

ОБЗОР

правоприменительной практики по осуществлению лицензионного контроля по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики за 2020 год

Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики (далее – Минпромэнерго ЧР) осуществляет лицензионный контроль по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов (далее- Лицензионный контроль) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 7 октября 2014 года № 172 «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики».

Порядок осуществления лицензионного контроля по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных, цветных металлов определен:

постановлением Правительства Чеченской Республики от 3 мая 2018 года № 92 «Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Чеченской Республики»;

Административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов на территории Чеченской Республики, утвержденным приказом Минпромэнерго ЧР от 17.05.2019 г. № 93-п (в редакции Приказа Минпромэнерго ЧР от 18.06.2020 № 55-п);

Административным регламентом Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики осуществления лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома цветных металлов на территории Чеченской Республики, утвержденным приказом Минпромэнерго ЧР от 17.05.2019 г. № 93-п (в редакции Приказа Минпромэнерго ЧР от 18.06.2020 № 54-п).

Предметом Лицензионного контроля является – деятельность Министерства, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) лицензионных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность Министерства по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Лицензионного контроля, следующие нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации («Российская газета» от 25 декабря 1993 года № 237);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ («Собрание законодательства Российской Федерации» от 7 января 2002 года № 1 (часть I) ст. 1) (далее – КоАП РФ);

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ («Собрание законодательства Российской Федерации» от 18 ноября 2002 года № 46 ст. 4532);

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 9 мая 2011 года № 19 ст. 2716) (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 29 декабря 2008 года № 52 (часть I) ст. 6249) (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 29 июня 1998 года № 26 ст. 3009);

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 8 мая 2006 года № 19 ст. 2060);

постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 17 декабря 2012 года № 51 ст. 7222);

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 21 мая 2001 года № 21 ст. 2084) (далее – Правила обращения с ломом цветных металлов);

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»

(«Собрание законодательства Российской Федерации» от 28 ноября 2011 года № 48 ст. 6931);

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 12 июля 2010 года № 28 ст. 3706) (далее – Постановление РФ № 489);

постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия» («Собрание законодательства Российской Федерации» от 25 апреля 2016 года № 17 ст. 2418) (далее – Постановление РФ № 323).

Лицензионный контроль (надзор) осуществляется посредством:

проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок;

профилактики нарушений обязательных требований.

Плановые проверки в отношении лицензиатов в 2019-2020гг. не осуществлялись.

За 2020 год проверки (документарные и выездные) на соискание лицензии не проводились.

Вместе с тем, при проведении внеплановых документарных проверок специалистами Министерства осуществляется анализ документов, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), на предмет полноты и достоверности содержащейся в них информации, устанавливается соответствие сведений об организации, указанных в этих документах, сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и других федеральных информационных ресурсах.

Предметом внеплановых выездных проверок является проверка наличия у соискателя лицензии земельных участков, зданий, строений, помещений, сооружений, технических средств, оборудования и иных объектов, соответствующих лицензионным требованиям, которые предполагается использовать при осуществлении лицензируемой деятельности.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии являются установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Наиболее распространенными нарушениями лицензионных требований, выявляемыми специалистами Министерства в ходе проведения внеплановых проверок на соискание лицензии является нарушения Правил обращения с

ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, выражающееся в отсутствии у соискателей лицензий (лицензиатов) технических средств и оборудования, необходимых при осуществлении указанного вида деятельности.

По сравнению с 2019 годом отсутствуют обращения за получением лицензий (2020-0; 2019-6), данный показатель был обусловлен распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Административных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению или аннулированию лицензий не выявлено.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований в 2019 году не выявлено.

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства и т.п. осуществляется путем отслеживания информации в информационном поле и интернете.

Случаи оспаривания в суде результатов проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, имеющих лицензию на вид деятельности заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов в по состоянию на 19 июня 2020 года отсутствуют.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 мая 2012 года № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» Министерство ежегодно осуществляет подготовку доклада о лицензировании, об эффективности такого лицензирования. Данный доклад в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в феврале 2020 направляется, посредством его размещения в Государственной автоматизированной системе «Управление». Кроме этого, текст доклада размещен на официальном сайте Министерства.

Вместе с тем, Министерством:

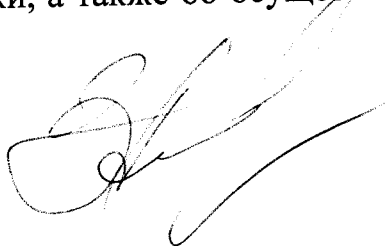
обеспечена открытость и доступность информации о предоставлении государственных услуг по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и об исполнении государственного контроля (надзора) в данной сфере;

уровень квалификации сотрудников Министерства достаточен для эффективного осуществления мероприятий, направленных на реализацию полномочий по лицензированию;

размещение информации на официальном сайте Министерства позволяет всем заинтересованным лицам ознакомиться с нормативными

правовыми актами, регулирующими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Чеченской Республики, а также об осуществлении лицензионного контроля.

Заместитель министра

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

М.-С. Н. Закиров