

Петрусева Н.А., Коржов В.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный). - Специально для системы ГАРАНТ, 2014 г.

Комментарий к Федеральному закону от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (постатейный)
(с изменениями и дополнениями от 8 мая, 27 июля 2010 г., 11, 18 июля, 3, 6, 7, 12 декабря 2011 г., 25 июня, 10 июля, 25 декабря 2012 г., 5 апреля, 7 июня, 2 июля, 28 декабря 2013 г.)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования и цель настоящего Федерального закона

1. Вопросы энергосбережения и энергетической эффективности на сегодняшний момент имеют наибольшую актуальность для развития российской экономики. На данный момент, без решения проблем в сфере энергосбережения невозможно дальнейшее развитие в сфере топливных и энергетических ресурсов, в иных сферах жизни общества. В рамках новых задач было необходимым принятие нового законодательства, содержащего конкретные механизмы регулирования вопросов энергосбережения, и, соответственно, стал необходимым переход от декларативного Закона к Закону работающему.

Предметом правового регулирования комментируемого Закона являются общественные отношения в сфере энергосбережения и энергетической эффективности. Необходимость в регулировании данной сферы отношений возникла в связи с назревшей необходимостью модернизации российской экономики и иных сфер жизни общества, в том числе и в связи с нехваткой энергетических ресурсов.

При отсутствии согласованной государственной политики по энергоэффективности через 3-4 года темпы снижения энергоемкости могут замедлиться и привести соответственно к большему росту спроса на энергоресурсы внутри страны. В связи с чем необходимо эффективно использовать энергетические ресурсы, осуществлять государственный надзор и контроль за использованием энергетических ресурсов, разрабатывать и учитывать показатели энергоэффективности, а также привлекать инвестиции в соответствующие отрасли.

В конце 1990-х - начале 2000-х годов был утвержден ряд государственных стандартов по энергосбережению, половиной субъектов РФ были приняты законы об энергосбережении, созданы центры энергоэффективности и агентства по энергосбережению, началась реализация программы по проведению энергетических обследований и подготовке энергетических паспортов предприятий, потребляющих более 6 тонн условного топлива в год.

Однако в последующие годы реализация политики энергосбережения в стране замедлилась по следующим причинам:

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" отменил обязательное соблюдение требований национальных стандартов (кроме требований по промышленной и экологической безопасности) и обязательную сертификацию продукции, поэтому была ослаблена возможность нормативного обеспечения и государственного влияния на энергосбережение, нормирование потребления энергоресурсов, повышение энергоэффективности выпускаемого энергопотребляющего оборудования и товаров массового спроса;

изменения в Бюджетном и Налоговом кодексах, других законах РФ сделали неприемлемыми предусмотренные ФЗ "Об энергосбережении" меры государственной поддержки потребителей и производителей топливно-энергетических ресурсов, осуществляющих мероприятия по энергосбережению;

в результате административной реформы 2004 года была упразднена государственная функция по выработке и реализации государственной политики в области энергосбережения.

В связи с этим перед государством вновь стал вопрос о создании эффективной системы государственного регулирования отношений в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Такое регулирование невозможно без существования нормативного правового акта федерального уровня. Поэтому был разработан и появился комментируемый **Закон**. С учетом негативного опыта реализации предшествующего **Закона** "Об энергосбережении", одновременно с установлением правовых основ в сфере энергосбережения он вносит изменения в другие законодательные акты с целью обеспечения механизма применения норма закона в практической деятельности.

2. Цель комментируемого **Закона** - это создание правовых, экономических и организационных основ для стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Среди правовых основ можно назвать сам **Закон** и иные нормативные правовые акты, которые должны быть приняты в соответствии с **Законом**.

В **Законе** заложены меры экономического стимулирования для применения программ энергосбережения, в частности:

содействие в осуществлении инвестиционной деятельности;

содействие в разработке и использовании объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность;

поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения (**ст. 27** Закона).

Со **вступлением в силу** настоящего Закона в 3 раза увеличился спрос на энергоэффективное оборудование (приборы учета тепловой энергии, электроэнергии и воды).

Что касается организационных основ, то здесь, прежде всего, необходимо отметить законодательно произведенное распределение полномочий органов различного уровня в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, что позволит обеспечить четкое взаимодействие между ними по данным вопросам. Также необходимо отметить, что в структуре органов федеральной исполнительной власти создан орган, занимающийся непосредственно реализацией политики энергосбережения на территории РФ - это Российское энергетическое агентство. Оно создано при Министерстве энергетики РФ, которое осуществляет координацию государственной политики в сфере энергосбережения.

При этом в соответствии с **п. 4.4.16-4.4.17** Положения Минэнерго РФ уполномочено осуществлять:

организацию и участие в разработке и реализации программ, проектов и мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Министерства, в том числе федеральных целевых и ведомственных программ, а также иных мероприятий, направленных на обеспечение реализации **Закона**;

методическое обеспечение разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработку и реализацию мер государственной поддержки и стимулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности (см. **Положение** о Министерстве энергетики РФ, утвержденное **постановлением** Правительства РФ от 28 мая 2008 г. N 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации").

Отметим правовые основы стимулирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которым в комментируемом **Законе** уделяется немало внимания:

1) в соответствии с **ч. 2** комментируемой статьи целью Закона обозначено создание

правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) вторым принципом правового регулирования в сфере энергосбережения согласно [п. 2 ст. 4](#) Закона установлена поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

3) мерой обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями определено оставление без учета сокращения расходов государственного (муниципального) учреждения, достигнутого им в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов при планировании указанных бюджетных ассигнований (см. [ч. 2 ст. 24](#) Закона);

4) регламентировано использование в порядке [ч. 3 ст. 24](#) Закона экономии средств, достигнутой за счет мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности для обеспечения выполнения функций соответствующим учреждением, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда);

5) в соответствии с [ч. 6 ст. 25](#) Закона обозначен приоритет установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в том числе на основе метода обеспечения доходности инвестированного капитала (с применением метода сравнения) с учетом неравномерности темпов изменения отдельных показателей, оказывающих влияние на размер необходимой валовой выручки таких организаций при условии достижения ими совокупного размера необходимой валовой выручки за весь период, на который установлены долгосрочные тарифы;

6) согласно [ч. 7 ст. 25](#) Закона расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и обязательных для включения в программы в области энергосбережения организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, учитываются при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций (в том числе при определении инвестированного капитала);

7) возможность сохранения за организациями экономии, полученной при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств (см. [ч. 8 ст. 25](#) Закона);

8) в соответствии с [ч. 1 ст. 27](#) Закона основными мерами государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в том числе установлены содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения, реализация программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, и др.;

9) определение в соответствии с [ч. 2 ст. 27](#) Закона порядка налогового стимулирования (мер государственной поддержки) инвестиционной деятельности в области энергосбережения путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам и займам;

10) установление правового механизма софинансирования (бюджетного субсидирования) расходных обязательств субъектов РФ (муниципальных образований) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. [ч. 3 ст. 27](#) Закона);

11) регламентирование в соответствии с [ч. 4 ст. 27](#) Закона правовых основ установления социальной нормы потребления населением энергетических ресурсов, а также пониженных цен (тарифов), применяемых при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке);

12) обозначение правового механизма установления предельных уровней тарифов с учетом долгосрочных тарифов, а также запрет государственного регулирования цен (тарифов) в

отношении объема тепловой энергии (мощности) по долгосрочным договорам (см. [ст. 31](#) Закона);

13) [четвертой амортизационной группой](#) с повышенным коэффициентом 2 в порядке [п. 4 ч. 1 ст. 259.3](#) НК РФ обозначены амортизируемые основные средства, относящиеся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность согласно [Перечню](#) объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергоэффективности (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. N 308), а также если в отношении таких объектов осуществлялось определение классов*(1) их энергетической эффективности (см. [ст. 36](#) Закона).

[Статья 2](#). Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

1. Комментируемая [статья](#) раскрывает основные понятия, используемые в Законе.

Прежде всего [Закон](#) раскрывает понятие энергетического ресурса. Существуют три основных вида ископаемых энергоносителей: уголь, нефть и природный газ. Запасы данных ископаемых ограничены. Согласно прогнозам, запасов угля может хватить не более чем на 5 веков, а учитывая постоянное увеличение потребления, - не более чем на 2 века. На сколько лет хватит запасов нефти - точно рассчитать трудно. Если существующие тенденции сохранятся, то годовое потребление нефти в мире к 2018 г. достигнет 3 млрд. т. Даже допуская, что промышленные запасы существенно возрастут, геологи приходят к выводу, что к 2030 г. будет исчерпано 80% разведанных мировых запасов нефти*(2).

Помимо вышеназванных есть ресурсы, вырабатывающие так называемую энергию термоядерного синтеза, которую можно получить за счет образования тяжелых ядер из более легких. Этот процесс называется реакцией ядерного синтеза. Как и при делении ядер, небольшая доля массы преобразуется в большое количество энергии. Энергия, излучаемая Солнцем, возникает в результате образования ядер гелия из сливающихся ядер водорода. На Земле ученые ищут способ осуществления управляемого ядерного синтеза с использованием небольших, поддающихся контролю масс ядерного материала*(3).

Определение тепловой энергии приводится в [п. 1 ст. 2](#) Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении" - это энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление).

Физический смысл передачи тепловой энергии состоит в изменении скорости движения мельчайших частиц вещества (в нашем случае - нагрев жидкости, пара), которое сообщается с целью использования (потребления) другим телам. При этом количество теплоты представляет собой энергию, которую тело получает или теряет при теплопередаче, и равно изменению внутренней энергии (измеряется в Джоулях (Дж) или калориях)*(4). Джоуль определяется как работа, совершаемая при мощности в 1 Вт за 1 сек. В качестве единицы количества теплоты: 1 Дж = 0,2388 кал.*(5)

Тепловая энергия выделяется в результате химической и ядерной реакций, механического воздействия (трения) и может передаваться между телами благодаря их теплопроводности (конвекции и пр.). При этом следует отметить, что согласно положениям п. 2.2 форм федерального статистического наблюдения N 11-ТЭР тепловыми вторичными энергетическими ресурсами обозначены:

физическое тепло отходящих газов технологических агрегатов,

физическое тепло основной, побочной, промежуточной продукции и отходов основного производства,

тепло рабочих теплосистем принудительного охлаждения технологических агрегатов и установок;

теплоэнергия (пар и горячая вода), попутно полученная в технологических и энергетических установках.

К другим видам энергии, как обозначено в комментируемом термине, следует относить энергию возобновляемых источников энергии, которыми согласно [ст. 3](#) Федерального закона от 26

марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" обозначены:

энергия ветра.

энергия солнца. Несмотря на большое количество данного вида энергии и отсутствие в результате ее использования нежелательных экологических последствий, существует ряд трудностей: невозможность постоянного использования данного вида энергии в связи с тем, что солнце ночью не светит, необходимость существования накопителей солнечной энергии и коллекторных поверхностей большой площади для получения большого количества энергии, недостаточность апробирования на практике применения солнечной энергии;

энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях;

энергия приливов. В данном случае для получения энергии используется перепад уровней воды, образующийся во время прилива и отлива;

энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов;

геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей. В основном геотермальные ресурсы находятся в вулканических зонах, поэтому они ограничены и локализованы;

низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей;

биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья;

отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива;

биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов;

газ, образующийся на угольных разработках.

Таким образом, энергетический ресурс определен комментируемым [Законом](#) как носитель энергии (т.е. уголь, нефть, газ, вода, ветер, солнце и т.п.), энергия которого используется при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также как вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная, солнечная, геотермальная и т.д.).

2. Комментируемый [Закон](#) определяет вторичные энергетические ресурсы как энергетические ресурсы, полученные в виде отходов производства и потребления или побочных продуктов технологического процесса или использования оборудования, не связанного с производством какого-либо вида энергии, но используемого для выработки энергии.

Существуют три основные группы вторичных энергетических ресурсов:

1) горючие вторичные энергетические ресурсы, к которым относятся газообразные, твердые или жидкие отходы основной продукции, образующиеся в процессе производства, обладающие химической энергией и использующиеся в качестве топлива. Источником горючих вторичных энергетических ресурсов являются лесная (древесные отходы), целлюлозно-бумажная, деревообрабатывающая, химическая промышленность (отходы от производства аммиака, побочные горючие газы плавильных печей, отходы процессов химической и термохимической переработки углеродистого сырья, горючие газы при получении исходного сырья для пластмасс), сельское (солома и ботва растений), коммунальное хозяйство (городской мусор), гидролизное производство;

2) тепловые вторичные энергетические ресурсы - тепло отходящих газов при сжигании топлива, тепло воды или воздуха, использованных для охлаждения технологических агрегатов и установок, теплоотходов производства, например, горячих металлургических шлаков. Данный вид вторичных энергетических ресурсов используется для выработки в теплоутилизационных установках водяного пара, горячей воды, покрытия теплопотребности, выработки электроэнергии в конденсационном или теплофикационном турбоагрегате. Особенно значительны объемы тепловых вторичных ресурсов в чёрной металлургии, в газовой, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности;

3) вторичные энергетические ресурсы избыточного давления - потенциальная энергия газов,

жидкостей и сыпучих тел, покидающих технологические агрегаты с избыточным давлением, которое необходимо снижать перед их последующим использованием или выбросе в атмосферу, водоемы, емкости и другие приёмники. Эти ресурсы преобразуются в механическую энергию, которая или непосредственно используется для привода механизмов и машин или преобразуется в электрическую энергию*(6).

3. Энергосбережение - это одно из основных понятий комментируемого [Закона](#). Энергосбережение - это, прежде всего, комплекс мер:

- организационных;
- правовых;
- технических;
- технологических;
- экономических и иных.

Реализация указанных мер направлена на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов. Однако уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при реализации мероприятий по энергосбережению не должно уменьшать полезный эффект от использования ресурса. Таким образом, в результате мероприятий по энергосбережению при меньшем объеме потребляемого энергетического ресурса качество энергоснабжения не страдает.

4. Понятие энергетической эффективности может быть в соответствии с комментируемым [Законом](#) применено к:

- продукции;
- технологическому процессу;
- юридическому лицу;
- индивидуальному предпринимателю.

Отметим, что в [ст. 3](#) Федерального закона "Об электроэнергетике" обозначено, что энергетическая эффективность электроэнергетики - это отношение поставленной потребителям электрической энергии к затраченной в этих целях энергии из невозобновляемых источников;

5. В зависимости от степени энергетической эффективности продукции процесс может иметь определенный класс энергетической эффективности. Для определенных товаров или продукции общие принципы правил определения энергетической эффективности определены Правительством РФ. Классы энергетической эффективности распределяются начиная с класса минимальной энергетической эффективности и заканчивая классом максимальной энергетической эффективности.

Правительством РФ в [постановлении](#) от 31 декабря 2009 г. N 1222 "О видах и характеристике товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара" определены виды товаров, информация о которых должна обязательно содержать данные об их энергетической эффективности. Также в указанном постановлении определены общие принципы правил определения класса энергетической эффективности товара. Так, предусмотрено, что применяются следующие обозначения для классов энергетической эффективности товаров - "A", "B", "C", "D", "E", "F", "G".

Применение класса "A" осуществляется для обозначения товаров с наибольшей энергетической эффективностью, класса "G" - для обозначения товаров с наименьшей энергетической эффективностью из числа товаров, отнесенных к одной категории (с учетом характеристик).

Дополнительные классы энергетической эффективности "A+", "A++" устанавливаются для обозначения товаров с наибольшей энергетической эффективностью (по возрастанию - "A+", "A++") при появлении на рынке товаров с энергетической эффективностью, значительно превышающую установленную для класса "A".

[Приказом](#) Министерства промышленности и торговли РФ от 29 апреля 2010 г. N 357

утверждены [Правила](#) определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности (далее - правила). Правила предусматривают порядок определения класса энергетической эффективности для приборов бытовой техники, работающих на электрической энергии и лифтов, предназначенных для перевозки людей.

Класс энергетической эффективности определяет уровень энергетической эффективности. Количество классов энергетической эффективности для различного вида продукции может быть различным.

Например. Для обозначения энергетической эффективности стиральных и стирально-сушильных машин, в зависимости от фактического потребления электроэнергии (С) за каждый полный цикл, установлено семь классов в диапазоне от А (максимальная эффективность) до G (минимальная эффективность) ([Приложение N 2](#) к Правилам определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности, утвержденных [приказом](#) Минпромторга от 29 апреля 2010 г. N 357).

Для товаров, используемых для создания инженерно-технических систем ресурсоснабжения зданий, строений, сооружений требования по энергетической эффективности установлены [приказом](#) Министерства экономического развития РФ от 4 июня 2010 г. N 229 "О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений".

Для товаров, работ и услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных и муниципальных нужд требования к энергетической эффективности установлены [Правилами](#) установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1221. Так, в соответствии с [п. 2](#) этого постановления [приказом](#) Минэкономразвития РФ от 9 марта 2011 г. N 88 "О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности" утверждены следующие [требования](#) энергетической эффективности:

до 1 января 2012 г. поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, указанные в [приложении N 1](#) к приказу Минпромторга РФ от 7 сентября 2010 г. N 769 "О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках, а также о характеристиках товаров с указанием категорий товаров, на которые в соответствии с требованиями комментируемого [Закона](#) не распространяются требования о включении информации об их энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товарам, маркировку и на этикетку", в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "В";

с 1 января 2012 г. поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "А".

6. В соответствии с [Правилами](#) технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными [приказом](#) Министерства энергетики РФ от 13 января 2003 г. N 6, под электроустановками понимается совокупность машин, аппаратов, линий и вспомогательного оборудования (вместе с сооружениями и помещениями, в которых они установлены), предназначенных для производства, преобразования, трансформации, передачи, распределения

электрической энергии и преобразования ее в другой вид энергии. Комментируемый Закон определяет бытовое энергопотребляющее устройство через понятие "продукции", что, на наш взгляд, не совсем верно. Тем не менее законодатель определил, что энергопотребляющее устройство - это, прежде всего, продукция. Понятие "продукция" широко используется в гражданском обороте, однако ГК РФ данное понятие не раскрывает. В соответствии со [ст. 136](#) ГК РФ поступления, полученные в результате использования имущества (плоды, продукция, доходы), принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором об использовании этого имущества. Таким образом, можно понять, что продукция - это что-то овеществленное, полученное в результате использования какого-либо имущества. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" пошел дальше и в [ст. 2](#) определил "продукцию" как результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Исходя из этого при комплексном толковании имеющихся правовых норм можно делать вывод о том, что бытовое энергопринимающее устройство - это электроустановка, используемая потребителем для личных, семейных, домашних и иных подобных нужд (не связанных с предпринимательской деятельностью) и обладающая мощностью потребления электрической энергии: в отношении электрической энергии - 21 киловатт, а для выработки тепловой энергии - 100 киловатт.

Хотя законодатель и определил данное понятие широко, назвав данное устройство энергопотребляющим, указание на "киловатты" сводит его исключительно к электропотреблению, что, на наш взгляд, может запутать человека, не разбирающегося в обозначениях мощности различных видов энергии. Ведь тепловая энергия (мощность) определяется исключительно в гигакалориях (Гкал).

7. Цель проведения энергетического обследования (энергоаудита) - сбор информации об энергопотреблении и выявление возможностей повышения энергетической эффективности товара, процесса или деятельности.

Минпромэнерго РФ [приказом](#) от 4 июля 2006 г. N 141 утверждены [Рекомендации](#) по проведению энергетического обследования (энергоаудита). Энергетические обследования проводятся специальными субъектами, являющимися членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования ([п. 5 ст. 15](#) комментируемого Закона).

По состоянию на апрель месяц 2011 года в России сформировано уже более 72 некоммерческих партнерств в сфере энергетического обследования, которые в соответствии с нормами [ч. 2 ст. 18](#) Закона зарегистрированы в государственном реестре саморегулируемых организаций в области энергетического обследования Министерства энергетики РФ*(7). До 1 января 2012 г. все те компании, которые обязаны пройти энергетическое обследование, должны пройти его и выработать меры по сокращению энергозатрат.

При этом три основные группы показателей (индикаторов) реализации энергосбережения согласно положениям ГОСТ 31532-2012 "Межгосударственный стандарт. Энергосбережение. Энергетическая эффективность. Состав показателей. Общие положения" (утв. приказом Росстандарта от 23 декабря 2012 г. N 1106-ст) включают:

нормируемые показатели энергетической эффективности продукции, которые вносятся в межгосударственные стандарты, технические паспорта продукции, техническую и конструкторскую документацию и используются при сертификации продукции, энергетической экспертизе и энергетических обследованиях;

показатели энергетической эффективности производственных процессов, которые вносятся в стандарты и энергопаспорта предприятий и используются в ходе осуществления государственного надзора за эффективным использованием топливно-энергетических ресурсов и проведении энергообследований органами государственного надзора;

показатели (индикаторы) реализации энергосбережения (отражаются в статотчетности,

нормативных правовых и программно-методических документах, контролируются структурами государственного управления и надзора).

8. Комментируемый Закон ввел новую разновидность договоров - энергосервисные договоры. Содержание энергосервисного договора раскрывается в [статье 19](#) Закона. С учетом положений статьи 19 Закона можно сформулировать следующее понятие энергосервисного договора (контракта): по энергосервисному договору (контракту) одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) совершить действия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком, а заказчик обязуется оплатить эти действия.

9. Под организациями с участием государства или муниципального образования понимаются юридические лица, отвечающие следующим признакам:

доля (вклад) Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования в уставной капитал такого юридического лица составляет более чем 50 процентов;

Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование прямо или косвенно может распоряжаться более чем 50 процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы юридических лиц;

созданные в форме государственных или муниципальных унитарных предприятий;

созданные в форме государственных или муниципальных учреждений;

государственные компании;

государственные корпорации;

более 50 процентов акций или долей в уставном капитале юридического лица принадлежит государственным корпорациям.

