеченской Республики от 07.10.2014 № 172 «Об утверждении Положения о Минпромэнерго ЧР».

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности определен:

- постановлением Правительства Чеченской Республики от 09.04.2018 № 69 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики»;

- административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики от 27.03.2018 № 27-п (в ред. Приказа Минпромэнерго ЧР от 16.05.2019 № 91-п, от 29.04.2020 № 40-п.), (далее – административный регламент Минпромэнерго ЧР осуществления регионального государственного контроля (надзора));

- административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики осуществления государственного контроля за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики, утвержденный приказом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики от 26.03.2018 № 24-п (в ред. Приказа Минпромэнерго ЧР от 14.02.2019 № 23-п, от 29.04.2020 № 40-п.), (далее – административный регламент Минпромэнерго ЧР осуществления государственного контроля за проведением мероприятий).

Предметом осуществления регионального государственного контроля (надзора) является:

соблюдение требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, а также проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики, предусмотренных законодательствами Российской Федерации и Чеченской Республики.

При осуществлении функций по контролю Минпромэнерго ЧР может осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти Чеченской Республики в рамках запроса информации, необходимой для осуществления контроля и проведения совместных проверок.

При осуществлении регионального государственного контроля, в соответствии с ежегодным планом проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностные лица Минпромэнерго ЧР имеют право с привлечением сотрудников Государственного бюджетного учреждения «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики» (далее – Учреждение), осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения обязательных требований субъектами проверки в случаях, предусмотренных действующим законодательством, в частности:

- наличие энергетического паспорта, оформленного в соответствии с требованиями части 7 статьи 15 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проверять наличие утвержденной субъектом проверки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- проверять соответствие утвержденной субъектом проверки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности обязательным требованиям;

- получать объяснения от субъекта проверки по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- направлять при проведении документарной проверки в адрес проверяемого субъекта проверки мотивированный запрос с требованием предоставить необходимые документы для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки;

- составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления субъектам проверки, в отношении которых произведена проверка;

- принимать меры в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки;

- осуществлять иные, предусмотренные федеральным и республиканским законодательством, права.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
- Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2021 г. №161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;
- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.02.2010 № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;
- Конституция Чеченской Республики;
- Закон Чеченской Республики от 12.04.2013 № 7-РЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Чеченской Республике»;

- Закон Чеченской Республики от 08.07.2013 № 25-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике»;

- Постановление Правительства Чеченской Республики от 05.05.2016 № 76 «Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Чеченской Республики и подведомственных им государственных учреждений, а также их должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) и федерального государственного контроля (надзора) в рамках переданных полномочий Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Чеченской Республики от 07.10.2014 № 172 «Об утверждении Положения о Минпромэнерго ЧР»;

- Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 03.09.2010 № 395-р «О создании государственного учреждения «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Чеченской Республики».

На официальном сайте Минпромэнерго ЧР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://minpromchr.ru/>), а также в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональной государственной информационной системе «Портал государственных и муниципальных услуг Чеченской Республики» (<http://www.gosuslugi.ru>, www.pgu.gov-chr.ru в разделе производство и торговля) в свободном доступе размещены исчерпывающие перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования к деятельности юридических лиц являющихся предметом государственного контроля. Кроме того, нормативные правовые акты, связанные с осуществлением государственного контроля доступны в справочно-правовых системах «Гарант» и «Консультант-Плюс».

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики и контроль за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики осуществляется посредством:

проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок;

профилактики нарушений обязательных требований;

принятия мер по результатам выявления нарушений обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывается с органами прокуратуры.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещается на официальном сайте Минпромэнерго ЧР.

Результаты проведенных плановых и внеплановых проверок также размещаются на официальном сайте Минпромэнерго ЧР.

По состоянию на 19.06.2020 Минпромэнерго ЧР не проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Обращений и проверок по случаям причинения субъектами проверки, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступало и не проводилось.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

В целях повышения эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Чеченской Республики и контроля за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики в 2020 году, Минпромэнерго ЧР ставит перед собой следующие задачи:

- реализация программы Минпромэнерго ЧР профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год;

- постоянное совершенствование правового механизма осуществления возложенных на Минпромэнерго ЧР контрольно-надзорных полномочий;

- совершенствование системы отчетных данных, анализа результатов мероприятий по контролю, иных сведений, обращений и принятия мер реагирования на все случаи несоблюдения требований законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В целях предупреждения нарушений субъектами проверки обязательных требований в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в рамках профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Минпромэнерго ЧР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

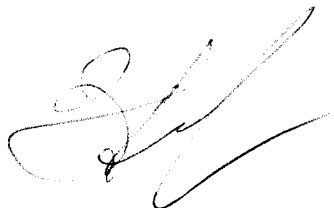
- 1) нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля;

- 2) комментарии о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих требования по осуществлению государственного контроля, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу;

3) обобщение практики осуществления государственного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами проверки, в целях недопущения таких нарушений.

Также по мере поступления обращений проводятся консультации по вопросам соблюдения требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Заместитель министра



М.-С.Н. Закиров