В соответствии со [ст. 7.1](#) Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона. На момент написания настоящего комментария созданы следующие государственные корпорации: Государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта ([Федеральный закон](#) от 30 октября 2007 г. N 238-ФЗ), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" ([Федеральный закон](#) от 1 декабря 2007 г. N 317-ФЗ), Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростехнологии" ([Федеральный закон](#) от 23 ноября 2007 г. N 270-ФЗ).

В соответствии со [ст. 7.2](#) Федерального закона "О некоммерческих организациях" государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона.

10. К регулируемым государством видам деятельности в соответствии с комментируемым [Законом](#) относятся виды деятельности субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса. Государственное регулирование осуществляется путем установления цен (тарифов).

В соответствии со [ст. 3](#) Федерального закона от 17 августа 1997 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях" естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении

другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект производящий или реализующий товары в условиях естественной монополии.

Особое внимание государства к сфере естественных монополий определяется с одной стороны особенностями технологии, с другой - социальной значимостью. С технологической стороны сферы деятельности естественных монополий имеют особый, только им присущий, порядок предоставления товаров и услуг, невозможность потребителя прибегнуть к услугам иной организации в этой же сфере в связи с наличием определенного технологического присоединения. С точки зрения социальной - услуги в указанных сферах оказываются, как правило, при отсутствии конкуренции, так как потребитель в связи с определенным технологическим присоединением не имеет возможности выбора и соответственно вынужден обращаться именно к субъекту естественной монополии, что с его стороны может привести к злоупотреблению своим положением, навязыванию потребителю не выгодных условий и т.д. Естественность данной монополии как для субъекта производителя услуги, так и для потребителя определяется, прежде всего, технологической стороной процесса, которую нельзя изменить или заменить. В связи с этим государство находится перед определенной дилеммой: с одной стороны, оно обязано оградить потребителей услуг естественных монополий от злоупотреблений монопольным положением на рынке, с другой стороны, государство не должно своей политикой нанести вред хозяйственной деятельности субъекта естественной монополии и привести к банкротству юридического лица.

Сферы деятельности субъектов естественных монополий определены [ст. 4](#) Федерального закона "О естественных монополиях", в которой названо девять видов деятельности:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и услуги общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

В рамках комментируемого [Закона](#) интерес, прежде всего, представляют виды деятельности субъектов естественных монополий, связанные с энергоснабжением.

Под организацией коммунального комплекса в соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" понимается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Согласно [ст. 19](#) Федерального закона от 7 декабря 2011 г. N 417-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" с 1 января 2013 года (момента [вступления в силу](#) основной части Федерального закона от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - ФЗ "О водоснабжении и водоотведении")) в регулируемую деятельность включены водоснабжение и водоотведение, определение которых приводится в [п. 2 и 4 ст. 2](#) ФЗ "О водоснабжении и водоотведении":

водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Государственному регулированию также подлежит и деятельность теплоснабжающих организаций в соответствии со [ст. 8](#) Федерального закона "О теплоснабжении".

11. В соответствии со [ст. 161](#) ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

- 1) непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме;
- 2) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- 3) управление управляющей организацией.

Способ управления многоквартирным домом выбирается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме и может быть выбран и изменен в любое время на основании его решения. Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии со [ст. 162](#) ЖК РФ с каждым собственником, выбравшим управляющую компанию, она обязана заключить договора управления. Таким образом, лицами, ответственными за содержание многоквартирного жилого дома, могут являться:

- сами собственники жилых помещений (при выборе способа непосредственного управления жилым домом);
- товарищество собственников жилья (при его создании);
- управляющая организация.

12. В соответствии со [ст. 1](#) ГрК РФ застройщик - это физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.

[Статья 3](#). Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

1. Комментируемая [статья](#) определяет круг нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие вопросы энергосбережения и энергетической эффективности в Российской Федерации.

Прежде всего, это комментируемый [Закон](#). Предыдущий [Федеральный закон](#) от 3 апреля 1996 г. N 28-ФЗ "Об энергосбережении" носил по большей части декларативный характер и практически не был реализован на практике. Изменившийся подход к вопросам энергосбережения, обусловленный необходимостью экономии топливно-энергетических ресурсов, ресурсов воды, потребовал принятия нового законодательного акта, предусматривающего конкретные механизмы, направленные на реализацию энергосберегающих программ, а также меры ответственности за неисполнение норм закона.

Новый [закон](#) "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности" не только сам содержит конкретные меры государственного воздействия на регулируемую сферу

общественных отношений, но и вносит определенные изменения в иные законодательные акты, с целью реализации намеченных государством мер.

Этот **закон** можно назвать специальным законодательным актом, так как он посвящен всецело регулированию определенной сферы общественных отношений - отношений по энергосбережению и энергетической эффективности.

2. Кроме комментируемого **Закона** нормы об энергосбережении и повышении энергетической эффективности содержатся и в иных отраслевых законах. Среди них нужно назвать:

1) Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей", а именно **ст. 10** Закона, регулирующая состав обязательной информации о товаре. Ею установлено, что информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать информацию об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. К таким товарам относятся бытовые энергопотребляющие устройства (с 1 января 2011 года), компьютеры, другие компьютерные электронные устройства и организационная техника (с 1 января 2012 года). Также аналогичные требования могут быть установлены и для иных товаров Правительством РФ;

2) Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса". **Статьи 7 и 11** данного закона определяют, что:

производственная программа организации коммунального комплекса в числе прочих включает план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в целях реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями настоящего **Закона**;

инвестиционные программы организаций коммунального комплекса разрабатываются на основании условий технического задания, утверждаемого главой местной администрации и разрабатываемого в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов и формируемой в соответствии с настоящим **Законом** программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации коммунального комплекса;

3) Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", нормы **ст. 23** которого посвящены регулированию вопросов установления тарифов на электрическую энергию. В целях реализации предусмотренных государством мер по улучшению энергосбережения и энергетической эффективности при установлении тарифов на электрическую энергию регулирующие органы обязаны создавать экономические стимулы обеспечения повышения энергетической эффективности систем электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования электрической энергии;

4) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении", правила **ст. 9** которого регламентируют общие вопросы регулирования тарифов на тепловую энергию. В целях реализации предусмотренных государством мер по улучшению энергосбережения и энергетической эффективности при установлении тарифов на тепловую энергию регулирующие органы обязаны создавать экономические стимулы обеспечения повышения энергетической эффективности систем теплоснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии.

Также нормы, направленные на обеспечение энергетической эффективности, содержатся в таких нормативных актах, как:

Градостроительный кодекс РФ;

Жилищный кодекс РФ;

КоАП РФ (в частности, **ст. 9.16**);

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (см. **ст. 108**

"Особенности заключения энергосервисных контрактов");

[Федеральный закон](#) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части полномочий органов местного самоуправления на утверждение и реализацию муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд;

[Федеральный закон](#) от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании";

[Федеральный закон](#) от 21 июля 2007 г. N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства";

[Федеральный закон](#) от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

[Федеральный закон](#) от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

3. Кроме федеральных законов вопросы энергосбережения и энергетической эффективности урегулированы и подзаконными нормативными правовыми актами различного уровня.

Среди нормативных правовых актов федерального уровня необходимо отметить следующие:

1) [Указ](#) Президента РФ от 13 мая 2010 г. N 579 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности". Указом установлено, что при оценке деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов учитываются показатели, отражающие эффективность их деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Соответствующие изменения внесены в [перечень](#) показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, утвержденный [Указом](#) Президента РФ от 28 июня 2007 г. N 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

2) [постановление](#) Правительства РФ от 1 июня 2010 г. N 391 "О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования". Государственная информационная система представляет собой совокупность установленной законодательством РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности информации, а также информационных технологий и технических средств, обеспечивающих ее обработку.

Создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы осуществляется в соответствии с [законодательством](#) РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также в соответствии с комментируемым [Законом](#) и утвержденными [постановлением](#) Правительства РФ от 1 июня 2010 г. N 391 [Правилами](#) создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования;

3) [постановление](#) Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 340 "О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности". Постановление принято с целью унификации требований к программам в области энергосбережения для организаций, оказывающих услуги электро-, тепло- и водоснабжения по ценам, устанавливаемым государством. К этим организациям относятся субъекты естественных монополий (организации, оказывающие услуги по передаче электрической и тепловой энергии) и организации

коммунального комплекса (оказывающие услуги по водоснабжению);

4) **постановление** Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1225 "О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности". Постановлением утверждены обязательные требования к региональным и муниципальным программам в сфере энергосбережения. Методическое обеспечение и руководство по разработке и реализации программ в сфере энергосбережения осуществляет Министерство регионального развития РФ.

Среди подзаконных актов федеральных органов исполнительной власти необходимо отметить **приказ** Минэкономразвития РФ от 17 февраля 2010 г. N 61 "Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности".

О большом внимании к вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности со стороны Правительства РФ свидетельствует принятие **распоряжения** Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 1830-р, которым утвержден **план** мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию комментируемого **закона**. В указанном документе Правительство РФ закрепляет за конкретными органами государственной власти ответственность за реализацию определенных направлений в сфере энергосбережения.

4. Кроме нормативных правовых актов федерального уровня вопросы энергосбережения и энергетической эффективности могут регулироваться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Так, например, в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, обеспечения сохранности и обновления существующего жилищного фонда, внедрения ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий **постановлением** Правительства Ульяновской области от 19 февраля 2014 г. N 51-П утверждена **региональная программа** капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, на 2014-2044 годы.

Статья 4. Принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Комментируемая **статья** закрепляет основные принципы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Прежде всего правовое регулирование в этой сфере должно быть направлено на эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов. По иному данный принцип можно определить одним словом - энергоэффективность.

Энергетическая эффективность - характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

Необходимо отметить, что энергоэффективность входит в 5 стратегических направлений приоритетного технологического развития, обозначенных Президентом РФ на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики РФ 18 июня 2010 г. Так, 2 июля 2009 г. в Архангельске на расширенном заседании президиума Госсовета Президент РФ Д.А. Медведев особо отметил, что "энергоэффективность должна пронизывать и все остальные приоритеты технологической модернизации". Среди основных проблем, обозначенных Президентом РФ, - низкая энергоэффективность во всех сферах, особенно в бюджетном секторе, ЖКХ, влияние цен энергоносителей на себестоимость продукции и ее конкурентоспособность.

Одна из важнейших стратегических задач страны, которую поставил Президент РФ, - сократить к 2020 году энергоемкость отечественной экономики на 40%. Для ее реализации необходимо создание совершенной системы управления энергоэффективностью и

энергосбережением.

В соответствии с [Энергетической стратегией](#) РФ на период до 2030 г., утвержденной [распоряжением](#) Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р, главными стратегическими ориентирами долгосрочной государственной энергетической политики являются:

- энергетическая безопасность;
- энергетическая эффективность экономики;
- бюджетная эффективность энергетики;
- экологическая безопасность энергетики.

К числу основных составляющих государственной энергетической политики относятся:

- недропользование и управление государственным фондом недр;
- развитие внутренних энергетических рынков;
- формирование рационального топливно-энергетического баланса;
- региональная энергетическая политика;
- инновационная и научно-техническая политика в энергетике;
- социальная политика в энергетике;
- внешняя энергетическая политика.

Главными механизмами осуществления государственной энергетической политики служат:

- создание благоприятной экономической среды для функционирования топливно-энергетического комплекса (включая согласованной тарифное, налоговое, таможенное, антимонопольное регулирование и институциональные преобразования в топливно-энергетическом комплексе);

- введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития энергетики, включая повышение энергоэффективности экономики;

- стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей, экологической и других имеющих приоритетное значение сферах;

- повышение эффективности управления государственной собственностью в энергетике.

Поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности тоже является одним из принципов правового регулирования в сфере энергосбережения.

Поощрение внедрения энергосберегающих технологий требует комплексного подхода, в котором наравне с созданием законодательных норм необходимо учитывать экономические интересы собственников жилья и инвесторов. К пониманию этого основополагающего момента пришли во всех развитых странах мира.

В России исторически сложилось так, что государство использует преимущественно административные рычаги воздействия, практически полностью забывая о финансовых механизмах стимулирования. Например, принятие [СП 50.13330.2012](#) "Свод правил. Тепловая защита зданий. Актуализированная редакция СНиП 23-02-2003" (утв. [приказом](#) Минрегиона России от 30 июня 2012 г. N 265) позволило снизить энергопотребление вновь строящихся жилых домов. Однако при отсутствии экономических стимулов многие инвесторы продолжают финансировать строительство энергорасточительных зданий. Такой подход обеспечивает им большую прибыль за счет снижения затрат на строительство.

Комментируемый Закон впервые предусмотрел конкретные меры стимулирования энергосбережения, в частности в [главе 3](#) Закона. Это и установление обязанности по учету используемых энергетических ресурсов, установление требований к энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, закрепление обязанности проведения обязательного энергетического обследования, установление требований энергоэффективности товаров, работ и услуг. Кроме того, стимулирование энергосбережения и энергоэффективности проводится через тарифную политику государства, путем учета данных затрат при установлении

тарифов и цен.

Следующим принципом правового регулирования в сфере энергосбережения и энергоэффективности является системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Данный принцип идет из предыдущих двух принципов. Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности для достижения определенных результатов должны носить системный и комплексный характер, т.к. разовые мероприятия не могут дать желаемого эффекта.

Еще одним принципом повышения энергетической эффективности и энергосбережения является принцип планирования мероприятий по энергосбережению. С 1 января 2010 года планирование затрат на энергообеспечение организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней (федерального, регионального, местного), производится исходя из уровня затрат в 2009 году с ежегодным снижением на 3%. Экономия, полученная сверх 3%, остается в распоряжении организации и может быть направлена на увеличение фонда оплаты труда. Организации с государственным или муниципальным участием должны реализовывать мероприятия повышения энергоэффективности, обеспечивать целевые показатели энергоэффективности, характеризующие исполнение программ, в том числе экономическую эффективность мероприятий. Имеются особенности организации энергосбережения для организаций с государственным или муниципальным участием, осуществляющих регулируемые виды деятельности (энергоснабжающие, водо-, газо-, теплообеспечение, перевозки пассажиров и багажа, услуги связи, водоотведение и канализация, вывоз и утилизация бытовых отходов и т.д.). Эти организации должны реализовывать мероприятия повышения энергоэффективности, обеспечивать целевые показатели энергоэффективности, характеризующие исполнение программ, в том числе экономическую эффективность мероприятий с выделением этих мероприятий применительно к объектам модернизации. Предусмотрена возможность учета в тарифах и ценах затрат на проведение мероприятий повышения энергоэффективности и возможность планирования затрат и получения эффекта на долгосрочный период (от 3 до 5 лет). При этом предусмотрены условия:

потребители в течение этого периода должны получать некоторое снижение тарифов;

затраты на проведение мероприятий не финансируются из бюджета;

экономия, полученная организацией, сохраняется на период не менее 5 лет с момента получения экономического эффекта от энергосберегающих мероприятий;

по истечении 5 лет после получения экономии тарифы регулируются от вновь сложившейся схемы затрат.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 31 августа 2010 г. N 420-т был утвержден **перечень** обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2011-2012 годы субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей:

проведение энергетических обследований объектов в целях совершенствования систем управления энергетическими ресурсами, паспортизации и приборного учета за расходом энергетических ресурсов;

разработка графика экономичной работы оборудования и оптимизация режимов работы энергоисточников, их количества и установленной мощности с учетом корректировок схем энергосбережения, местных условий и видов топлива;

инструктаж персонала и организация системы контроля, учета и аудита всех видов энергетических ресурсов;

реконструкция или замена приборов учета, кабельных линий, энергоиспользующего оборудования водо-, тепло-, электроснабжения на современные аналоги с повышенным классом точности;

замена (в помещениях и аппаратах) ламп накаливания, галогеновых, люминесцентных ламп

на энергосберегающие лампы, оптимизация режимов работы систем освещения, внедрение светодиодной техники;

совершенствование тепловой изоляции зданий и теплосетей, оптимизация режимов работы систем отопления зданий и сооружений.

Также [приказом](#) Министерства экономического развития РФ от 17 февраля 2010 г. N 61 был утвержден [примерный перечень](#) мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда, систем коммунальной инфраструктуры;

мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций;

мероприятия по стимулированию производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, проводить мероприятия по энергосбережению, повышению энергетической эффективности и сокращению потерь энергетических ресурсов;

мероприятия по увеличению использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

мероприятия по энергосбережению в транспортном комплексе и повышению его энергетической эффективности, в том числе замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом;

мероприятия по иным определенным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления вопросам.

И последним принципом правового регулирования сферы энергосбережения и повышения энергетической эффективности назван принцип использования энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий. Указанный принцип носит общий характер и призывает потребителей энергетических ресурсов использовать их с учетом различного вида условий:

ресурсных (наличия или отсутствия определенного энергетического ресурса, его количества, доступности и т.д.);

производственно-технологических (энергоёмкости производства);

экологических и социальных (использование наиболее экологически безопасных энергетических ресурсов, с социальной стороны учитывается доступность того или иного ресурса для населения и организаций).

[Статья 5](#). Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Комментируемая [статья](#) посвящена определению сферы действия Закона.

Прежде всего, законодатель отмечает, что Закон распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов. Под энергетическими ресурсами в соответствии со [ст. 2](#) комментируемого Закона понимается носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии). Как уже было отмечено нами при написании [комментария](#) к статье 2 Закона, энергетическими ресурсами являются: каменный уголь, нефть, природный газ, ядерная энергия, солнечная энергия, энергия ветра и приливов. Следовательно, деятельность, связанная с использованием указанных энергетических ресурсов, подпадает под регулирование комментируемого Закона.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи распространяет действие комментируемого Закона на деятельность, связанную с водоснабжением: подачу, передачу и потребление воды с

использованием систем централизованного водоснабжения. На взгляд законодателя в этой сфере деятельности также необходимы энергосберегающие технологии.

3. **Часть 3** комментируемой статьи закрепляет правило, в соответствии с которым положения Закона, установленные в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, применяются только к регулируемым видам деятельности. Под регулируемыми видами деятельности по смыслу настоящего Закона понимаются такие виды деятельности хозяйствующего субъекта тарифы, на которые устанавливаются государством (**ст. 2** Закона). К ним относятся:

- электроснабжение (включая услуги по передаче электрической энергии);
- теплоснабжение (включая услуги по передаче тепловой энергии);
- газоснабжение;
- транспортировка нефти и нефтепродуктов;
- водоснабжение.

Государство также определяет виды деятельности, которые подлежат государственному регулированию путем установления тарифов (цен). Так, в сфере электроснабжения в соответствии со **ст. 23.1** Федерального закона "Об электроэнергетике" подлежат цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности).

В сфере теплоснабжения в соответствии со **ст. 8** Федерального закона "О теплоснабжении" государственному регулированию подлежат:

- предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

- предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям;

- тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов;

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

- тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

- тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

- тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

- плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;

- плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

Комментируемая **статья** посвящена определению полномочий государственных органов федерального уровня в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В сфере водоснабжения в соответствии со **ст. 31** ФЗ "О водоснабжении и водоотведении"

регулируемые виды деятельности в сфере холодного (горячего) водоснабжения и водоотведения включают:

холодное водоснабжение (транспортировка воды, включая распределение воды; подвоз воды в определенных случаях);

подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения;

горячее водоснабжение (приготовление воды на нужды горячего водоснабжения; транспортировка горячей воды);

подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения;

водоотведение (очистка сточных вод, обращение с осадком сточных вод);

прием и транспортировка сточных вод;

подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

При этом государственному регулированию подлежат тарифы:

на питьевую воду (питьевое водоснабжение);

на техническую воду;

на транспортировку воды;

на подвоз воды;

на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения;

на горячую воду (горячее водоснабжение);

на транспортировку горячей воды;

на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения;

на водоотведение;

на транспортировку сточных вод;

на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Необходимо отметить, что перечень регулируемых государством видов деятельности является исчерпывающим и не подлежащим расширительному толкованию. Все иные виды деятельности, осуществляемые хозяйствующим субъектом, не подлежат государственному регулированию, и, следовательно, на них не распространяются положения комментируемого [Закона](#).

4. К отношениям, связанным с обороной страны, безопасностью государства, оборонного производства, ядерной энергетики, расщепляющихся материалов, положения комментируемого [Закона](#) распространяются с учетом специального законодательства в этих сферах.

В соответствии со [ст. 1](#) Федерального закона от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ "Об обороне" под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Безопасность - понятие широкое, оно включает в себя:

общественную безопасность;

безопасность государства;

пожарную безопасность;

безопасность дорожного движения;

радиационную безопасность;

транспортную безопасность;

промышленную безопасность.

В соответствии со [ст. 3](#) Федерального закона от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности" деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Статья 6. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения

1. Комментируемая **статья** посвящена определению полномочий государственных органов федерального уровня в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Основными государственными органами федерального уровня, реализующими политику государства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, являются Правительство РФ и Министерство энергетики РФ. Кроме того, на момент написания настоящего комментария, вопросами энергосбережения и повышения энергетической эффективности занимаются: Министерство экономики и развития РФ, Министерство регионального развития РФ, Министерство промышленности и торговли РФ, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по тарифам, Ростехнадзор, Роспотребнадзор.

Рассмотрим полномочия органов государственной власти РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности подробнее:

Первым полномочием в комментируемой **статье** названо формирование и осуществление государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. **Распоряжением** Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 1830-р утвержден **план** мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РФ, направленных на реализацию Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". План мероприятий предусматривает конкретные механизмы реализации норм Закона "Об энергосбережении...", закрепляя конкретных исполнителей (соответствующее министерство или иное ведомство) за конкретным вопросом.

2. Следующее полномочие - разработка и реализация федеральных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Правительством РФ утвержден ряд федеральных целевых программ, составной частью которых являются вопросы энергетической эффективности и энергосбережения. Так, постановлением Правительства РФ от 21 мая 2013 г. N 426 утверждена [федеральная целевая программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы"](#), в которой отмечено, что современная экономическая ситуация в мире требует опережающего развития отдельных специфических направлений научных исследований и технологических разработок (например "чистая" энергетика), по многим из которых в нашей стране нет существенных заделов.

В 2011 году разработана Концепция развития принципиально новой технологии высокопроизводительных вычислений на базе супер ЭВМ эксафлопного класса на 2012-2020 годы (протокол заседания комиссии при Президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России от 18 июня 2009 г. N 1, см. URL: <http://www.i-russia.ru/sessions/decisions/24.html>). Реализация указанной Концепции осуществляется, в частности, подразделениями Госкорпорация "Росатом": ДР НПБ ЯОК, ФГУП "РФЯЦ-ВНИИЭФ", ФГУП "РФЯЦ-ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина".

Целью Концепции является обоснование необходимости и возможности создания эксафлопных средств математического моделирования, обеспечивающих возможности технологического прорыва в следующих областях, определенных Комиссией при Президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России в качестве стратегических, включая среди прочих энергоэффективность и энергосбережение, в том числе вопросы разработки новых видов топлива; ядерные технологии; и т.д.

[Распоряжением](#) Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. N 512-р утверждена государственная программа "Энергоэффективность и развитие энергетики", включающая 7 подпрограмм:

["Энергосбережение и повышение энергетической эффективности"](#);

["Развитие и модернизация электроэнергетики"](#);

["Развитие нефтяной отрасли"](#);

["Развитие газовой отрасли"](#);

["Реструктуризация и развитие угольной промышленности"](#);

["Развитие использования возобновляемых источников энергии"](#);

["Обеспечение реализации государственной программы"](#).

3. Следующее полномочие - координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением федеральными бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых более чем на пятьдесят процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям. Функции координатора в данном случае осуществляются в отношении предприятий с участием государства.

Среди предприятий с участием государства можно назвать:

1) бюджетные учреждения. В соответствии со [ст. 6](#) Бюджетного кодекса РФ под бюджетным учреждением понимается государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы;

2) государственные унитарные предприятия. В соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия;

3) государственные компании. В соответствии со [ст. 7.2](#) Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" государственной компанией признается

некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона;

4) государственные корпорации. В соответствии со [ст. 7.1.](#) ФЗ "О некоммерческих организациях" государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона;

5) иные юридические лица, имущество которых более чем на пятьдесят процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям.

Все вышеуказанные полномочия осуществляются Правительством РФ.

4. Полномочия по определению товаров, которые должны содержать информацию об энергетической эффективности, и правил нанесения такой информации реализуются Министерством промышленности и торговли РФ. [Приказом](#) Минпромторга РФ от 7 сентября 2010 г. N 769 утвержден [перечень](#) категорий товаров (с учетом их характеристик), которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках и перечень исключений из категорий товаров, а также характеристик товаров, которые не должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках.

5. Установление правил определения классов энергетической эффективности товаров, многоквартирных домов также относится к полномочиям Правительства РФ. Под энергетической эффективностью в соответствии со [ст. 2](#) комментируемого Закона понимаются характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

Класс энергетической эффективности - это характеристика продукции, отражающая ее энергетическую эффективность ([ст. 2](#) ФЗ "Об энергосбережении").

В [постановлении](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1222 "О видах и характеристике товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара" определены виды товаров, информация о которых должна обязательно содержать данные об их энергетической эффективности. Также в указанном постановлении определены общие принципы правил определения класса энергетической эффективности товара. Предусмотрено, что применяются следующие обозначения для классов энергетической эффективности товаров - "А", "В", "С", "D", "E", "F", "G".

В развитие [постановления](#) Правительства РФ [приказом](#) Министерства промышленности и торговли РФ от 29 апреля 2010 г. N 357 утверждены [Правила](#) определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности (далее правила). Правила предусматривают порядок определения класса энергетической эффективности для приборов бытовой техники, работающих на электрической энергии и лифтов, предназначенных для перевозки людей.

6. Определение требований энергетической эффективности зданий, строений сооружений относится к полномочиям Минэкономразвития РФ. Для товаров, используемых для создания инженерно-технических систем ресурсоснабжения зданий, строений, сооружений, [требования](#) по энергетической эффективности установлены [приказом](#) Министерства экономического развития РФ от 4 июня 2010 г. N 229 "О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе

инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений".

7. [Постановлением](#) Правительства РФ от 23 августа 2010 г. N 646 утверждены "[Принципы](#) формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме". Органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано в течение 2 месяцев утвердить перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с принципами, установленными вышеуказанным постановлением.

Следует отметить, что [Федеральным законом](#) от 4 июня 2011 г. N 123-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" [ч. 1 ст. 36](#) ЖК РФ обновлена и сейчас включает положения о том, что собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, а именно:

1) помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы);

2) иные помещения в данном доме, не принадлежащие отдельным собственникам и предназначенные для удовлетворения социально-бытовых потребностей собственников помещений в данном доме, включая помещения, предназначенные для организации их досуга, культурного развития, детского творчества, занятий физической культурой и спортом и подобных мероприятий;

3) крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения;

4) земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями [земельного законодательства](#) и [законодательства](#) о градостроительной деятельности.

Целесообразно добавить, что правилами [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" рассматриваемые полномочия дополнены правом установления требований к проведению энергетического обследования, результатам энергетического обследования (энергетическому паспорту и отчету о проведении энергетического обследования). Кроме этого нормами ФЗ от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ:

определена солидарная ответственность СРО и лиц, проводивших энергообследование (энергоаудит), за убытки, которые причинены вследствие недостатков оказанных услуг;

регламентирована обязанность лиц, проводящих энергоаудит, соблюдать требования его проведения, стандартов и правил саморегулируемой организации (далее - СРО), членами которой они являются;

установлена процедура и срок проверки энергетического паспорта с отчетом о проведении энергообследования СРО, членом которой является лицо, проводившее аудит (обследование) и пр. (см. [ст. 15-17, 22, 48](#) Закона).

8. Для товаров, работ и услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных и муниципальных нужд, требования к энергетической эффективности установлены [Правилами](#) установления требований энергетической эффективности товаров, работ,

услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, утвержденными [постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1221.

В соответствии с [п. 2](#) постановления Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1221 [приказом](#) Министерства экономического развития РФ от 9 марта 2011 г. N 88 "О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности" утверждены [требования](#) энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в подпункте "б" пункта 3 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд. Согласно этому приказу с 1 января 2012 года поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, в отношении которых утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "А". При этом до 1 января 2012 г. поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, указанные в [приложении N 1](#) к приказу Минпромторга РФ от 7 сентября 2010 г. N 769 "О категориях товаров, которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности...", в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "В".

9. Комментируемым Законом в соответствии со [ст. 28](#) устанавливается обязательный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также физическими лицами. Государственный контроль (надзор) может осуществляться в двух видах:

- а) федеральный государственный контроль (надзор) (осуществляемый федеральными органами исполнительной власти);
- б) региональный государственный контроль (надзор) (осуществляемый органами государственной власти субъектов РФ).

На федеральном уровне государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляют Федеральная служба по тарифам, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Государственная жилищная инспекция.

В соответствии с [пунктом 5.3.16](#). Положения "О Федеральной службе по тарифам", утвержденного [постановлением](#) Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 332, Служба осуществляет государственный контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются Службой, требований программ в области энергосбережения.

В соответствии с [пунктом 5.3.1.18](#) Положения "О федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору", утвержденного [постановлением](#) Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401, Ростехнадзор осуществляет государственный контроль за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с [пунктом 5.1.8](#) Положения "О Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека", утвержденного [постановлением](#) Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 322, Роспотребнадзор осуществляет государственный контроль за соблюдением требований о включении информации о классе энергетической эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесении такой информации на его этикетку, а также [правил](#) включения (нанесения) указанной информации.

Органы государственного жилищного надзора, согласно [постановлению](#) Правительства РФ от 11 июня 2013 г. N 493 "О государственном жилищном надзоре", наряду с прочими исполняют задачу по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с [Законом](#) обязательных требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Что касается регионального государственного контроля, то его осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ. В частности, органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере государственного регулирования тарифов осуществляют контроль за соблюдением законодательства об энергосбережении при установлении регулируемых тарифов и цен.

По этому поводу [приказом](#) Минрегиона России от 23 августа 2013 г. N 360 утверждены [Методические рекомендации](#) по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах РФ, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю.

10. [Постановлением](#) Правительства РФ от 1 июня 2010 г. N 391 утверждены Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования. В соответствии с указанными [Правилами](#) государственная информационная система представляет собой совокупность установленной законодательством РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности информации, а также информационных технологий и технических средств, обеспечивающих ее обработку.

Цель создания информационной системы - представление физическим лицам, организациям, органам государственной власти и органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, а также получения объективных данных об энергоемкости экономики РФ (в том числе ее отраслей), о потенциале снижения такой энергоемкости, о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

11. [Постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1225 установлены требования к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической. В соответствии с указанными требованиями региональные и муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее - программы) должны содержать: [перечень](#) целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и [перечень](#) и сроки выполнения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов). Также постановлением установлено, что методическое обеспечение разработки и реализации программ осуществляет Министерство регионального развития РФ.

Во исполнение указанного [постановления](#) Правительства РФ [приказом](#) Минрегионразвития РФ от 7 июня 2010 г. N 273 была утверждена [Методика](#) расчета значений целевых показателей в

области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях. Указанная Методика используется для расчета целевых показателей региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Кроме того, [приказом](#) Минэкономразвития РФ от 17 февраля 2010 г. N 61 был утвержден [перечень](#) мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Этот перечень включает 7 основных категорий мероприятий:

1) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда;

2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;

3) мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций;

4) мероприятия по стимулированию производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, проводить мероприятия по энергосбережению, повышению энергетической эффективности и сокращению потерь энергетических ресурсов;

5) мероприятия по увеличению использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

6) мероприятия по энергосбережению в транспортном комплексе и повышению его энергетической эффективности, в том числе замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом;

7) мероприятия по иным определенным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления вопросам.

12. [Постановлением](#) Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 340 утверждены [Правила](#) установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Данные Правила распространяются на организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, к которым относятся субъекты естественных монополий и организации коммунального комплекса, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется регулирование цен (тарифов).

13. Формы и направления государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены [ст. 27](#) комментируемого Закона и подробнее рассмотрены в [комментарии](#) к ст. 27.

14. Кроме органов, упомянутых выше, федеральный государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляет Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные подразделения (управления) в субъектах РФ. В соответствии с [п. 1](#) постановления Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. N 189 Федеральная антимонопольная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, о естественных монополиях, о рекламе, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (за исключением полномочий, отнесенных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ о размещении заказов к компетенции других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления).

Целесообразно добавить, что правилами [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ рассматриваемые полномочия дополнены обязанностью проводить мониторинг и анализ

эффективности реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также формировать ежегодный государственный доклад о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в РФ. Следует полагать, что нововведения покажут свою результативность уже в 2014 году.

15. Органы государственной власти могут осуществлять и иные функции в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, кроме поименованных в предыдущих пунктах, если данные полномочия отнесены к их компетенции комментируемым **Законом**, а также иными законами или нормативными правовыми актами РФ.

Так, в соответствии с положениями **п. 16 ч. 1 ст. 4** Федерального закона "О теплоснабжении" к иным полномочиям Правительства РФ в сфере теплоснабжения относится установление порядка и размеров снижения платы за подключение к системе теплоснабжения объекта капитального строительства потребителя (застройщика) с наивысшим классом энергетической эффективности, установленным согласно положениям законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. При этом **п. 8.1 ч. 1 ст. 4** ФЗ "О теплоснабжении" определяет обязанность Правительства РФ утверждать правила определения плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, правил расчета их фактических значений, а также правил определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений.

Кроме этого, с целью повышения экономической и энергетической эффективности деятельности в ценовой (тарифной) области сферы теплоснабжения в нормах **ФЗ "О теплоснабжении"** обозначены следующие положения:

определение в порядке **п. 10 ст. 2** целями инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, развитие, повышение надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения;

формирование согласно **п. 22 ст. 2** топливно-энергетического баланса с целью определения эффективности использования энергетических ресурсов;

обозначение в соответствии с **п. 10 ч. 1 ст. 7** одним из принципов ценового (тарифного) регулирования контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

разработка в порядке **ч. 12 ст. 10** долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

обязанность в соответствии с **ч. 5 ст. 19** организации коммерческого учета тепловой энергии (теплоносителя) с использованием приборов учета в порядке и в сроки, которые определены законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Следует отметить, что согласно **Энергетической стратегии РФ** на период до 2030 года (утв. **распоряжением** Правительства РФ от 13 ноября 2009 N 1715-р) главными векторами перспективного развития отраслей топливно-энергетического комплекса являются:

переход на путь инновационного и энергоэффективного развития;

изменение структуры и масштабов производства энергоресурсов;

создание конкурентной рыночной среды;

интеграция в мировую энергетическую систему.

Добавим, что внушительный объем мероприятий государственного регулирования обеспечения энергетической эффективности теплоснабжения реализуется благодаря деятельности учреждений (организаций), подведомственных федеральным органам исполнительной власти.

Так, согласно **приказу** Министерства энергетики РФ от 16 декабря 2009 г. N 560 Федеральное государственное учреждение (далее - ФГУ) "Объединение Росинформресурс" Минэнерго РФ было преобразовано в ФГУ "Российское энергетическое агентство" Минэнерго РФ. Обновление учреждения произведено в целях реализации государственной политики в области

энергосбережения и энергоэффективности, обозначенной в [Федеральном законе](#) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В настоящее время ФГУ "Российское энергетическое агентство" (РЭА) Минэнерго РФ ведет активную работу по содействию эффективной реализации государственной политики по повышению энергоэффективности отечественной экономики, в том числе разрабатывает проекты нормативных правовых актов и других документов в этой области, а также обеспечивает создание и функционирование системы информационно-аналитического обеспечения мониторинга рынков продукции топливно-энергетического комплекса, состояния предприятий ТЭК и энергоэффективности российской экономики в целом. В частности, организационно-методологическое обеспечение мероприятий в области энергоэффективности, проводимое РЭА, включает:

инициацию, подготовку и сопровождение международных соглашений в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии;

информационно-аналитическое и организационное обеспечение международных соглашений в области электроэнергетики;

анализ информации о технологиях и инновациях в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, содействие адаптации и внедрению наиболее эффективных решений в России;

взаимодействие с иностранными инвесторами и производителями в области реализации проектов по повышению энергоэффективности в России;

содействие продвижению российских инновационных технологий в области ТЭК и энергоэффективности на мировом рынке*(8).

[Статья 7](#). Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. Комментируемая [статья](#) Закона посвящена полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. В соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Многие из указанных в комментируемой [статье](#) полномочий перекликаются с полномочиями органов государственной власти РФ.

Органы государственной власти субъектов РФ, так же как и федеральные органы, обладают полномочиями по проведению государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности только на территории соответствующего субъекта РФ.

2. К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ также отнесены полномочия по разработке и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В каждом регионе в соответствии с нормами комментируемого [Закона](#) должна быть утверждена своя программа энергосбережения (см., например, [постановление](#) Правительства МО от 7 августа 2013 г. N 595/31 "Об утверждении государственной программы Московской области "Энергоэффективность и развитие энергетики", [постановление](#) Правительства Ленинградской области от 10 апреля 2013 г. N 97 "Об утверждении долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Ленинградской области на 2013-2015 годы и на перспективу до 2020 года", [постановление](#) Правительства Забайкальского края от 18 февраля 2014 г. N 78 "Об утверждении государственной программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в

Забайкальском крае (2014-2020 годы)" и др.).

3. Также региональные государственные органы наделены полномочиями по установлению требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, тарифы на которые устанавливаются государственными органами субъектов РФ. К таким видам деятельности относятся:

- оказание услуг по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям;
- оказание услуг по теплоснабжению (производству и передаче тепловой энергии);
- оказание услуг холодного водоснабжения;
- оказание услуг по водоотведению;
- оказание услуг по вывозу (утилизации) твердых бытовых отходов.

Например, на территории Ульяновской области требования к таким программам энергосбережения установлены Министерством экономики Ульяновской области:

[приказом](#) Минэкономки Ульяновской обл. от 30 августа 2010 г. N 06-94 "Об утверждении требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности по оказанию услуг холодного водоснабжения"*[\(9\)](#);

[приказом](#) Минэкономки Ульяновской области от 30 августа 2010 г. N 06-93 "Об утверждении требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности по оказанию услуг водоотведения"*[\(10\)](#);

[приказом](#) Минэкономки Ульяновской обл. от 30 августа 2010 г. N 06-92 "Об утверждении требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов"*[\(11\)](#);

[приказом](#) Минэкономки Ульяновской обл. от 30 августа 2010 г. N 06-91 "Об утверждении требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности по передаче электрической энергии"*[\(12\)](#);

[приказом](#) Минэкономки Ульяновской обл. от 30 августа 2010 г. N 06-90 "Об утверждении требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности по производству тепловой энергии"*[\(13\)](#).

4. Правительство РФ определило для субъектов РФ основные принципы формирования перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в своем постановлении от 23 августа 2010 г. N 646. В соответствии с [пунктом 2](#) указанного Постановления органам исполнительной власти в течение 2 месяцев рекомендовано утвердить перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с принципами, установленными постановлением N 646. Перечень мероприятий органами государственной власти субъекта РФ должен быть сформирован, исходя из принципов:

- 1) формирования перечня мероприятий;
- 2) определения состава мероприятий;
- 3) обеспечения результата реализации мероприятий;
- 4) учета региональных и иных особенностей реализации мероприятий.

5. Полномочия по информационному обеспечению на территории субъекта РФ мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности тесно перекликаются с полномочиями федеральных органов власти в этой сфере. Как уже было указано выше, постановлением Правительства РФ от 1 июня 2010 г. N 391 утверждены [Правила](#) создания

государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования. В соответствии с [пунктом 4](#) вышеназванного постановления органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано определить соответственно орган исполнительной власти субъекта РФ и орган местного самоуправления, уполномоченные представлять информацию для включения в государственную информационную систему, и направить сведения об указанных органах в Министерство энергетики РФ. Таким образом, органы государственной власти региона также участвуют в формировании информационной базы в сфере энергосбережения.

[Пунктом 9](#) Правил предусмотрена обязанность органа государственной власти каждого субъекта РФ представлять оператору государственной информационной системы информацию, включающую в себя сведения о региональных программах в области энергосбережения, в том числе информацию о ходе их реализации; данные об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов жилищного фонда субъекта РФ; данные о сложившейся практике заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для нужд субъекта РФ, и объем планируемой экономии энергетических ресурсов при реализации таких договоров (контрактов); данные о нарушениях законодательства РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, выявленных в ходе выполнения органами государственной власти субъекта РФ возложенных на них государственных функций по осуществлению государственного контроля в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; данные о ходе и результатах осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде субъекта РФ; сведения о нормативных правовых актах субъекта РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; данные об объеме и о структуре производства, потребления и передачи энергетических ресурсов на территории субъекта РФ; данные о формах и объемах осуществляемой субъектом РФ поддержки граждан и организаций в осуществлении мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; установленные органом государственной власти субъекта РФ в области регулирования тарифов требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обобщенные по видам деятельности указанных организаций. Оператором государственной информационной системы является Министерство энергетики РФ.

6. Также органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют координацию мероприятий по энергосбережению и контроль за осуществлением этих мероприятий бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями соответствующего субъекта.

В соответствии со [ст. 6](#) БК РФ под бюджетным учреждением понимается государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы.

В соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В данном случае собственником имущества унитарного предприятия является субъект РФ.

7. Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют региональный государственный контроль за выполнением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории субъекта РФ в рамках предоставленных им полномочий. В частности, органы государственного регулирования тарифов субъекта (департаменты, службы государственного регулирования тарифов и цен) осуществляют контроль за выполнением программ энергосбережения организациями, осуществляющими регулируемые

виды деятельности, то есть такие виды деятельности, тарифы на которые устанавливает субъект РФ. К ним относятся организации, осуществляющие: услуги по передаче электрической энергии, услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, вывозу (утилизации) ТБО (твердых бытовых отходов). Кроме того, органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют контроль за проведением обязательного энергетического обследования учреждений, финансируемых из регионального бюджета, а также государственных унитарных предприятий.

8. Также органы государственной власти субъектов РФ могут осуществлять и иные полномочия, отнесенные к их ведению настоящим **Законом**, иными федеральными законами к полномочиям региональных государственных органов.

Например, органы региональной представительной власти разрабатывают и утверждают законы субъектов в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории субъекта РФ.

Так, в Московской области принят **Закон** от 16 июля 2010 г. N 97/2010-ОЗ "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Московской области".

В Архангельской области принят **Закон** Архангельской области от 27 апреля 2011 г. N 276-21-ОЗ "О разграничении полномочий между органами государственной власти Архангельской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности".

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. Комментируемая **статья** определяет круг полномочий органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии со **ст. 34** Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Прежде всего, к полномочиям органов местного самоуправления относится разработка и реализация муниципальных программ в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности. Указанные программы разрабатываются и реализуются на территории конкретного муниципального образования. В соответствии со **ст. 10** ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения (см., например, постановление администрации Ступинского муниципального района МО от 31 октября 2013 г. N 4273-п "Об утверждении муниципальной программы "Энергетическая эффективность и развитие энергетики на территории Ступинского муниципального района на 2014-2018 годы", постановление администрации Мотыгинского района Красноярского края от 20 августа 2013 г. N 472-п "Об утверждении муниципальной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мотыгинском районе" на 2013-2017 гг.", **постановление** Администрации г. Улан-Удэ от 30 июля 2010 г. N 338 "Об утверждении Муниципальной долгосрочной целевой программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности г. Улан-Удэ до 2020 года" и др.).

2. Кроме того, органы местного самоуправления вправе в соответствии с комментируемой **статьей** устанавливать требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары,

услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления.

Под организацией коммунального комплекса понимается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (ст. 2 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса").

Под юридическим лицом в соответствии со ст. 48 ГК РФ понимается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В полномочиях органов местного самоуправления по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса с 1 января 2011 г. в соответствии со ст. 5 Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" остается:

установление надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в соответствии с предельным индексом, установленным органом регулирования субъекта РФ для соответствующего муниципального образования;

установление тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры;

установление тарифов организаций коммунального комплекса на подключение.

3. Органы местного самоуправления, а также федеральные государственные органы и государственные органы субъектов РФ участвуют в информационном обеспечении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В соответствии с пунктом 10 Правил создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 1 июня 2010 г. N 391, органы местного самоуправления предоставляют Министерству энергетики РФ следующую информацию:

муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информация о ходе их реализации;

муниципальные нормативные акты об энергосбережении и повышении энергетической эффективности;

данные об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов муниципального жилищного фонда;

данные о сложившейся практике заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для муниципальных нужд, и объем планируемой экономии энергетических ресурсов при исполнении таких договоров (контрактов);

данные о ходе и результатах осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальном жилищном фонде;

данные об объеме и о структуре производства, потребления и передачи энергетических ресурсов на территории муниципального образования;

формы и объем осуществляемой муниципальным образованием поддержки граждан и организаций в осуществлении мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

установленные органами местного самоуправления в области регулирования тарифов требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обобщенные по видам деятельности указанных организаций;

количество зданий, строений и сооружений, вводимых в эксплуатацию в соответствии с требованиями энергетической эффективности, средние показатели энергетической эффективности

вводимых в эксплуатацию зданий, строений и сооружений, данные о выполнении требований об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов жилых домов, количество многоквартирных домов, вводимых в эксплуатацию после осуществления строительства, реконструкции или капитального ремонта, относимых к разным классам.

4. Органы местного самоуправления наделены полномочиями координации и контроля за мероприятиями по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проводимыми муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями.

В соответствии со [ст. 6 БК РФ](#) под бюджетным учреждением понимается государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы.

В соответствии со [ст. 2 ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"](#) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В данном случае собственником имущества унитарного предприятия является муниципальное образование.

5. Нормы [п. 5](#) введены Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ и предполагают осуществление муниципалитетами иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных федеральными законами к их полномочиям. Например, этим же федеральным законом [ст. 25](#) настоящего Закона дополнена [ч. 1.1.](#) и [ч. 1.2.](#), согласно которым муниципалитеты могут реализовывать полномочия в рамках программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности посредством деятельности организации с участием муниципального образования, а также устанавливать требования к содержанию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности указанных организаций применительно к регулируемым видам деятельности и в части требований к объектам указанных организаций, находящихся на территориях соответствующих муниципальных образований, в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ.

При этом в порядке [ч. 7 ст. 48](#) Закона федеральным органом исполнительной власти по вопросам проведения энергетических обследований до 1 июля 2014 года должны быть утверждены требования к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации.

Глава 3. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Статья 9. Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. Комментируемая [статья](#) посвящена определению основных направлений государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Внедрение механизмов энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жизнь общества, модернизация экономики в этой связи осуществляется путем введения государственного регулирования в определенных Законом сферах. Государственное регулирование осуществляется путем установления определенных требований, обязанностей и иных мер.

Прежде всего, государственное регулирование осуществляется путем установления требований к обороту отдельных товаров, в результате использования которых происходит расходование энергетических ресурсов. Данные требования, прежде всего, относятся к

обязательному указанию информации о классе энергетической эффективности определенных категорий товаров (ст. 10 Закона). Класс энергетической эффективности указывается производителями или импортерами товаров в технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках. Указанное требование является обязательным для:

а) бытовых энергопринимающих устройств - с 1 января 2011;

б) компьютеров и иных компьютерных электронных устройств, а также организационной техники (принтеров, ксероксов, факсов) - с 1 января 2012 г.

Правительство РФ может расширить перечень товаров, к которым применяется требование об обязательном указании класса энергетической эффективности, установив дополнительно и сроки обязательного исполнения данной обязанности.

2. Вторым направлением государственного регулирования в сфере является запрет или ограничение производства и оборота в РФ товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность. Такое ограничение вводится при условии наличия в обороте или введения в оборот аналогичных по цели использования товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, в количестве, удовлетворяющем спрос покупателя. Прежде всего, это касается перехода от используемых сегодня электрических ламп накаливания к энергосберегающим лампам. Во всем мире данный момент является одним из основных направлений по развитию энергосбережения. Сделать первый шаг в этом направлении предстоит и России.

Государством в ст. 10 Закона обозначены конкретные и возможные меры, касающиеся прекращения использования для освещения ламп накаливания как наименее энергетически эффективных. С 1 января 2011 г. к обороту на территории РФ не допускаются электрические лампы накаливания мощностью 100 Ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. С 1 января 2013 г. может быть введен запрет на оборот на территории РФ электрических ламп накаливания мощностью 75 Ватт и более, а с 1 января 2014 г. - мощностью 25 Ватт и более, используемых в цепях переменного тока в целях освещения.

3. Третьим направлением государственного регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности является установление обязанности по учету используемых ресурсов.

В соответствии со ст. 13 Закона все производимые, передаваемые и потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Таким образом, в соответствии с нормами комментируемого Закона обязанность по организации учета энергетических ресурсов лежит на:

производителях энергетических ресурсов;

субъектах, осуществляющих передачу энергетических ресурсов;

потребителях энергетических ресурсов.

Правило об обязательности учета энергетических ресурсов для организаций, осуществляющих снабжение водой, природным газом, тепловой и электрической энергией или их передачу по сетям, действует начиная с 1 июля 2010 года. Такие организации обязаны организовать учет энергетических ресурсов, производимых или передаваемых ими, и, более того, не имеют права отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета тех энергетических ресурсов, поставку или транспортировку которых они осуществляют.

В отношении потребителей энергетических ресурсов Закон содержит несколько правил, содержание которых различается для конкретных субъектов.

Для органов государственной власти, органов местного самоуправления установлена обязанность до 1 января 2011 г. обеспечить завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений и сооружений:

а) используемых для размещения указанных органов;

б) находящихся в государственной или муниципальной собственности;

в) введенных в эксплуатацию на день вступления в силу комментируемого Закона, то есть

на 27 ноября 2009 г.

Для собственников зданий, строений и сооружений и иных объектов (в том числе временных, срок службы которых составляет менее чем два года), введенных в эксплуатацию на день вступления в силу комментируемого Закона (то есть на 27 ноября 2009 г.) установлена обязанность по завершению оснащения таких объектов приборами учета энергетических ресурсов.

Для зданий, строений и сооружений, вводимых в эксплуатацию после 27 ноября 2009 г., установлено обязательное требование, что на дату введения в эксплуатацию данные объекты должны быть оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов. Кроме того, многоквартирные дома, вводимые в эксплуатацию с 1 января 2012 г., после осуществления строительства, а также после осуществления реконструкции должны быть дополнительно оснащены индивидуальными приборами учета тепловой энергии. То же касается и многоквартирных домов, вводимых в эксплуатацию с 1 января 2012 г. после капитального ремонта.

Для собственников жилых домов, дачных или садовых домов, которые объединены общими сетями инженерно-технического назначения, принадлежащим им или созданным ими организациям (садоводческим, дачным товариществам и кооперативам), установлено правило, в соответствии с которым они обязаны обеспечить до 1 января 2012 г. установку коллективных приборов учета, а также ввод этих приборов учета в эксплуатацию.

4. Четвертое направление государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности выразилось в установлении требований к энергетической эффективности зданий, строений и сооружений.

В соответствии с комментируемым Законом здания строения, сооружения, за исключением определенных типов зданий, строений и сооружений, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности. Требования об обязательном соответствии требованиям энергетической эффективности не распространяются на:

- культовые здания, строения, сооружения;
- памятники истории архитектуры и культуры;
- временные постройки, то есть постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;

- отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три;

- дачные дома;
 - садовые дома;

- строения и сооружения вспомогательного использования;

- отдельно стоящие здания, строения и сооружения, общая площадь которых составляет менее 50 метров.

Указанный перечень не является закрытым. По решению Правительства РФ к указанному перечню могут быть отнесены и иные здания, строения и сооружения.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" под зданием понимается результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения, и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Под сооружением (ст. 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ) понимается результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ в

соответствии с [Федеральным законом](#) от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Требования энергетической эффективности зданий, строений и сооружений устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. В отношении энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, [требования](#) установлены [приказом](#) Минэкономразвития РФ от 4 июня 2010 г. N 229.

Так, например, для радиаторов отопления установлено требование об обязательном наличии на подводящих теплоноситель трубах средств регулирования теплоотдачи радиаторов, таких как ручные регулирующие краны или термостатические краны.

В отношении водоразборных смесителей и кранов для умывальников, раковин, предназначенных для подачи холодной и/или горячей воды, поступающей из централизованных систем водоснабжения, используемых в местах общественного пользования в здании, строении, сооружении, обязательно наличие функций автоматического прекращения подачи воды, таких как порционные контактные полуавтоматические смесители, краны с локтевым или педальным управлением, порционные бесконтактные полуавтоматические смесители и краны.

5. Следующим направлением политики государства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности является установление обязательности проведения энергетического обследования.

Под энергетическим обследованием в соответствии со [ст.](#) комментируемого Закона понимается сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объемах использования энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности. По результатам энергетического обследования составляется энергетический паспорт. По общему правилу энергетическое обследование является добровольным ([ч. 5 ст. 15](#) Закона). Но для некоторых субъектов проведение энергетического обследования является обязательным. В соответствии со [ст. 16](#) комментируемого Закона проведение энергетического обследования обязательно для:

органов государственной власти и органов местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;

организаций с участием государства или муниципального образования;

организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

энергоёмких организаций, обозначенных в [п. 5](#) и [6 ч. 1 ст. 16](#) Закона;

организаций, которые за счет бюджета или частично за счет бюджета федерального, регионального или местного осуществляют проведение мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

К органам государственной власти относятся законодательные (представительные) органы и органы исполнительной власти федерального уровня и уровня субъектов РФ.

В соответствии со [ст. 34](#) ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования,

местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Под организацией, осуществляющей регулируемый вид деятельности, понимается организация, деятельность которой регулируется государством путем установления тарифов. Государственное регулирование, как уже было сказано ранее, осуществляется в отношении наиболее социально значимых видов деятельности. К ним относятся:

- электроснабжение (включая услуги по передаче электрической энергии);
- теплоснабжение (включая услуги по передаче тепловой энергии);
- газоснабжение;
- транспортировка нефти и нефтепродуктов;
- водоснабжение и пр.

Государство также определяет виды деятельности, которые подлежат государственному регулированию путем установления тарифов (цен). Так, в сфере электроснабжения в соответствии со [ст. 23.1](#) Федерального закона "Об электроэнергетике" регулированию подлежат цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности).

В сфере теплоснабжения в соответствии со [ст. 8](#) Федерального закона "О теплоснабжении" государственному регулированию подлежат:

- тарифы на тепловую энергию (мощность);
- тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;
- тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;
- плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии;
- плата за подключение к системе теплоснабжения.

Необходимо отметить, что перечень регулируемых государством видов деятельности является исчерпывающим и не подлежащим расширительному толкованию. Все иные виды деятельности, осуществляемые хозяйствующим субъектом, не подлежат государственному регулированию, и, следовательно, на них не распространяются положения комментируемого [Закона](#).

Последняя категория потребителей, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, - это организации, которые за счет бюджета любого уровня осуществляют проведение мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В данном случае мысль законодателя также понятна. Целевое финансирование из бюджета проведения мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности требует постоянного контроля использования выделяемых средств. Более того, энергетическое обследование должно предшествовать реализации каких-либо мероприятий в сфере энергосбережения, дабы определить направления этой деятельности.

6. Установив обязанность по проведению энергетического обследования, государство установило и обязательные требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, которые должны применяться в контрактной системе закупок, регулируемой [ФЗ](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ и в сфере других публичных закупок, регулируемой нормами [Федерального закона](#) от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

7. Также государственное регулирование в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления обязанности проведения энергосберегающих мероприятий в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. В соответствии с [ч. 4 ст. 12](#) комментируемого [Закона](#) органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, которые подлежат проведению одновременно или регулярно. Данный перечень формируется в соответствии с принципами, определенными Правительством РФ. Указанные [принципы](#) утверждены [постановлением](#) Правительства РФ от 23 августа 2010 г. N 646 "О принципах формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме". Администрациям и правительствам субъектов РФ рекомендовано в течение 2-х месяцев с момента принятия указанного постановления утвердить перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с указанными принципами. [Приказом](#) от 2 сентября 2010 г. N 394 Минрегионразвития РФ утверждена [примерная форма](#) перечня мероприятий для многоквартирного дома (группы многоквартирных домов) как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению и повышению эффективности использования энергетических ресурсов.

Лица, ответственные за содержание многоквартирного дома, а при непосредственном управлении многоквартирным домом - собственники помещений в многоквартирном доме обязаны проводить мероприятия, включенные в перечень, утвержденный органом исполнительной власти субъекта РФ. Под общим имуществом в многоквартирном доме в соответствии со [ст. 36 ЖК РФ](#) понимаются помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы), а также крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения, земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке. Данные помещения принадлежат собственникам жилых помещений в многоквартирном доме на праве общей долевой собственности. Содержание общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в соответствии с [Правилами](#) содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными [постановлением](#) Правительства РФ от 31 августа 2006 г. N 491.

8. Государственное регулирование в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется и в форме установления требований энергетической эффективности товаров, работ и услуг, закупаемых для государственных и муниципальных нужд. Так, Правительством РФ утверждены [Правила](#) установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд (постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1221). Размещение заказов на приобретения товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Под государственными нуждами в соответствии со [ст. 3](#) указанного закона понимается обеспечение:

1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами

стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов РФ (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов РФ), муниципальными программами;

2) исполнения международных обязательств РФ, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является РФ, за установленным исключением;

3) выполнения функций и полномочий государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за обозначенным исключением.

Необходимо отметить, что, несмотря на детальную регламентацию проведения государственных закупок и наличие жесткого контроля со стороны ФАС России и ее территориальных управлений в регионах, злоупотребления в сфере государственных закупок продолжают процветать. Цель всех имеющихся в [Законе](#) процедур - приобретение товаров для государственных и муниципальных нужд на наиболее выгодных условиях и по наиболее выгодной (то есть низкой) цене, однако на практике для бюджетных учреждений подчас приобретаются товары по цене, превышающей в несколько раз цену розничную. Также не редки злоупотребления при проведении конкурсов и аукционов. Часто к уже заключенному, по результатам проведенного конкурса, государственному контракту составляются дополнительные соглашения со значительно большей ценой услуг или товаров.

Тем не менее законодатель придерживается позиции минимизации затрат бюджетов различных уровней, в том числе и в части приобретения для нужд бюджетов товаров и услуг с высоким классом энергетической эффективности. Низкая энергоэффективность товаров и услуг соответственно приводит к дополнительным расходам бюджета, которых можно избежать.

9. С целью более эффективной реализации комментируемого [Закона](#) государство устанавливает требования к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Так, [постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1225 "О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности" в развитие норм комментируемого Закона определено, что региональные и муниципальные программы энергосбережения должны содержать [перечень](#) целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и [перечень](#) и сроки выполнения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов). Среди целевых показателей постановление называет общие целевые показатели, целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражающие экономию по отдельным видам энергетических ресурсов, целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе, целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры, целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в транспортном комплексе.

В соответствии с вышеуказанным постановлением [приказом](#) Минрегионразвития РФ от 7 июня 2010 г. N 273 утверждена [Методика](#) расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях.

10. Государством установлены требования к программам энергосбережения для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. [Постановлением](#) Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 340 "О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих

регулируемые виды деятельности" установлены требования к программам в области энергосбережения для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Под организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, по смыслу комментируемого Закона (ст. 2 Закона), понимаются организации, тарифы на товары или услуги которых устанавливаются государством.

К таким видам деятельности относятся:

электроснабжение (включая услуги по передаче электрической энергии);

теплоснабжение (включая услуги по передаче тепловой энергии);

газоснабжение;

транспортировка нефти и нефтепродуктов;

водоснабжение и пр.

Органы исполнительной власти субъектов РФ, в соответствии с утвержденными требованиями, устанавливают требования к программам энергосбережения для регулируемых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта РФ.

11. **Постановлением** Правительства РФ от 1 июня 2010 г. N 391 утверждены Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования. В соответствии с указанными **Правилами** государственная информационная система представляет собой совокупность установленной законодательством РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности информации, а также информационных технологий и технических средств, обеспечивающих ее обработку.

Цель создания информационной системы - представление физическим лицам, организациям, органам государственной власти и органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, а также получения объективных данных об энергоемкости экономики Российской Федерации (в том числе ее отраслей), о потенциале снижения такой энергоемкости, о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

12. Государством установлена и обязанность по распространению информации в сфере энергосбережения и формированию единой информационной системы. В соответствии с **пунктом 4** постановления Правительства РФ от 1 июня 2010 г. N 391 органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано определить соответственно орган исполнительной власти субъекта РФ и орган местного самоуправления, уполномоченные представлять информацию для включения в государственную информационную систему, и направить сведения об указанных органах в Министерство энергетики РФ. **Пунктом 9** Правил предусмотрена обязанность органа государственной власти каждого субъекта РФ представлять оператору государственной информационной системы определенную информацию, включающую в себя сведения о региональных программах в области энергосбережения в том числе информацию о ходе их реализации; данные об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов жилищного фонда субъекта РФ; данные о сложившейся практике заключения и исполнения энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для нужд субъекта РФ, и объем планируемой экономии энергетических ресурсов при реализации таких договоров (контрактов); данные о нарушениях законодательства РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, выявленных в ходе выполнения органами государственной власти субъекта РФ возложенных на них государственных функций по осуществлению государственного контроля в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; данные о ходе и результатах осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищном фонде субъекта РФ; сведения о нормативных правовых актах субъекта РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; данные об объеме и о структуре производства, потребления и передачи энергетических ресурсов на территории субъекта

РФ; данные о формах и объемах осуществляемой субъектом РФ поддержки граждан и организаций в осуществлении мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; установленные органом государственной власти субъекта РФ в области регулирования тарифов требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обобщенные по видам деятельности указанных организаций. Такие же обязанности, но в своей части, возложены на органы местного самоуправления. Оператором государственной информационной системы является Министерство энергетики РФ.

13. Кроме создания единой информационной системы в соответствии со [ст. 22](#) комментируемого Закона на определенных субъектах также лежит обязанность по распространению информации в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Так, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны опубликовывать в СМИ региональные и муниципальные программы в сфере энергосбережения, а также через СМИ информировать население и организации о мероприятиях в сфере энергосбережения, правах и обязанностях физических и юридических лиц, осуществлять социальную рекламу по вопросам энергосбережения.

14. В целях реализации предусмотренных [Законом](#) обязанностей также установлены и механизмы их реализации и порядок их исполнения, что также отражает политику государства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

15. Перечень, указанный в настоящей [статье](#), не является закрытым. Государственное регулирование в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности может осуществляться и в иных формах.

[Статья 10](#). Обеспечение энергетической эффективности при обороте товаров

1. Комментируемая [статья](#) посвящена установлению требований по обеспечению энергетической эффективности при обороте товаров.

Чтобы снизить энергопотребление, прежде всего, необходимо увеличить энергетическую эффективность энергопотребляющих устройств. Как уже отмечалось нами ранее, уровень энергетической эффективности отражается в классе энергетической эффективности товара. В соответствии со [ст. 2](#) комментируемого Закона энергетическая эффективность - это характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

В соответствии с требованиями [ч. 1](#) комментируемой статьи информация о классе энергетической эффективности должна обязательно содержаться в технической документации к товарам (в том числе из бытовых энергопотребляющих устройств).

По времени действия указанное правило распространяется на:

бытовые энергопотребляющие устройства - с 1 января 2011 г;

на иные товары - с даты, которую определяет Правительство РФ.

Под бытовым энергопотребляющим устройством в соответствии со [ст. 2](#) комментируемого Закона понимается продукция, функциональное назначение которой предполагает использование энергетических ресурсов, потребляемая мощность которой не превышает для электрической энергии двадцать один киловатт, для тепловой энергии сто киловатт и использование которой может предназначаться для личных, семейных, домашних и подобных нужд. Компьютеры, компьютерные электронные устройства и организационная техника также являются разновидностью бытовых энергопотребляющих устройств, Закон ранее в [п. 2 ч. 1 ст. 10](#) выделял их в отдельную группу и устанавливал для них требование об обязательном указании класса энергетической эффективности начиная с 1 января 2012 г. Однако положениями [Федерального закона](#) от 12 декабря 2011 г. N 426-ФЗ "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона

"Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" второй пункт этой части изъят, что перевело компьютерные электронные устройства и оргтехнику в категорию иных товаров.

2. **Часть вторая** комментируемой статьи определила, что виды товаров, на которые распространяется требование об обязательном указании в технической документации класса энергетической эффективности и их характеристики, устанавливаются Правительством РФ, а **категории** товаров в пределах установленных видов товаров и их характеристики устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Во исполнение данной нормы Закона Правительством РФ в **постановлении** от 31 декабря 2009 г. N 1222 "О видах и характеристике товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара" определены **виды** товаров, информация о которых должна обязательно содержать данные об их энергетической эффективности.

Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 7 сентября 2010 г. N 769 утвержден **Перечень** категорий товаров (с учетом их характеристик), которые должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках.

3. Из вышеуказанной нормы, определенной **частью первой** комментируемой статьи, возможны исключения для:

- товаров, использующих энергетические ресурсы в малом объеме;
- товаров, имеющих ограниченную сферу применения;
- малораспространенных товаров.

Такие исключения могут быть установлены уполномоченным органом исполнительной власти. Во исполнение указанной нормы **Закона** Министерством промышленности и торговли РФ **приказом** от 7 сентября 2010 г. N 769 утвержден **Перечень** исключений из категорий товаров, а также характеристик товаров, которые не должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, маркировке и на этикетках.

Отметим, что этот **Перечень** уже претерпел изменения, в него, в частности, включены видеомониторы черно-белого изображения, используемые исключительно или главным образом в вычислительных системах (машинах), лифты с гидравлическим, пневматическим, ручным приводом. При этом исключены копировальные аппараты, бытовые микроволновые печи и электроприборы для отопления (электроконвекторы, электротепловентиляторы, электрорадиаторы) и др.

4. В соответствии с нормой, предусмотренной **частью 4** комментируемой статьи, определение класса энергетической эффективности товара осуществляется производителем или импортером в соответствии с определенными правилами и принципами. **Правила** определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности утверждены **приказом** Министерства промышленности и торговли от 29 апреля 2010 г. N 357. Правила предусматривают порядок определения класса энергетической эффективности для приборов бытовой техники, работающих на электрической энергии, и лифтов, предназначенных для перевозки людей.

Принципы правил определения класса энергетической эффективности товаров, установлены **постановлением** Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1222. Так, в указанном постановлении определены общие принципы правил определения класса энергетической эффективности товара. В частности, предусмотрено, что применяются следующие обозначения для классов энергетической эффективности товаров - "А", "В", "С", "D", "Е", "F", "G".

5. Включение информации о классе энергетической эффективности товара в техническую

документацию, в его маркировку, на этикетки также должно осуществляться в соответствии с определенными правилами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила размещения такой информации определены ГОСТ Р 51388-99 "Энергосбережение Информирование потребителей об энергоэффективности изделий бытового и коммунального назначения. Общие требования", утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 30 ноября 1999 г. N 486-ст. Однако при применении указанного ГОСТа необходимо помнить, что в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению в части, соответствующей целям:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;

обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Таким образом, вышеназванный ГОСТ подлежит применению и применяется вплоть до принятия соответствующего технического регламента. Данный ГОСТ устанавливает способы и формы информирования потребителей об энергоэффективности бытовых приборов, теплоизоляционных изделий и материалов, коммунального теплоэнергетического оборудования, индивидуального автотранспорта (далее - энергопотребляющие изделия), общие требования, правила и объем информации по энергоэффективности, которую необходимо доводить до сведения потребителей. При этом в п. 4.2. этого стандарта конкретизирован перечень энергопотребляющих изделий, подлежащих информированию об энергоэффективности при эксплуатации:

бытовые электрические приборы и устройства, в том числе светотехническое оборудование;

газовое оборудование бытового и коммунального назначения;

теплоизоляционные изделия и материалы;

автотранспортные средства индивидуального пользования.

6. Для бытовых энергопринимающих устройств начиная с 1 января 2011 года производители и импортеры обязаны указывать информацию о классе энергетической эффективности товаров:

а) в технической документации, прилагаемой к товарам;

б) в маркировке, наносимой на товар;

в) на этикетках товаров.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" под импортом товара понимается ввоз товара в РФ без обязательства об обратном вывозе.

7. Часть седьмая комментируемой статьи предусматривает возможность установления перечня дополнительной информации об энергетической эффективности товаров (кроме информации о классе энергетической эффективности) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, которая также обязательна для включения в техническую документацию к товару. Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определяется перечень такой информации, правила ее включения и сроки начиная с которых включение информации в техническую документацию к товару является обязательным. На момент написания настоящего комментария такого дополнительного перечня информации об энергетической эффективности товара каким-либо уполномоченным органом федеральным органом исполнительной власти не сформировано.

8. Норма ч. 7 комментируемой статьи возвращает нас к вопросу "ламповой революции", о которой рассказано в комментарии к статье 9 настоящего Закона. В целях реализации планов по

переходу на энергосберегающие лампы с 1 января 2011 г. устанавливается запрет на оборот на территории РФ электрических ламп накаливания мощностью 100 Ватт и более, используемых для целей освещения. С этой же даты, то есть с 1 января 2011 г., запрещается размещение заказов на поставки таких электрических ламп (ламп накаливания мощностью 100 Ватт и более) для государственных и муниципальных нужд. В целях последовательной реализации планов государства на полную замену ламп накаливания на энергосберегающие лампы с 1 января 2013 г. может быть введен запрет на оборот ламп накаливания мощностью 75 Ватт и более, а с 1 января 2014 г. - электрических ламп накаливания мощностью 25 Ватт и более, используемых в цепях переменного тока для освещения.

9. Одной из проблем намечающейся "ламповой революции" (перехода от ламп накаливания к энергосберегающим лампам) является вопрос утилизации энергосберегающих ламп, так как некоторые из их модификаций содержат ртуть. Ртутьсодержащие лампы требуют соблюдения особых правил хранения и утилизации. В целях обеспечения безопасных условий хранения и утилизации ртутьсодержащих ламп Правительством РФ [постановлением](#) от 3 сентября 2010 г. N 681 утверждены [Правила](#) обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде. Указанные Правила обязательны для всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Накопление и утилизация отработанных ртутьсодержащих ламп может производиться только в порядке, установленном вышеуказанным Постановлением.

В заключение [комментария](#) к ст. 10 Закона следует обратить внимание на действующий в порядке [п. 3 ст. 37](#) Закона правовой механизм обеспечения действия рассматриваемой [статьи](#). Так, положениями [ч. 1, 2 ст. 9.16](#) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение комментируемого Закона, состоящее в:

выпуске производителем или ввозе на территорию РФ импортером товара без включения информации о классе его энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, на его этикетку, а равно нарушение установленных правил (подробнее см. [постановление](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1222) включения указанной информации (влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой);

реализации товаров без информации о классе их энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках в случае, если наличие такой информации является обязательным (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой).

[Статья 11](#). Обеспечение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений

1. Комментируемая [статья](#) посвящена установлению требований к энергетической эффективности зданий, строений и сооружений. Прежде чем перейти к рассмотрению требований энергетической эффективности, необходимо, на наш взгляд, остановиться на трех основных понятиях: здание, строение и сооружение.

В порядке применения положений [ст. 2](#) Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" зданием является результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, предназначенную для проживания (деятельности) людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных, имеющую надземную и (или) подземную части, которая включает в себя:

помещения (часть объема здания или сооружения, имеющую определенное назначение и ограниченную строительными конструкциями);

сеть инженерно-технического обеспечения (совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений);

систему инженерно-технического обеспечения, предназначенную для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

При этом этапы градостроительной деятельности, включающие инженерные изыскания, проектирование, строительство (в том числе консервацию), реконструкцию объектов капитального строительства в совокупности с эксплуатацией (в том числе текущими ремонтами), капитальным ремонтом и сносом здания (сооружения), представляют собой жизненный цикл здания (сооружения).

Различаются жилые (жилой дом постоянного типа с длительным сроком службы) и нежилые здания (предназначено для использования в производственных, торговых, культурно-просветительных и др. (кроме постоянного проживания) целях). Также на земельном участке здания подразделяются на основные (главенствующее по капитальности постройки, по архитектурным признакам и своему назначению) и служебные (имеют по отношению к основному зданию на земельном участке второстепенное значение; служебные строения как правило бывают некапитального типа и при технической инвентаризации их внутренние помещения не измеряются и не учитываются).

Нормы [ст. 2](#) Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" устанавливают, что сооружение - это результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов. Сооружением можно считать инженерно-строительный объект, назначением которого является создание условий, необходимых для осуществления процесса производства путем выполнения тех или иных технических функций, не связанных с изменением предмета труда, или для осуществления различных непроизводственных функций. Объектом, выступающим как сооружение, является любое отдельно стоящее сооружение со всеми устройствами, составляющими с ним одно целое.

Правовой порядок идентификации зданий и сооружений регламентирован положениями [ст. 4](#) Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и включает следующие признаки классификации:

1) назначение, для определения которого применяются классификаторы из [Перечня](#) общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области, прилагаемого к [постановлению](#) Правительства РФ от 10 ноября 2003 г. N 677;

2) принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические особенности которых влияют на их безопасность (об определении транспортной инфраструктуры и транспортных средств, транспортной безопасности, уровне безопасности и др. см. [ст. 1](#) Федерального закона РФ от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности");

3) возможность опасных природных процессов и явлений и техногенных воздействий на территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция и эксплуатация здания или сооружения;

4) принадлежность к опасным производственным объектам (применяется согласно

положениям [Федерального закона](#) от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и правил [ст. 48.1](#) ГрК РФ);

5) пожарная и взрывопожарная опасность (классификация зданий, сооружений, строений и помещений по пожарной и взрывопожарной опасности осуществляется согласно положениям гл. 8 ([ст. 26-27](#)) Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности");

6) наличие помещений с постоянным пребыванием людей;

7) уровень ответственности (определяет объем последствий экономического, социального и экономического характера при его разрушении).

Строение представляет собой отдельно построенное здание, дом, состоящее из одной или нескольких частей, как одно целое, а также служебные строения: сараи, гаражи (индивидуального пользования), навесы, дворовые погреба и т.п. (подробнее см. [Инструкцию](#) о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утверждена приказом Минземстроя РФ от 4 августа 1998 г. N 37).

Отнесение строения к движимому или недвижимому имуществу зависит от того, может ли оно (строение) быть перемещено на другое место без несоразмерного ущерба его назначению. Если это возможно, то оно является движимым имуществом и не подлежит государственной регистрации. Если же такое перемещение невозможно, то оно в соответствии со [ст. 1](#) Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" подлежит государственной регистрации как недвижимое имущество.

Кроме этого [ст. 1](#) Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" дает нам некоторые признаки недвижимого имущества и определяет его, в том числе, и как объекты, которые связаны с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, жилые и нежилые помещения, предприятия как имущественные комплексы.

[Часть 1](#) комментируемой статьи устанавливает обязательное требование в отношении энергетической эффективности зданий, строений и сооружений: они должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с [правилами](#), утвержденными Правительством РФ. На момент написания настоящего комментария правила установления требований энергетической эффективности зданий, строений и сооружений Правительством РФ не установлены, разработан лишь проект правил.

Говоря о правовом режиме зданий (сооружений), следует обратить внимание на [постановление](#) Пленума ВАС РФ от 23 июля 2009 г. N 64 "О некоторых вопросах практики рассмотрения споров о правах собственников помещений на общее имущество здания", согласно которому:

регулирование отношений собственников помещений в многоквартирном доме, возникающих по поводу общего имущества, предусмотрено [статьями 289, 290](#) ГК РФ, [статьей 36](#) ЖК РФ; кроме того, отношения собственников помещений в любых объектах недвижимости, которые созданы в порядке долевого строительства, прямо урегулированы [статьями 1 и 16](#) Федерального закона от 30 декабря 2004 г. N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

отношения собственников помещений, расположенных в нежилом здании, возникающие по поводу общего имущества в таком здании, прямо законом не урегулированы. Поэтому в соответствии с [пунктом 1 статьи 6](#) ГК РФ к указанным отношениям подлежат применению нормы законодательства, регулирующие сходные отношения, в частности [статьи 249, 289, 290](#) ГК РФ;

право общей долевой собственности на общее имущество принадлежит собственникам помещений в здании в силу закона вне зависимости от его регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

по соглашению собственников общего имущества (собственников помещений в здании) допускается передача отдельных частей здания в пользование; например, может быть заключен договор пользования несущей стеной или крышей здания для размещения наружной рекламы; стороной такого договора, предоставляющей имущество в пользование, признаются все собственники общего имущества здания, которые образуют множественность лиц в соответствии с действующим законодательством.

Обратим внимание на роль объекта капитального строительства в правилах [Федерального закона](#) "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", в котором он обозначен объектом долевого строительства, представляющим собой жилое или нежилое помещение, общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, подлежащие передаче участнику долевого строительства после получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и входящие в состав указанного многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, строящихся (создаваемых) также с привлечением денежных средств участника долевого строительства.

2. **Часть 2** комментируемой статьи посвящена определению структуры требований энергетической эффективности зданий, строений и сооружений. Требования энергетической эффективности должны содержать три вида показателей:

1) показатели, характеризующие удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении. Здесь имеются в виду нормируемые показатели, характеризующие удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении (на 1 кв. м площади или на 1 куб. м объема), в том числе: показатели расхода тепловой энергии на отопление, горячее водоснабжение и вентиляцию за отопительный период, электрической энергии на искусственное освещение, на силовое оборудование и электропотребляющие приборы, сетевого газа для бытовых нужд, а также максимально допустимые величины отклонений от нормируемых показателей;

2) требования к влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений архитектурным, функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям. При установлении данных требований необходимо учитывать, что показатели применяемых материалов и технологий должны обеспечивать экологическую безопасность и удовлетворять требованиям по защите окружающей среды. При этом показатели теплозащиты и эксплуатационной надежности должны способствовать достижению повышения энергетической эффективности и обеспечению ее стабильности в процессе эксплуатации здания, строения, сооружения;

3) требования к отдельным элементам, конструкциям зданий, строений, сооружений и к их свойствам, к используемым в зданиях, строениях, сооружениях устройствам и технологиям, а также требования к включаемым в проектную документацию и применяемым при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений технологиям и материалам, позволяющие исключить нерациональный расход энергетических ресурсов как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий, строений, сооружений, так и в процессе их эксплуатации. В отношении энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, [требования](#) установлены [приказом](#) Минэкономразвития РФ от 4 июня 2010 г. N 229.

Например, в отношении входных дверей в здание обязательно наличие дверного доводчика (за исключением карусельных входных дверей и иных входных дверей, конструкцией которых не предусмотрена возможность установки дверного доводчика).

Средства измерений, используемые для учета электрической энергии (мощности), должны иметь класс точности 0,5 и выше и обладать функцией учета электрической энергии, потребленной

в различные установленные периоды времени внутри суток.

3. Части 3 и 4 комментируемой статьи также посвящены определению структуры требований энергетической эффективности зданий, строений и сооружений. В частности, установлено правило, что требования энергетической эффективности зданий, строений и сооружений должны пересматриваться каждые пять лет, кроме того, они должны быть определены как на момент ввода в эксплуатацию здания, строения и сооружения, так и на момент их эксплуатации. Также требования должны содержать указание на ответственных за проведение мероприятий по энергосбережению лиц.

Следует отметить, что перечень зданий, строений, сооружений, в отношении которых вплоть до осуществления их реконструкции или капитального ремонта не применяются требования энергетической эффективности, обозначен в положениях ст. 48 Закона.

4. В ч. 5 комментируемой статьи установлен перечень зданий, строений и сооружений, на которые не распространяются требования об энергетической эффективности.

Требования об обязательном соответствии требованиям энергетической эффективности не распространяются на:

культовые здания, строения, сооружения;

памятники истории архитектуры и культуры;

временные постройки, то есть постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;

отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три;

дачные дома;

садовые дома;

строения и сооружения вспомогательного использования;

отдельно стоящие здания, строения и сооружения, общая площадь которых составляет менее 50 метров.

Указанный перечень не является закрытым. По решению Правительства РФ к данному перечню могут быть отнесены и иные здания, строения и сооружения.

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

В свою очередь, объектом археологического наследия являются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

5. Часть 6 комментируемой статьи устанавливает правило о том, что не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и

требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов. Итак, данная норма касается зданий, строений и сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт после вступления в силу комментируемого Закона.

В соответствии со [ст. 1](#) ГрК РФ под строительством понимается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Также [ст. 1](#) ГрК РФ определяет понятие реконструкции, под которой понимается изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

При этом согласно [п. 14.1 ст. 1](#) ГрК РФ капитальным ремонтом объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) обозначена замена (восстановление) строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

К текущему ремонту [п. 3.4](#) Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (утв. [постановлением](#) Государственным комитетом совета Министров СССР по делам строительства 29 декабря 1973 г. N 279) относит работы по систематическому и своевременному предохранению частей зданий и сооружений и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей.

[6. Часть 7](#) комментируемой статьи возлагает обязанность по обеспечению соответствия зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами на застройщиков.

ГрК РФ ([ст. 1](#)) под застройщиком понимает физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных [бюджетным законодательством](#) Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Именно на этом лице лежит обязанность по обеспечению энергетической эффективности возводимых, реконструированных или прошедших капитальный ремонт зданий, строений или сооружений. Причем [Закон](#) четко обозначает, какими путями застройщик может достигнуть этой энергетической эффективности: путем выбора оптимальных архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений и их надлежащей реализации. Таким образом, путь повышения энергетической эффективности и соблюдения требований энергетической эффективности должен начинаться, прежде всего, с проекта строительства, реконструкции или капитального ремонта здания, строения и сооружения. И, в дальнейшем, реализовываться через использование энергосберегающих материалов, товаров и технологий.

7. Обязанность по проверке соответствия вводимых в эксплуатацию зданий, строений, сооружений требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов, как правило, осуществляется органом государственного строительного надзора. [Постановлением](#) Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N 54 утверждено [Положение](#) об осуществлении государственного строительного надзора в РФ. Предметом государственного строительного надзора, в частности, является соответствие выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов и проектной документации. Государственный строительный надзор осуществляется на двух уровнях: федеральном и региональном.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов РФ, посольств, консульств и представительств РФ за рубежом, в исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море РФ, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (при проведении капитального ремонта в целях их сохранения), особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных в настоящем пункте объектов. В соответствии с [пунктом 1](#) Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), утвержденному [постановлением](#) Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401, Федеральная служба по технологическому и атомному надзору является органом государственного строительного надзора.

В отношении всех остальных объектов капитального строительства строительный надзор осуществляется на региональном уровне. В каждом субъекте РФ существует орган исполнительной власти субъекта, на который возложены функции государственного строительного надзора.

Все вышеперечисленные органы осуществляют внешний строительный надзор. Внутренний надзор за соблюдением требований энергетической эффективности при строительстве, реконструкции и проведении капитального ремонта зданий, строений и сооружений осуществляют сами застройщики.

8. После принятия в эксплуатацию возведенного, реконструированного или прошедшего капитальный ремонт здания, строения или сооружения обязанность по обеспечению в данных объектах требований энергетической эффективности возлагается на собственников этих зданий, строений, сооружений, а в отношении жилищного фонда - на собственников помещений в многоквартирных домах в течение всего срока службы объектов капитального строительства.

Собственники - это лица, которые приобрели право собственности на вышеназванные объекты на законном основании. В соответствии со [ст. 209](#) ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. На собственнике в соответствии со [ст. 210](#) ГК РФ лежит также и бремя содержания имущества.

В соответствии со [ст. 30](#) ЖК РФ собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены ЖК РФ. В соответствии с [частью 3](#) вышеуказанной статьи собственник жилого помещения несет бремя содержания данного помещения и, если данное помещение является квартирой, общего имущества собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме, а собственник комнаты в коммунальной квартире несет также бремя содержания общего имущества собственников комнат в такой квартире, если иное не предусмотрено федеральным законом или договором.

Под общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии со [ст. 36](#) ЖК РФ понимаются принадлежащие им на праве общей долевой собственности помещения в данном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы), а также крыши, ограждающие несущие и ненесущие конструкции данного дома, механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения, земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке. Собственники общего имущества в многоквартирном доме соответственно несут и бремя содержания этого имущества, данная обязанность закреплена [ст. 39](#) ЖК РФ.

9. [Часть 10](#) комментируемой статьи предоставляет собственникам здания, строения или сооружения, а также собственникам помещений в многоквартирном доме предъявлять требования к застройщику в случае обнаружения факта несоответствия возведенного, реконструированного или прошедшего капитальный ремонт здания, строения или сооружения требованиям энергетической эффективности или требованиям об оснащении приборами учета. Такие требования могут быть предъявлены в разумный срок. Застройщик, по выбору собственника, обязан:

- а) устранить имеющиеся недостатки за свой счет;
- б) возместить собственнику произведенные им расходы на устранение недостатков.

В заключение [комментария](#) к [ст. 11](#) Закона следует обратить внимание на действующий в порядке [п. 3 ст. 37](#) Закона правовой механизм обеспечения действия рассматриваемой [статьи](#). Так, положениями [ч. 3 ст. 9.16](#) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение комментируемого Закона, состоящее в несоблюдении при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов (подробнее см. постановление Правительства РФ от 13 декабря 2009 г. N 1222) (влечет наложение административного штрафа от двадцати тысяч до шестисот тысяч рублей).

[Статья 12](#). Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан

1. Обращаясь к зарубежному опыту энергосбережения, необходимо отметить, что в Германии уже относительно давно внедрен опыт энергосбережения в жилищном фонде. Так, с начала 2006 года вступила в действие директива "Энергетические характеристики зданий", положения которой нашли отражение в национальном законодательстве стран - членов Евросоюза. Согласно этой директиве, разработанной Европейским парламентом и Советом Евросоюза, общая энергоэффективность здания - это количество энергии, потребляемое им помимо прочего на отопление, горячее водоснабжение, вентиляцию, кондиционирование воздуха и освещение. Поскольку здания становятся энергетическими системами, очень важно при их эксплуатации наладить взаимодействие различных отраслей. Что касается Германии, то положения директивы ЕС введены в существующий национальный закон (нормы) ENEv, относящийся к энергосбережению*(14).

Обеспечение энергетической эффективности в жилищном фонде в садоводческих, огороднических объединениях граждан может дать значительную экономию энергетических ресурсов. Поэтому [Закон](#) уделяет особое внимание повышению энергетической эффективности

многоквартирных домов, а также садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих граждан.

Часть 1 комментируемой статьи посвящена порядку и условиям определения класса энергетической эффективности многоквартирного дома. В соответствии с **п. 6** Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного **постановлением** Правительства РФ от 28 января 2006 г. N 47, под многоквартирным домом признается совокупность двух и более квартир, имеющих самостоятельные выходы либо на земельный участок, прилегающий к жилому дому, либо в помещения общего пользования в таком доме. Многоквартирный дом содержит в себе элементы общего имущества собственников помещений в таком доме в соответствии с **жилищным законодательством**.

Определение класса энергетической эффективности обязательно в отношении следующих видов многоквартирных домов:

- вновь построенного;
- реконструированного;
- прошедшего капитальный ремонт и вводимого в эксплуатацию.

При этом следует акцентировать внимание на исключениях из общих правил - требования энергетической эффективности обязательно применяются в отношении зданий, строений, сооружений, за исключением категорий зданий, строений, сооружений, регламентированных **частью 5 статьи 11** комментируемого Закона (расширенный перечень из 7 типов объектов).

Также следует добавить, что перечень зданий, строений, сооружений, в отношении которых вплоть до осуществления их реконструкции или капитального ремонта не применяются требования энергетической эффективности, обозначен в положениях **ст. 48** Закона.

В соответствии со **ст. 1** ГрК РФ под строительством понимается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства), под реконструкцией - изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

Класс энергетической эффективности многоквартирных домов определяется органом государственного строительного надзора.

Постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N 54 утверждено **Положение** об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации. Предметом государственного строительного надзора, в частности, является соответствие выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов и проектной документации. Государственный строительный надзор осуществляется на двух уровнях: федеральном и региональном.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов РФ, посольств, консульств и представительств РФ за рубежом, в исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море РФ, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (при проведении капитального ремонта в целях их сохранения), особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных в настоящем пункте объектов. В соответствии с **пунктом 1** Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), утвержденного **постановлением** Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401, Федеральная служба по

технологическому и атомному надзору является органом государственного строительного надзора.

В отношении всех остальных объектов капитального строительства строительный надзор осуществляется на региональном уровне. В каждом субъекте РФ существует орган исполнительной власти субъекта, на который возложены функции государственного строительного надзора.

Класс энергетической эффективности вводимого в эксплуатацию многоквартирного жилого дома определяется органом государственного строительного надзора в соответствии с правилами определения энергетической эффективности многоквартирных домов, которые должны быть определены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с [постановлением](#) Правительства РФ от 25 января 2011 г. N 18 "Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов" установлены [Правила](#) установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требования к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов.

Вышеназванное [постановление](#) определяет, что требования энергетической эффективности подлежат применению при проектировании, экспертизе, строительстве, вводе в эксплуатацию и в процессе эксплуатации построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт отапливаемых зданий, строений, сооружений, оборудованных теплопотребляющими установками, электроприемниками, водоразборными устройствами и (или) устройствами для использования природного газа, с целью обеспечения потребителей энергетическими ресурсами и коммунальными услугами, а также, что сами требования энергетической эффективности устанавливаются Министерством регионального развития РФ.

Требования должны включать в себя ряд составляющих:

- а) требования к архитектурным, функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям;
- б) требования к отдельным элементам и конструкциям зданий, строений, сооружений и к их эксплуатационным свойствам;
- в) требования к используемым в зданиях, строениях, сооружениях устройствам и технологиям, включая инженерные системы;
- г) требования к включаемым в проектную документацию и применяемым при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений технологиям и материалам, позволяющие исключить нерациональный расход энергетических ресурсов как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, так и в процессе эксплуатации.

К показателям, характеризующим выполнение требований энергетической эффективности, относятся показатели, характеризующие годовые удельные величины расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, в том числе: нормируемые показатели суммарных удельных годовых расходов тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение, включая расход тепловой энергии на отопление и вентиляцию (отдельной строкой), а также максимально допустимые величины отклонений от нормируемых показателей.

Также [постановление](#) N 18 определило, что [Правила](#) определения класса энергетической эффективности устанавливаются Министерством регионального развития РФ (о [приказе](#) Министерства регионального развития РФ от 8 апреля 2011 г. N 161 см. [ниже](#)).

Кроме того, отмечено, что класс энергетической эффективности определяется исходя из сравнения (определения величины отклонения) фактических и нормативных значений показателей, отражающих удельный расход тепловой энергии на отопление и вентиляцию, при этом фактические значения должны быть приведены к расчетным климатическим условиям для сопоставимости с нормативными значениями, а также с учетом типа здания, характеристик материалов, используемых при строительстве, иных параметров, предусмотренных правилами определения класса энергетической эффективности. Для каждого класса энергетической эффективности устанавливаются соответствующие данному классу минимальные и максимальные

значения показателей годового удельного расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме, а также иные необходимые показатели и требования к энергетической эффективности многоквартирных домов. Класс энергетической эффективности в обязательном порядке включается в энергетический паспорт многоквартирного дома.

Класс энергетической эффективности вводимого в эксплуатацию многоквартирного дома указывается в заключении органов Ростехнадзора о соответствии построенного, реконструированного, прошедшего капитальный ремонт многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности.

2. **Часть 2** комментируемой статьи посвящена установлению правила в отношении Застройщика и собственников помещений в многоквартирном доме в отношении указателя класса энергетической эффективности многоквартирного дома.

Первоначально указатель энергоэффективности жилого дома размещается на фасаде вводимого в эксплуатацию жилого дома Застройщиком. При изменении класса энергетической эффективности жилого дома собственники помещений в многоквартирном доме обязаны изменить указатель.

В соответствии со ст. 30 ЖК РФ собственник жилого помещения - это лицо, осуществляющее права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены ЖК РФ. В соответствии с **ч. 3** вышеуказанной статьи собственник жилого помещения несет бремя содержания данного помещения и, если данное помещение является квартирой, общего имущества собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме, а собственник комнаты в коммунальной квартире несет также бремя содержания общего имущества собственников комнат в такой квартире, если иное не предусмотрено федеральным законом или договором.

Согласно положениям **приказа** Министерства регионального развития РФ от 8 апреля 2011 г. N 161 утверждены Правила определения классов энергетической эффективности многоквартирных домов, а также Требования к указателю класса энергетической эффективности многоквартирного дома, размещаемого на фасаде многоквартирного дома. В соответствии с этими **Правилами** класс энергетической эффективности определяется после сопоставления полученной величины отклонения с таблицей класса энергетической эффективности многоквартирных домов с учетом заключения государственной экспертизы проектной документации и обусловлен результатами:

оценки архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений, реализованных в здании (устанавливается на основании проектной документации, а также посредством натурного обследования);

установления показателей, характеризующих годовые удельные величины расхода энергетических ресурсов, в том числе с использованием инструментальных или расчетных методов;

величины отклонения расчетного (фактического) значения удельного расхода энергетических ресурсов от нормируемого уровня, устанавливаемого требованиями энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

Особенность определения класса энергетической эффективности эксплуатируемых многоквартирных домов обозначена в **п. 5** Правил, согласно которому эта категория рассчитывается исходя из фактических показателей удельного годового расхода тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение, а также соответствия требованиям энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

Класс энергетической эффективности обозначается латинскими буквами и установлен, во-первых, 4 категориями для новых и реконструируемых зданий:

1) А - наивысший (значения удельного расхода тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение здания от нормируемого уровня должны быть менее - 45%);

2) В++, В+ - повышенные (для В++ величина отклонения - от - 35 до - 45%, для В+ величина

отклонения - от - 25 до - 35%);

3) В - высокий (величина отклонения - от - 11 до - 25%);

4) С - нормальный (величина отклонения - от - 5 до - 10%).

Во-вторых, для существующих зданий обозначены еще 2 класса энергетической эффективности:

1) D - пониженный (значения удельного расхода тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение здания от нормируемого уровня должны быть от + 6 до + 50%);

2) E - низший (величина отклонения - более + 51%).

Следует отметить, что в соответствии с [Требованиями](#) к указателю класса энергетической эффективности многоквартирного дома, размещаемого на фасаде многоквартирного дома, собственники помещений в многоквартирном доме либо лица, ответственные за содержание многоквартирного дома, обязаны обеспечивать надлежащее состояние указателя класса энергетической эффективности и при изменении класса обеспечивать замену данного указателя (описание указателя класса энергетической эффективности обозначено в приложении к этим Требованиям).

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи посвящена определению порядка государственного жилищного надзора за соответствием многоквартирного дома, которому при вводе в эксплуатацию присвоен класс энергетической эффективности, требованиям энергетической эффективности в процессе эксплуатации многоквартирного дома.

Обозначенный порядок контроля предусматривает обязанность органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного жилищного надзора за соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, проводить мероприятия по государственному жилищному надзору за соответствием многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности, а именно:

определять класс энергетической эффективности многоквартирного дома исходя из текущих значений показателей, используемых для установления соответствия многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности, и иной информации о многоквартирном доме, если последнему при вводе в эксплуатацию присвоен класс энергетической эффективности;

составлять акт проверки соответствия многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности с указанием класса энергетической эффективности многоквартирного дома на момент составления этого акта;

направлять копию акта проверки в орган местного самоуправления, осуществляющий ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (то есть сведения о классе энергетической эффективности многоквартирного дома являются составной частью информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, порядок ведения и формирования которой регламентирован правилами [ст. 57](#) ГрК РФ).

Органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного жилищного надзора за соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме согласно [п. 61 ч. 2 ст. 26.3](#) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также [постановлению](#) Правительства РФ от 11 июня 2013 г. N 493 является орган государственного жилищного надзора. По этому поводу [приказом](#) Минрегиона России от 23 августа 2013 г. N 360 утверждены [Методические рекомендации](#) по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах РФ, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю.

4. [Правила ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентируют правовой механизм

энергосбережения в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, который включает:

1) обязанность Правительства РФ включить в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома (требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме составляют [2 раздел](#) Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных [постановлением](#) Правительства РФ от 13 августа 2006 г. N 491);

2) обязанность Правительства РФ установить принципы формирования органами исполнительной власти субъектов РФ перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (см. ниже);

3) обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с вышеуказанными принципами утвердить перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно;

4) обязанность собственников помещений в многоквартирном доме нести расходы на проведение мероприятий по энергосбережению;

5) право собственников помещений в многоквартирном доме требовать от лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, осуществления действий по снижению объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов, и (или) заключения энергосервисного договора (контракта), обеспечивающего снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов*(15);

6) обязанность энергоснабжающей организации не реже 1 раза в год предлагать жителям многоквартирных домов перечень мероприятий по энергосбережению и повышению эффективности использования энергоресурсов (см. [ч. 5](#) настоящей статьи).

[Принципами](#) формирования органами исполнительной власти субъектов РФ перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме согласно [постановлению](#) Правительства РФ от 23 августа 2010 г. N 646 обозначены:

а) формирование перечня мероприятий (доступность, минимизация, периодичность актуализации мероприятий перечня не реже чем 1 раз в 3 года);

б) определение состава мероприятий (реализуемость, своевременность и окупаемость установления и выполнения мероприятий);

в) обеспечение результата реализации мероприятий (обеспечение комфорта граждан согласно параметров качества коммунальных услуг (подробнее см. [Правила](#) предоставления коммунальных услуг, утвержденные [постановлением](#) Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307, которые с 1 января 2015 года утрачивают силу согласно [постановлению](#) Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354) и требований санитарных норм и правил (см. например [СанПиН 2.4.2.2821-10](#) "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях", утверждены [постановлением](#) Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 г. N 189), а также эффективное и рациональное использование электрической и тепловой энергии, газа, холодной и горячей воды);

г) учет региональных и иных особенностей реализации мероприятий (природно-климатические и экологические особенности поселения, дифференциация мероприятий исходя из класса энергетической эффективности многоквартирных домов, дифференциация мероприятий исходя из технических параметров многоквартирных домов).

Отметим, что для реализации взаимодействия комментируемых норм с правилами жилищного законодательства в соответствии с положениями [ст. 41](#) Закона в ЖК РФ внесены соответствующие изменения - [ст. 39](#) ЖК РФ дополнена [ч. 4](#) об обязанности органов

исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с принципами, обозначенными Правительством РФ, устанавливать перечни мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно.

Следует добавить, что Минрегионразвития РФ в порядке [ч. 6](#) комментируемой статьи разработало и направило на места для использования [Примерную форму](#) перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома (см. приказ Министерства регионального развития РФ от 2 сентября 2010 г. N 394 "Об утверждении Примерной формы перечня мероприятий для многоквартирного дома (группы многоквартирных домов) как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению и повышению эффективности использования энергетических ресурсов"), который включает 47 мероприятий, а именно:

15 основных мероприятий в отношении общего имущества в многоквартирном доме (по системе отопления, системе горячего водоснабжения, системе электроснабжения, дверным и оконным конструкциям);

23 дополнительных мероприятия в отношении общего имущества в многоквартирном доме (по системе отопления, системе горячего водоснабжения, системе электроснабжения, дверным и оконным конструкциям);

9 мероприятий в отношении помещений индивидуального пользования в многоквартирном доме (по системе отопления, системе горячего водоснабжения, системе электроснабжения, система вентиляции, дверным и оконным конструкциям).

Говоря о содержании общего имущества многоквартирного дома, следует указать на определение Кассационной коллегии ВС РФ*(16), в котором указано, что системное толкование [п. 6](#) Правил N 491 не дает оснований для вывода о том, что обогревающие элементы внутридомовой системы отопления, обслуживающие только одну квартиру, включаются в состав общего имущества собственников многоквартирного дома. То есть оборудование, находящееся в многоквартирном доме (в том числе обогревающие элементы), следует относить к общему имуществу только в случае, если оно обслуживает более одного жилого или нежилого помещения.

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель установил обязанность организации, осуществляющей снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома (группы многоквартирных домов) на основании публичного договора, не реже чем один раз в год предлагать перечень мероприятий по энергосбережению поставляемых этой организацией в многоквартирный дом энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, в публичный договор энергоснабжения (иной договор публичного характера, см. ниже) ресурсоснабжающая организация обязана внести 3 указания о мероприятиях, способствующих энергосбережению поставляемых энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования, которые обозначены в комментируемой части (о необязательном характере, о возможностях проведения и оплаты таких мероприятий собственными силами, об иных возможных исполнителях таких мероприятий).

Основы правового регулирования публичных договоров регламентированы положениями [ст. 426](#) ГК РФ, в соответствии с которой:

публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится;

коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными

правовыми актами;

цена товаров, работ и услуг, а также иные условия публичного договора устанавливаются одинаковыми для всех потребителей, за исключением случаев, когда законом и иными правовыми актами допускается предоставление льгот для отдельных категорий потребителей;

отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

Публичные договоры организации, осуществляющей снабжение энергетическими ресурсами, обозначены, например, в [ст. 14](#) и [15](#) Федерального закона "О теплоснабжении" (публичный договор подключения к системе теплоснабжения и договор теплоснабжения).

К публичным договорам на оптовом и розничных рынках электрической энергии согласно положениям [ст. 21](#), [26](#), [38](#), [39](#) Федерального закона "Об электроэнергетике" относятся:

договор оказания услуг по передаче электрической энергии;

договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям;

договор энергоснабжения потребителей;

договор энергоснабжения потребителей, владеющих на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, присоединенная мощность которых превышает 750 кВА, заключаемый в целях приобретения электрической энергии для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием;

договор купли-продажи (поставки) электрической энергии, заключаемый гарантирующими поставщиками с покупателями;

договор купли-продажи (поставки) электрической энергии, заключаемый гарантирующими поставщиками с покупателями, владеющими на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, присоединенная мощность которых превышает 750 кВА, заключаемый в целях приобретения электрической энергии для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием;

договор оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению.

Некоторые признаки публичного характера (исчерпывающий перечень из 4 оснований отказа в заключении договора, обязательность рассмотрения оферты и др.) содержит и договор поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, порядок и условия заключения которого регламентированы положениями [Федерального закона](#) от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации", а также [Правилами](#) поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (утверждены [постановлением](#) Правительства РФ от 21 июля 2008 г. N 549).

Говоря о заключении публичных договоров в жилищно-коммунальной сфере следует добавить, что согласно [решению](#) Верховного Суда РФ от 11 октября 2010 г. N ГКПИ10-964 плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, входящим в систему коммунальной инфраструктуры муниципального образования, согласно [части первой статьи 12](#) Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" устанавливается для лиц, осуществляющих строительство и (или) реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта, в случае, если данная реконструкция повлечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта. Таким образом, если подключение объекта капитального строительства (реконструкции) при увеличении его нагрузки не требует развития системы коммунальной инфраструктуры (создание или реконструкцию сетей инженерно-технического обеспечения), плата за подключение объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения не взимается, что соответствует требованиям Федерального закона, предусматривающего взимание платы за

подключение к сетям инженерно-технического обеспечения только в тех случаях, когда строительство или реконструкция объектов капитального строительства будут связаны с увеличением потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения иного объекта.

В данной связи следует отразить [определение](#) Верховного Суда РФ от 13 апреля 2010 г. N КАС10-169, в котором указывается, что Правила заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные [постановлением](#) Правительства РФ от 9 июня 2007 г. N 360, согласно их [п. 1](#), определяют порядок заключения, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, реконструируемого или построенного, но не подключенного здания, строения, сооружения или иного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения, включающим тепло-, газо-, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод.

6. В нормах [ч. 6](#) настоящей статьи законодателем обозначена обязанность организации, осуществляющей снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома (группы многоквартирных домов) на основании публичного договора, доводить до заинтересованных лиц перечень мероприятий по энергосбережению поставляемых этой организацией в многоквартирный дом энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования как в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, так и в отношении помещений в многоквартирном доме.

Круг заинтересованных лиц включает собственников помещений в многоквартирном доме, и лиц, ответственных за содержание многоквартирного дома, к которым согласно положениям [ст. 162](#) ЖК РФ следует относить:

собственников жилых помещений (при выборе способа непосредственного управления жилым домом);

товарищество собственников жилья (при его создании);

управляющую организацию.

Обязательным способом доведения обозначенной информации законодателем определено ее размещение в подъездах и (или) других помещениях, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме.

О [примерной форме](#) перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома, который включает 47 мероприятий, см. [комментарий](#) к [ч. 4](#) настоящей статьи.

7. Положениями [ч. 7](#) и [8](#) настоящей статьи законодатель установил обязанности лиц, ответственных за содержание многоквартирного дома, в части разработки и информирования о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые возможно проводить в многоквартирном доме. Комментируемые обязанности входят в состав правового механизма энергосбережения и повышения энергетической эффективности в многоквартирном доме, обозначенного в настоящей статье, и включают в себя:

предмет обязанностей (предложения о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности);

2 этапа исполнения обязанностей (разработка предложений и доведение их до сведения собственников помещений в доме);

хронологические требования (разработка и доведение предложений не реже чем один раз в год);

обязательное содержание предложений (расходы на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, объем ожидаемого снижения используемых энергетических ресурсов и срок окупаемости предлагаемых мероприятий).

При этом следует обратить внимание на действующий в порядке [п. 3 ст. 37](#) комментируемого Закона правовой механизм обеспечения действия рассматриваемой части. Так,

положениями [ч. 5 ст. 9.16](#) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение комментируемого Закона, состоящее в несоблюдении лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах (влечет наложение административного штрафа от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей).

8. **Часть 8** рассматриваемой статьи включают в себя обязанности лиц, ответственных за содержание многоквартирного дома, в части осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые возможно проводить в многоквартирном доме. Комментируемые обязанности являются составной частью правового механизма энергосбережения и повышения энергетической эффективности в многоквартирном доме, обозначенного в настоящей статье, и включают в себя 3 условия действий по регулированию расхода тепловой энергии в период отопительного сезона:

1) цель мероприятий - сбережение тепловой энергии (об определении тепловой энергии см. [п. 1 ст. 2](#) Закона);

2) технический аспект - наличие технической возможности регулирования расхода тепловой энергии в многоквартирном доме (регулирование расхода тепловой энергии в многоквартирном доме осуществляется установкой и применением системы регулирования подачи тепла в зависимости от температуры окружающей среды);

3) технические параметры мероприятий - соблюдение тепловых и гидравлических режимов.

Следует отметить, что тепловой режим или режим потребления тепловой энергии в соответствии с [п. 15 ст. 2](#) Федерального закона "О теплоснабжении" представляет собой процесс потребления тепловой энергии, теплоносителя с соблюдением потребителем тепловой энергии обязательных характеристик этого процесса в соответствии с нормативными правовыми актами, в том числе техническими регламентами, и условиями договора теплоснабжения. Гидравлический режим тепловых сетей - это режим, который определяет давление в теплопроводах при движении теплоносителя (гидродинамическое давление) и при неподвижной воде (гидростатическое давление).

Добавим, что в соответствии с [п. 5](#) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов") отопительный период должен начинаться или заканчиваться со дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

Следует обратить внимание на действующий в порядке [п. 3 ст. 37](#) комментируемого Закона правовой механизм обеспечения действия рассматриваемой обязанности ответственного лица. Так, положениями [ч. 4 ст. 9.16](#) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение комментируемого Закона, состоящее в несоблюдении лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам (см. [ч. 1 и 2 ст. 11](#) Закона), требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов (см. [ст. 13](#) Закона), требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей).

9. Правила [ч. 9](#) рассматриваемой статьи регламентируют обязанность превентивного характера органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного жилищного надзора за соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (органа жилищного надзора*(17)). Комментируемая

профилактическая обязанность является составной частью правового механизма энергосбережения и повышения энергетической эффективности в многоквартирном доме, обозначенного в настоящей статье, и включает в себя 3 условия распространения обозначенной информации:

1) содержание распространяемой информации - перечень лиц, ответственных за содержание многоквартирных домов и подвергнутых административному наказанию в порядке [ст. 9.16 КоАП РФ](#) за нарушение установленных требований к проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

2) хронологические требования - (информирование населения не реже чем один раз в год);

3) способ распространения информации - размещение информации в средствах массовой информации.

Остается добавить, что административное наказание лиц, ответственных за содержание многоквартирных домов, за нарушение установленных требований к проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности предусмотрено положениями [ч. 4 и 5 ст. 9.16 КоАП РФ](#) и включает несоблюдение:

требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам ([см. ч. 1 и 2 ст. 11 Закона](#));

требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов ([см. ст. 13 Закона](#));

требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах ([см. ч. 8](#) настоящей статьи);

требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах ([см. ч. 7](#) настоящей статьи).

10. Положениями [части 10](#) и [ч. 11](#) комментируемой статьи законодатель определил правовой механизм энергосбережения и повышения энергетической эффективности в садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединениях граждан (на объектах инфраструктуры и другого имущества общего пользования), согласно которому:

уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязан утверждать [перечень](#) рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединениях граждан;

органы исполнительной власти субъектов РФ могут дополнять перечень рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан.

Во исполнение комментируемых норм [приказом](#) Министерства регионального развития РФ от 29 июля 2010 г. N 338 утвержден [Перечень](#) рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, включающий 20 мероприятий 5 категорий, в том числе:

1) 6 мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности отопительной системы (Гидравлическую балансировку отопительной системы зданий с установкой балансирующих клапанов, регуляторов расхода, регуляторов давления и перепускных кранов, промывку трубопроводов отопительной системы и др.);

2) 4 мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности системы электроснабжения (организацию освещения в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан с использованием энергосберегающих ламп, установку оборудования для автоматизированного управления уличным освещением и др.);

3) 5 мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

системы горячего водоснабжения (восстановление изоляции трубопроводов системы горячего водоснабжения, внедрение частотно-регулируемого привода для управления электродвигателями насосных агрегатов и др.);

4) 3 мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности системы холодного водоснабжения (замену исчерпавшего срок службы оборудования системы холодного водоснабжения, внедрение частотно-регулируемого привода для управления электродвигателями насосных агрегатов и установку приборов учета воды холодного водоснабжения);

5) 2 мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности системы газоснабжения (замену исчерпавшего срок службы оборудования системы газоснабжения и установку приборов учета в системе газоснабжения).

В качестве примера реализации на региональном уровне комментируемых норм приведем Дополнительный перечень рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, утвержденный распоряжением Правительства Самарской области от 11 января 2011 г. N 1-р, который:

1) разработан в соответствии с комментируемой [статьей](#), [п. 55](#) Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", утвержденного [распоряжением](#) Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 1830-р, [пунктом 21](#) Плана первоочередных организационных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Самарской области, утвержденного [распоряжением](#) Правительства Самарской области от 3 марта 2010 г. N 31-р;

2) включает 5 видов дополнительных мероприятий:

опрессовку систем летнего полива с последующим составлением актов опрессовки; исключение утечек в системе водоснабжения; снижение расхода электроэнергии на подачу воды;

установку частотно-регулируемых приводов на насосном оборудовании скважин и водозаборов, снижение расхода электроэнергии на подачу воды; повышение, надежности и срока службы оборудования и сетей;

замену линий электропередачи, не соответствующих требованиям правил эксплуатации электроустановок, сокращение потерь электрической энергии при ее передаче; повышение надежности и срока службы оборудования;

замену электрооборудования, не соответствующего проектной мощности, снижение расхода электроэнергии;

утепление зданий и сооружений, используемых для общих нужд (охрана и т.п.), сокращение затрат энергии на отопление.

Следует добавить, что основы правового регулирования деятельности садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан регламентированы положениями Федерального закона от 15 апреля 1998 г. N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", согласно ст. 1 которого:

садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединением граждан (садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим товариществом, садоводческим, огородническим или дачным потребительским кооперативом, садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим партнерством) является некоммерческая организация, которая учреждена гражданами на добровольных началах с целью содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства;

имуществом общего пользования является имущество (в том числе земельные участки), предназначенное для обеспечения в пределах территории садоводческого, огороднического или

дачного некоммерческого объединения потребностей членов такого некоммерческого объединения в проходе, проезде, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении, газоснабжении, теплоснабжении, охране, организации отдыха и иных потребностей (дороги, водонапорные башни, общие ворота и заборы, котельные, детские и спортивные площадки, площадки для сбора мусора, противопожарные сооружения и тому подобное).

Статья 13. Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы

1. В [ч. 1](#) настоящей статьи определены общие положения системы обеспечения обязательного учета используемых энергетических ресурсов, включающие:

1) перечень из 3 категорий учитываемых ресурсов (производимые, передаваемые, потребляемые ресурсы);

2) перечень объектов, на которых осуществляется учет, объектов, подключенных к системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами (электричеством, теплом, водой, газом и иными ресурсами);

3) особенности учета в нерегламентированных местах установки приборов учета (обеспечивается учет в местах подключения к системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами либо в местах подключения смежных объектов);

4) требования к характеристикам приборов учета (согласно Федеральным законам [от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании"](#), [от 26 июня 2008 г. N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений"](#), и утвержденным в их исполнение [Правил](#) метрологии, методическим рекомендациям и др.);

5) перечень объектов-исключений 4 категорий, на которых учет не осуществляется (ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие капитальному ремонту или сносу до 1 января 2013 года), с определением минимума потребления 2 видов энергии (пять киловатт и две десятых гигакалории в час), который исключает обязательность применения правил настоящей [статьи](#) (вовлечение в правовое поле комментируемого Закона).

Некоторые требования к системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами указаны в [Правилах](#) пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ (см. постановление Правительства РФ от 12 февраля 1999 г. N 167 "Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации"), согласно которым:

средство измерений (прибор) - это техническое средство, предназначенное для измерений, имеющее нормированные метрологические характеристики, воспроизводящее и (или) хранящее единицу физической величины, размер которой принимается неизменным (в пределах установленной погрешности) в течение определенного интервала времени, и разрешенное к использованию для коммерческого учета;

узел учета потребляемой питьевой воды и сбрасываемых сточных вод (узел учета) - совокупность приборов и устройств, обеспечивающих учет количества потребляемой (получаемой) питьевой воды и сбрасываемых (принимаемых) сточных вод;

централизованная система коммунального водоснабжения - комплекс инженерных сооружений населенных пунктов для забора, подготовки, транспортировки и передачи абонентам питьевой воды;

централизованная система коммунальной канализации - комплекс инженерных сооружений населенных пунктов для сбора, очистки и отведения сточных вод в водные объекты и обработки осадков сточных вод.

Следует отметить, что в соответствии с [п. 24-26](#) Перечня (см. постановление Правительства РФ от 20 апреля 2010 г. N 250 "О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений

государственными региональными центрами метрологии") к средствам измерений по видам деятельности, относящимся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, относятся:

средства измерений количества электрической энергии, применяемые при расчете оплаты коммунальных услуг гражданами;

средства измерений расхода холодной и горячей воды (подробнее см. [Правила](#) технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденные [приказом](#) Минэнерго РФ от 24 марта 2003 г. N 115, введенные в действие с 1 октября 2003 г., а также [Правила](#) учета тепловой энергии и теплоносителя, утв. Минтопэнерго РФ 12 сентября 1995 г. N Вк-4936), применяемые при расчете оплаты коммунальных услуг гражданами;

средства измерений расхода газа, применяемые при расчете оплаты коммунальных услуг гражданами.

Говоря о приборном или расчетном виде коммерческого учета коммунальных ресурсов, следует указать на [постановление](#) Президиума ВАС РФ от 23 ноября 2010 г. N 6530/10, в котором определяется, что выводы судов апелляционной и кассационной инстанций об отсутствии оснований для взыскания в пользу предприятия разницы между платой за отпуск горячей воды, исчисленной исходя из нормативов потребления горячего водоснабжения и количества жителей, и платой, исчисленной на основании показаний индивидуальных приборов учета воды, противоречат указанному нормативному регулированию. "Суды апелляционной и кассационной инстанций, делая вывод о применимости к отношениям сторон [п. 16](#) Правил N 307, предусматривающего исчисление платы за коммунальные услуги при неисправности (отсутствии) общедомовых приборов учета воды исходя из показаний индивидуальных приборов учета, установленных в квартирах граждан, не приняли во внимание, что при отсутствии общедомовых приборов учета, размещенных на сетях товарищества на границе эксплуатационной ответственности между теплоснабжающей организацией (предприятием) и абонентом (товариществом), объем отпущенной воды рассчитывается ресурсоснабжающей организацией (предприятием) по нормативам, которые установлены для домов определенной группы независимо от наличия у их жителей индивидуальных приборов учета воды". Таким образом, действующее нормативное регулирование отношений по горячему водоснабжению допускает учет фактического потребления горячей воды одним из двух способов: либо по показаниям приборов учета воды, размещенных на сетях абонента на границе эксплуатационной ответственности между теплоснабжающей организацией и абонентом, либо расчетным путем исходя из количества жителей и утвержденных нормативов потребления горячего водоснабжения.

Следует добавить, что в рамках обеспечения учета используемых энергоресурсов и применения приборов учета используемых энергоресурсов при осуществлении расчетов за их потребление [постановлением](#) Правительства РФ от 16 апреля 2013 г. N 344 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг" с 1 января 2015 года предусмотрено применение поэтапно повышаемых коэффициентов платы за коммунальные услуги в случае отсутствия приборов учета. В частности, установлено, что при наличии технической возможности установки коллективных (общедомовых), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета нормативы 4 категорий коммунальных услуг определяются по формуле с учетом повышающего коэффициента, составляющего:

- с 1 января 2015 г. по 30 июня 2015 г. - 1,1;
- с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г. - 1,2;
- с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г. - 1,4;
- с 1 июля 2016 г. по 31 декабря 2016 г. - 1,5;
- с 2017 года - 1,6.

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель установил особенности расчетов за энергетические ресурсы, которыми обозначил:

срок ввода в эксплуатацию и начала использования приборов учета используемых

энергетических ресурсов (ввод в эксплуатацию не позднее месяца после установки, начало применения при осуществлении расчетов не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию);

условие установки приборов учета (в соответствии с Федеральными законами "О техническом регулировании", "Об обеспечении единства измерений", "Об электроэнергетике", "О газоснабжении в Российской Федерации", "О теплоснабжении", и утвержденными в их исполнение [Перечня](#) (см. постановление Правительства РФ от 20 апреля 2010 г. N 250 "О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии") [Правил](#) метрологии (постановление Госстандарта РФ от 17 декабря 2002 г. N 124 "О принятии правил по метрологии");

возможность расчетного учета согласно договорам поставки или купли-продажи энергетических ресурсов, включающим в себя условия энергосервисного договора (контракта) (до установки приборов учета и в случае их выхода из строя, утраты или по истечении срока эксплуатации);

условие применения расчетного способа определения количества энергетических ресурсов (стимулирование использования приборов учета используемых энергетических ресурсов).

При осуществлении расчетов за энергетические ресурсы без учета данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов, применяются расчетные способы определения количества энергетических ресурсов, установленные законодательству РФ. Содержание и порядок выбора способов регулирования цен и тарифов в сфере теплоснабжения и электроэнергетики определены в:

[постановлении](#) Правительства РФ от 22 октября 2012 г. N 1075 "Об основах ценообразования в сфере теплоснабжения";

[постановлении](#) Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. N 1178 "Об основах ценообразования в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике".

Так, ФСТ РФ на основании и во исполнение [Конституции](#) РФ и других нормативных правовых актов самостоятельно принимает методические указания (методики) по расчету регулируемых тарифов (цен) и (или) их предельных уровней на тепловую энергию (мощность) и размера платы за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках тепловой энергии (мощности), с использованием установленных методов регулирования.

В соответствии с рассматриваемым полномочием ФСТ РФ разработаны и утверждены:

[Методические указания](#) по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (утв. [приказом](#) ФСТ РФ от 6 августа 2004 г. N 20-э/2);

[Методические указания](#) по расчету на основе прогнозируемого уровня инфляции (индекса потребительских цен) (см. [приказ](#) ФСТ РФ от 5 июля 2005 г. N 275-э/4);

[Методические указания](#) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг (утв. [приказом](#) ФСТ РФ от 26 октября 2010 г. N 254-э/1);

[Методические указания](#) по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала (утв. [приказом](#) ФСТ России от 30 марта 2012 г. N 228-э);

Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (утв. [приказом](#) ФСТ России от 13 июня 2013 г. N 760-э).

Общие правила расчетов за используемые энергетические ресурсы обозначены в [Порядке](#) расчетов за тепловую энергию и природный газ (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 4 апреля 2000 г. N 294)⁽¹⁸⁾, который не применяется, если предварительная оплата коммунальных

услуг не установлена в договоре управления многоквартирными домами, а также в отношении организаций, осуществляющих поставку тепловой энергии указанным потребителям, если доля поставки тепловой энергии в общем объеме поставляемых указанными организациями товаров и услуг составляет более 75 процентов.

Отметим, что с целью реализации задачи стимулирования покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета [приказом](#) Министерства энергетики РФ от 16 апреля 2010 г. N 178, утверждена [примерная форма](#) предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

3. Нормы [ч. 3](#) и [4](#) рассматриваемой статьи включают срок мероприятий (до 1 января 2011 года) по оснащению и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Закона, в помещениях нежилых объектов 2 категорий:

1) зданий, строений, сооружений, используемых для размещения органов государственной власти (местного самоуправления), и находящихся в государственной (муниципальной) собственности;

2) зданий, строений, сооружений и иных объектов, при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы (в том числе временных объектов), за исключением объектов, указанных в [частях 3, 5 и 6](#) рассматриваемой статьи.

При рассмотрении особенностей приборов учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии следует отметить, что в соответствии с [методическими рекомендациями](#) по техническим требованиям к системам и приборам учета (см. приказ Минпромторга РФ от 21 января 2011 г. N 57 "Об утверждении методических рекомендаций по техническим требованиям к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии"):

счетчик воды представляет собой техническое средство, предназначенное для измерения объема воды, хранения, отображения и передачи результатов измерений объема воды, которое должно обеспечивать защиту от несанкционированного вмешательства и исключать возможность обнуления ранее полученных результатов измерений и накопленной измерительной информации;

счетчиком газа является техническое средство, предназначенное для измерения, хранения, отображения и передачи результатов измерений количества природного газа (объема и/или массы), которое должно обеспечивать защиту от несанкционированного вмешательства и исключать возможность обнуления ранее полученных результатов измерений и накопленной измерительной информации;

теплосчетчик - это техническое средство, предназначенное для измерения тепловой энергии, отдаваемой жидкостью (теплоносителем), а также хранения, отображения и передачи результатов измерений, которое представляет собой техническое средство в виде единой законченной конструкции либо в виде соединения составных частей (датчика расхода, датчиков температуры, вычислителя), а также должно обеспечивать защиту от несанкционированного вмешательства и исключать возможность обнуления ранее полученных результатов измерений и накопленной измерительной информации;

электросчетчик представляет собой техническое средство, предназначенное для измерения активной электроэнергии, которое должно обеспечивать защиту от несанкционированного вмешательства и исключать возможность обнуления ранее полученных результатов измерений и накопленной измерительной информации.

4. Положениями [ч. 5](#) и [6](#) комментируемой статьи законодатель установил срок мероприятий (до 1 июля 2012 года) по оснащению и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Закона жилых объектов 2 категорий:

1) многоквартирных домов, которые должны быть оснащены коллективными

(общедомовыми), а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета;

2) жилых домов, дачных домов или садовых домов, которые объединены общими сетями инженерно-технического обеспечения, подключенными к системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами, и должны быть оснащены коллективными (на границе с централизованными системами) приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии.

Следует обратить внимание на недавнее правовое разграничение законодателем*(19) для жилых объектов вышеуказанных категорий приборов учета потребления энергоресурсов на 2 вида. Во-первых, в нормах ч. 5 и 6 Закона регламентируется оснащение и ввод в эксплуатацию приборов учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии. Во-вторых, в ч. 5.1 и 6.1, введенных в состав комментируемой статьи Федеральным законом от 11 июля 2011 г. N 197-ФЗ, регулируются аналогичные мероприятия в отношении приборов учета используемого природного газа. Наряду с этим подвергнуты изменениям ч. 5, 6, 7, 9, 10 и 12 настоящей статьи.

Изменения и дополнения содержания комментируемой статьи о переносе сроков оснащения и ввода в эксплуатацию всех приборов учета и обозначение отдельных норм в отношении приборов учета используемого природного газа установлены нормами ФЗ от 11 июля 2011 г. N 197-ФЗ. Основной целью этих изменений (дополнений), обусловленной высокой стоимостью приборов учета потребления природного газа относительно иных аналогичных устройств и необходимостью продолжения мероприятий по установке приборов учета других ресурсов, стал перенос сроков обязательной установки:

приборов учета газа соответствующими собственниками на 1 января 2015 г. (ранее был установлен срок 1 января 2012 г.);

приборов учета воды, электрической и тепловой энергии с 1 января 2012 г. на 1 июля 2012 г.;

приборов учета воды, электрической и тепловой энергии водоснабжающими и энергоснабжающими организациями (при неисполнении этой обязанности собственниками) с 1 января 2013 г. на 1 июля 2013 г.;

приборов учета газа газоснабжающими организациями (при неисполнении этой обязанности собственниками) с 1 января 2013 г. на 1 января 2016 г.

Отметим, что в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354):

индивидуальный прибор учета представляет собой средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) потребления коммунального ресурса в одном жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме (за исключением жилого помещения в коммунальной квартире), в жилом доме (части жилого дома) или домовладении;

коллективным (общедомовым) прибором учета является средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в многоквартирный дом;

коммунальные ресурсы - это холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, природный газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг (к коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения);

комнатный прибор учета электрической энергии представляет собой средство измерения, используемое для определения объемов (количества) потребления электрической энергии в одном жилом помещении потребителя в коммунальной квартире или в нескольких жилых помещениях, занимаемых потребителем в коммунальной квартире, при условии, что такой прибор учета

позволяет определить объем (количество) потребления электрической энергии суммарно по нескольким жилым помещениям, занимаемым потребителем;

общим (квартирным) прибором учета является средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) потребления коммунального ресурса в коммунальной квартире.

Следует указать, что учет объема (количества) коммунальных услуг, предоставленных потребителю в жилом или в нежилом помещении, осуществляется с использованием индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета. К использованию допускаются приборы учета утвержденного типа и прошедшие поверку в соответствии с требованиями законодательства РФ об обеспечении единства измерений. Информация о соответствии прибора учета утверждённому типу, сведения о дате первичной поверки прибора учета и об установленном для прибора учета межповерочном интервале, а также требования к условиям эксплуатации прибора учета должны быть указаны в сопроводительных документах к прибору учета. При этом существенными условиями договора о предоставлении коммунальных услуг согласно [Правилам](#) предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, в том числе, являются:

порядок определения объема (количества) потребленного коммунального ресурса исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, показаний приборов учета или иным указанным в [Правилах](#) способом;

сведения о наличии и типе установленных индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета, дата и место их установки (введения в эксплуатацию), дата опломбирования прибора учета заводом-изготовителем или организацией, осуществлявшей последнюю поверку прибора учета, а также установленный срок проведения очередной поверки;

периодичность и порядок проведения исполнителем проверок наличия или отсутствия индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета, распределителей и их технического состояния, достоверности предоставленных потребителем сведений о показаниях таких приборов учета и распределителей.

Говоря о месте установки прибора учета, следует добавить, что в ст. 19 ФЗ "О теплоснабжении" отражено определение точки учета тепловой энергии, теплоносителя, используемой в целях коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя посредством установки в ней приборов учета или проведения расчета количества и качества производимых, передаваемых или потребляемых тепловой энергии, теплоносителя с учетом места нахождения этой точки учета. Из положений [ч. 2 ст. 19](#) ФЗ "О теплоснабжении" следует, что точка учета тепловой энергии, теплоносителя находится на границе балансовой принадлежности, если договором теплоснабжения или договором оказания услуг по передаче тепловой энергии не определена иная точка учета. При этом нормы [ч. 5 ст. 19](#) ФЗ "О теплоснабжении" определяют точку поставки тепловой энергии (мощности) и теплоносителя. Точка поставки тепловой энергии (мощности) теплоносителя является местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации. Точка поставки по общему правилу должна располагаться на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации, или в точке подключения к бесхозяйной сети, если потребитель подключен к сетям, не имеющим владельца. Здесь же должен располагаться и прибор учета тепловой энергии.

5. Положениями [ч. 7](#) комментируемой статьи законодатель установил обязанность собственников приборов учета используемых энергетических ресурсов обеспечить надлежащую эксплуатацию этих приборов учета, их сохранность, своевременную замену, а также порядок оснащения приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии объектов 2 категорий, вводимых в эксплуатацию после дня [вступления в силу](#) настоящего Закона:

1) порядок оснащения приборами учета зданий, строений, сооружений и иных объектов,

вводимых в эксплуатацию после дня вступления в силу настоящего Закона (должны быть оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов, аналогичными указанным в [частях 3-6](#) настоящей статьи);

2) порядок оснащения приборами учета используемой тепловой энергии в многоквартирных домах, вводимых в эксплуатацию с 1 января 2012 года после капитального ремонта (должны быть оснащены дополнительными индивидуальными приборами учета при наличии технической возможности их установки).

В случае технической невозможности установки квартирного прибора учета исполнителем выдается мотивированное заключение. При этом следует отметить, что в соответствии с [подп. "г" п. 4](#) постановления Правительства РФ от 6 мая 2011 г. N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" Министерству регионального развития РФ поручено в 6-месячный срок утвердить критерии наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также форму акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядок ее заполнения.

Следует отметить, что нормами [ч. 4 ст. 19](#) ФЗ "О теплоснабжении" установлено правило коммерческого учета, действующее при появлении новых объектов учета - вводе в эксплуатацию источников тепловой энергии и подключении теплоснабжающих установок новых потребителей, которое включает в себя:

запрет на ввод в эксплуатацию объектов без оборудования точек учета приборами учета согласно правилам коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя;

обязанность установки приборов учета собственниками вводимых в эксплуатацию источников тепловой энергии или теплоснабжающих установок;

право выбора вида эксплуатации приборов учета (самостоятельно либо по договору оказания услуг коммерческого учета, заключенному со специализированной организацией);

обязанность установки приборов учета во вводимых в эксплуатацию многоквартирных домах застройщиками за свой счет до получения разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию.

6. Нормы [ч. 8](#) рассматриваемой статьи включают условие установки, замены и эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, которым обозначено, что право на установку, замену и эксплуатацию таких приборов принадлежит лицам, отвечающим требованиям, установленным законодательством РФ.

Согласно Правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда установка коллективных и индивидуальных приборов учета относится к видам работ, производимых при капитальном ремонте жилищного фонда.

В соответствии с нормами [ст. 52](#) ГрК РФ виды работ по строительству, капитальному ремонту объектов, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполняются индивидуальными предпринимателями (юридическими лицами), имеющими свидетельства о допуске к таким видам работ, выданные саморегулируемой организацией. Таким образом, иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими (юридическими) лицами.

[Приказом](#) Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В соответствии с [п. 15](#) этого Перечня устройство и демонтаж внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, только в случае выполнения таких работ на объектах,

обозначенных нормами [ст. 48.1](#) ГрК РФ (особо опасных, технически сложных и уникальных объектах). Многоквартирный дом и другие объекты, не включенные в данный перечень, могут быть оснащены приборами учета (кроме счетчиков газа) без наличия соответствующего допуска.

При этом следует отметить, что установка индивидуальных (коллективных) приборов учета может быть выполнена согласно договору, обозначенному в [ч. 9](#) настоящей статьи. Существенные условия и [порядок](#) заключения договора, регулирующие условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, утверждены [приказом](#) Минэнерго РФ от 7 апреля 2010 N 149 "Об утверждении порядка заключения и существенных условий договора, регуливающего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов". Установка коллективных приборов учета воды требует соблюдения [Правил](#) пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, а установка коллективных приборов учета тепловой энергии - [Правил](#) технической эксплуатации тепловых энергоустановок, а также [Положения](#) о разработке, передаче, пользовании и хранении инструкции по эксплуатации многоквартирного дома, утв. [приказом](#) Министерства регионального развития РФ от 1 июня 2007 г. N 45 "Об утверждении положения о разработке, передаче, пользовании и хранении инструкции по эксплуатации многоквартирного дома".

7. Правила [ч. 9](#) рассматриваемой статьи регламентируют:

1) обязанность ресурсоснабжающих организаций с 1 июля 2010 года осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют;

2) общие условия договора, регулирующие условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов;

3) право субъекта РФ (муниципального образования) предоставлять поддержку за счет средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета) путем выделения средств на возмещение расходов, понесенных в связи с предоставлением рассрочки оплаты по договору установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета.

Комментируемая обязанность ресурсоснабжающих организаций конкретизируется установленной обязанностью заключить договор, регулирующий условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют (при соответствующем обращении потребителя или иного контрагента).

Существенными условиями договора на установку, замену и (или) эксплуатацию прибора учета законодатель определил:

определение цены такого договора соглашением сторон;

установление размера неустойки (пени) за каждый день просрочки исполнения обязательства по установке, замене и (или) эксплуатации этих приборов учета, определяемой в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день исполнения обязательства, но не более чем в размере цены договора;

утверждение общего порядка заключения и существенных условий договора уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

обязательное условие об оплате цены договора равными долями в течение пяти лет с даты его заключения, за исключением случая, если потребитель выразил намерение оплатить цену, определенную таким договором, единовременно или с меньшим периодом рассрочки;

при оплате договора в рассрочку в цену договора подлежит включение сумма процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день начисления;

проценты в связи с предоставлением рассрочки не начисляются, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета).

С целью реализации обозначенного существенного условия договора о компенсации и стимулировании мероприятий по энергосбережению в положениях комментируемой части

установлено право субъекта РФ (муниципального образования) предоставлять поддержку за счет средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета) путем выделения средств на возмещение расходов, понесенных в связи с предоставлением рассрочки оплаты по договору установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета.

8. Положениями [ч. 10](#) комментируемой статьи законодатель установил:

порядок и срок исполнения (до 1 июля 2010 года) ресурсоснабжающими организациями обязанностей по предоставлению заинтересованным лицам предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют;

обязанность уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минэнерго РФ) утверждать примерную форму предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

обязанность лиц, ответственных за содержание многоквартирных домов, информировать собственников помещений в многоквартирных домах о поступивших предложениях и установленных сроках оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов;

обязанность газоснабжающих (транспортирующих газ) организаций, а также соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения представлять не позднее 1 января 2013 года потребителям, указанным в [частях 5.1](#) и [6.1](#) настоящей статьи, предложения об оснащении таких объектов приборами учета природного газа*(20).

[Приказом](#) Министерства энергетики РФ от 16 апреля 2010 г. N 178 утверждена [примерная форма](#) предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

При этом следует обратить внимание на действующий в порядке [п. 3 ст. 37](#) комментируемого Закона правовой механизм обеспечения действия рассматриваемой части. Так, положениями [ч. 6 ст. 9.16](#) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение комментируемого Закона, состоящее в несоблюдении организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным (влечет наложение административного штрафа от двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

9. В нормах [ч. 11](#) настоящей статьи законодателем обозначен порядок поддержки субъектом РФ (муниципальным образованием) отдельных категорий потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы.

В положениях [ч. 13-15 ст. 10](#) ФЗ "О теплоснабжении" законодатель обозначил условия установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для отдельных категорий потребителей, которым устанавливаются:

- 1) основания для предоставления льгот;
- 2) порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Так, например, в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 27 июля 2010 г. N 607-ПП "О льготном тарифе на тепловую энергию, поставляемую для бытовых нужд населения города Москвы" установлены льготные тарифы и обозначено, что разница в тарифах на тепловую энергию, установленных для теплоснабжающих организаций соответствующими постановлениями Региональной энергетической комиссии города Москвы и предусмотренных [п. 1](#) данного постановления, возмещается из бюджета города Москвы в форме субсидий в составе бюджетных показателей города Москвы по статье "Субсидии на покрытие убытков теплоснабжающих организаций, связанных с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при

продаже товаров, работ (услуг) населению".

Следует добавить, что нормы [ч. 15 ст. 10](#) ФЗ "О теплоснабжении" содержат предписание на опубликование перечня потребителей или категорий потребителей тепловой энергии (мощности), теплоносителя, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель (за исключением физических лиц), в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения ([постановление](#) Правительства РФ от 22 октября 2012 г. N 1075 "Об основах ценообразования в сфере теплоснабжения").

10. Об особенностях публичного договора см. [комментарии](#) к ч. 5 ст. 12 Закона.

В нормах [ч. 12](#) настоящей статьи законодателем обозначен правовой механизм обеспечения мероприятий по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов потребителей, не исполнивших в установленный срок обязанностей по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, который включает в себя:

сроки исполнения ресурсоснабжающими организациями обязанностей по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых они осуществляют (до 1 января 2012 года в отношении нежилых объектов согласно [ч. 3](#) и [4](#) настоящей статьи, до 1 июля 2013 года в отношении жилых помещений - согласно [ч. 5](#) и [6](#), до 1 января 2016 года в отношении объектов - в порядке [ч. 5.1](#) и [6.1](#));

обязанности лица, не установившего в обозначенный срок (до 1 января 2011 года, 1 июля 2012 года и до 1 января 2015 года см. [ч. 3-6.1](#) настоящей статьи) приборы учета используемых энергетических ресурсов, по обеспечению допуска к местам установки приборов учета и оплате расходов на их установку, а также порядок оплаты расходов в связи с необходимостью принудительного взыскания;

установление двухмесячного срока начала эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета после 1 января 2012 года в отношении нежилых объектов согласно [ч. 3](#) и [4](#) настоящей статьи и после 1 июля 2013 года (1 января 2016 г. в части приборов учета природного газа) в отношении жилых помещений - согласно [ч. 5-6.1](#) комментируемой статьи;

порядок эксплуатации и оплаты расходов на эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации таких приборов учета.

С учетом принудительного характера мероприятий по оснащению приборами учета собственники жилых домов, дачных домов или садовых домов и собственники помещений в многоквартирных домах, не исполнившие в установленный срок обязанностей, предусмотренных [частями 5-6.1](#) комментируемой статьи, могут нести бремя:

1) оплаты равными долями в течение пяти лет расходов на установку приборов учета, если нет намерения оплатить такие расходы единовременно или с меньшим периодом рассрочки;

2) оплаты расходов организаций на эксплуатацию приборов учета при невыполнении собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета;

3) оплаты понесенных организациями расходов в связи с необходимостью принудительного взыскания средств на эксплуатацию приборов учета.

Неисполнение обязанности по установлению приборов учета, как правило, означает бездоговорное потребление энергии. Правовые основы порядка ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям в случае ненадлежащего исполнения ими договора теплоснабжения, а также при выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии регламентированы положениями ст. 22 ФЗ "О теплоснабжении", [ч. 8](#) которой включает правовые нормы о содержании акта о выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя, который служит основанием расчета объема бездоговорного потребления тепловой

энергии, теплоносителя и их стоимости.

В таком акте должны содержаться сведения:

о потребителе или об ином лице, осуществивших бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя;

о способе и месте осуществления такого бездоговорного потребления;

описание приборов учета на момент составления указанного акта;

дата предыдущей проверки;

объяснения потребителя или иного лица, осуществивших бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя, относительно факта выявленного бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя и их претензии к составленному акту (в случае наличия этих претензий);

отражение отказа потребителя или иного лица, осуществивших бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя, либо их представителей от подписания составленного акта, а также их отказ от присутствия при его составлении с указанием причин этого отказа, составленный в присутствии двух незаинтересованных лиц и подписанный ими (отказ может быть оформлен отдельным актом);

фиксирование (подпись) присутствия потребителя или иного лица, осуществившего бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя, либо их представителей.

Статья 14. Повышение энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований

1. Как обозначил в [ч. 1](#) комментируемой статьи законодатель, в составе показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (местного самоуправления городских округов и муниципальных районов) должны быть утверждены показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Следует отметить, что согласно [п. "г" ч. 2 ст. 5](#) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" законом субъекта РФ утверждаются программы социально-экономического развития субъекта РФ, представленные высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). При этом в соответствии с положениями [ст. 35](#) комментируемого Закона [ч. 2 ст. 26.3](#) ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" дополнена [п. 65 и 66](#), согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

утверждения и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организации проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъектов РФ, организации и проведения иных мероприятий, предусмотренных комментируемым [Законом](#);

осуществления регионального государственного контроля за соответствием жилых домов, многоквартирных домов в процессе их эксплуатации установленным законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Основы правового регулирования местного самоуправления регламентированы нормами [ст.ст. 130-133](#) Конституции РФ и [Федерального закона "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации"](#), согласно которому местное самоуправление - это самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через

органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Видами муниципальных образований в соответствии со [ст. 2](#) ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в РФ" считаются:

- городское поселение;
- сельское поселение,
- муниципальный район,
- городской округ;
- внутригородская территория города федерального значения.

Пределы аспектов ведения муниципальных образований обусловлены объемом деятельности по решению вопросов местного значения. Самостоятельность местного самоуправления в работе по вопросам местного значения, а также в деятельности по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью гарантируется [ч. 1 ст. 130](#) Конституции РФ.

Порядку и принципам правового регулирования вопросов местного значения посвящены положения [Главы 3](#) ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации", в которой законодателем подробно регламентированы:

- вопросы местного значения поселения ([статья 14](#));
- вопросы местного значения муниципального района ([статья 15](#));
- вопросы местного значения городского округа ([статья 16](#));
- полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения ([статья 17](#));
- принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления ([статья 18](#)).

При этом перечень вопросов местного значения не ограничивается законодателем и может быть расширен иными вопросами, не отнесенными к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенными из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ).

Следует отметить, что в соответствии с положениями [ст. 40](#) комментируемого Закона [ч. 1 ст. 17](#) ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" дополнена [п. 8.2](#), согласно которому в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями:

- 1) утверждать и реализовывать муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 2) организовывать проведение энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования;
- 3) организовывать и проводить иные мероприятия, предусмотренные комментируемым [Законом](#).

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель установил содержание основных требований Правительства РФ к региональным (муниципальным) программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: включение целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (без указания их значений).

С целью реализации комментируемой части разработано и утверждено [постановление](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1225 "О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности", согласно

которому в том числе:

Министерство регионального развития РФ утвердило методику расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в том числе в сопоставимых условиях;

органам государственной власти субъектов РФ (местного самоуправления) рекомендовано ежегодно проводить корректировку планируемых значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности программ с учетом фактически достигнутых результатов реализации программ и изменения социально-экономической ситуации;

установлено, что планируемые и фактически достигнутые в ходе реализации программ значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны рассчитываться ежегодно на протяжении всего срока реализации программ;

целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусматриваемые в программах, отражающие динамику (изменение) показателей, рассчитываются по отношению к значениям соответствующих показателей в году, предшествующем году начала реализации программ, а целевые показатели, отражающие оснащенность приборами учета энергетических ресурсов, рассчитываются в отношении объектов, подключенных к сетям централизованного ресурсоснабжения (электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, газоснабжения);

расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сопоставимых условиях должен включать изменение структуры и объемов потребления энергетических ресурсов, не связанных с проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, изменением численности населения субъекта РФ (муниципального образования).

3. Нормы **ч. 3** рассматриваемой статьи включают содержание 4 основных требований комментируемого Закона к региональным (муниципальным) программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включающие:

- 1) значения целевых показателей;
- 2) перечень и сроки проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 3) ожидаемые результаты в натуральном и стоимостном выражении, в том числе экономический эффект от реализации соответствующей программы;
- 4) информацию об источниках финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием отдельно бюджетных (при их наличии) и внебюджетных (при их наличии) источников финансирования указанных мероприятий.

4. Правила **ч. 4** рассматриваемой статьи определяют исчерпывающий перечень 8 категорий 15 значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которые можно классифицировать по 6 группам:

1) согласно сферы применения - 2 целевых показателя в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в жилищном фонде и в системах коммунальной инфраструктуры);

2) в зависимости от учета потерь энергетических ресурсов при их передаче - 2 целевых показателя (общие потери и потери в системах коммунальной инфраструктуры);

3) согласно уровню оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов - 1 целевой показатель;

4) относительно объектов капитального строительства - 2 целевых показателя:
рост числа фактов использования объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность;

рост количества объектов, использующих в качестве источников энергии вторичные энергетические ресурсы и (или) возобновляемые источники энергии;

5) относительно транспортных средств - 4 целевых показателя (можно отнести к показателям в сфере применения):

увеличение количества транспортных средств, высокоэкономичных в части использования моторного топлива и электрической энергии;

увеличение количества транспортных средств, оборудованных электродвигателями;

рост числа транспортных средств, относящихся к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности;

увеличение количества транспортных средств, в отношении которых проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по замещению бензина и дизельного топлива, используемых транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом, газовыми смесями, используемыми в качестве моторного топлива (далее - газовые смеси), сжиженным углеводородным газом, электрической энергией с учетом доступности использования, близости расположения к источникам природного газа, газовых смесей, электрической энергии и экономической целесообразности такого замещения (в данном отношении условия энергосервисного договора согласно ч. 5 ст. 19 Закона могут включать условие об обязанности исполнителя по организации и установке газобаллонного оборудования на транспортные средства, в отношении которых проводятся мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности);

6) относительно бюджетной сферы - 4 целевых показателя (можно отнести к показателям в сфере применения):

сокращение расходов бюджетов на обеспечение энергетическими ресурсами государственных учреждений, муниципальных учреждений, органов государственной власти, органов местного самоуправления;

снижение уровня расходов бюджетов на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на приобретение топлива;

уменьшение объема субсидий гражданам на внесение платы за коммунальные услуги с учетом изменений объема использования энергетических ресурсов в указанных сферах;

увеличение объема внебюджетных средств, используемых на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Говоря о потерях энергетических ресурсов при их передаче, отметим, что показатели эффективности передачи энергии, как правило, задают в виде абсолютных или удельных значений потерь энергии (энергонасосителя) в системе передачи энергии. При этом удельные показатели эффективности передачи энергии представляют собой отношение абсолютных значений потерь энергии в системе к характерным параметрам системы. В качестве характерных параметров используют:

расстояние, на которое передают энергию (энергонасоситель);

исходный энергетический потенциал (исходные параметры энергонасосителя);

размерные характеристики канала передачи энергии.

Например, в качестве показателя эффективности передачи энергии для системы теплоснабжения используют величину тепловых потерь (снижение теплосодержания рабочего тела, теплоносителя) на 1 км тепловой сети.

Нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии (теплоносителя) и удельного расхода топлива согласно положениям ФЗ "О теплоснабжении" находят применение в ряде правовых механизмов сферы теплоснабжения, в том числе:

критериями установления тарифов в сфере теплоснабжения обозначены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии (теплоносителя) по тепловым сетям и нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии (см. ч. 3 ст. 9 ФЗ "О теплоснабжении");

договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя) заключаются с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче (см. ч. 4 ст. 15 ФЗ "О

теплоснабжении");

тепловая энергия (мощность), теплоноситель приобретаются теплосетевыми (теплоснабжающими) организациями у единой теплоснабжающей организации в объеме, необходимом для компенсации потерь тепловой энергии в тепловых сетях таких организаций, или с учетом компенсации потерь путем собственного производства тепловой энергии (теплоносителя) (см. [п. 11 ст. 15](#) ФЗ "О теплоснабжении") и некоторых других.

Основными нормативными правовыми актами Минэнерго РФ, регламентирующими потери энергетических ресурсов, являются:

Инструкция по организации в Минэнерго РФ работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии (утв. [приказом](#) Минэнерго РФ от 30 декабря 2008 г. N 325);

[Инструкция](#) по организации в Минэнерго РФ работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям (утв. [приказом](#) Минэнерго РФ от 30 декабря 2008 г. N 326);

[Административный регламент](#) Минэнерго РФ по исполнению государственной функции по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии (утв. [приказом](#) Минпромэнерго России от 1 ноября 2007 г. N 471);

[Административный регламент](#) Минэнерго РФ предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям (утв. [приказом](#) Минпромэнерго России от 27 ноября 20012 г. N 599).

В соответствии с положениями [п. 6 ч. 2 ст. 4](#) ФЗ "О теплоснабжении" определено полномочие Минэнерго РФ утверждать нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям (1-й категории), расположенным в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере теплоснабжения согласно [п. 2 ч. 2 ст. 5](#) ФЗ "О теплоснабжении" утверждают соответствующие нормативы технологических потерь тепловых сетей небольших муниципальных образований (2-й категории).

Отметим, что согласно [Инструкции](#) по организации в Минэнерго РФ работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии от 30 декабря 2008 г. N 325 нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии разрабатываются по следующим показателям:

потери и затраты теплоносителей (пар, конденсат, вода);

потери тепловой энергии в тепловых сетях теплопередачей через теплоизоляционные конструкции теплопроводов и с потерями и затратами теплоносителей (пар, конденсат, вода);

затраты электрической энергии на передачу тепловой энергии.

При определении нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии на предстоящий период регулирования допускается использование расчетов указанных нормативов на предыдущий регулируемый период с пересчетом их по упрощенным формулам, в случае если в предстоящий период регулирования не планируется отклонение от условий работы тепловых сетей, принятых при разработке указанных нормативов, более пределов в 5%.

К нормативам технологических потерь при передаче тепловой энергии относятся потери и затраты энергетических ресурсов, обусловленные техническим состоянием теплопроводов и оборудования и техническими решениями по надежному обеспечению потребителей тепловой энергией и созданию безопасных условий эксплуатации тепловых сетей, а именно:

потери и затраты теплоносителя (пар, конденсат, вода) в пределах установленных норм;

потери тепловой энергии теплопередачей через теплоизоляционные конструкции теплопроводов и с потерями и затратами теплоносителя;

затраты электрической энергии на передачу тепловой энергии (привод оборудования,

расположенного на тепловых сетях и обеспечивающего передачу тепловой энергии).

Нормативные технологические потери и затраты тепловой энергии при ее передаче включают:

потери и затраты тепловой энергии, обусловленные потерями и затратами теплоносителя;

потери тепловой энергии теплопередачей через изоляционные конструкции теплопроводов и оборудование тепловых сетей.

Нормативные технологические затраты электрической энергии представляют собой затраты на привод насосного и другого оборудования, находящегося в ведении организации, осуществляющей передачу тепловой энергии, с учетом ее хозяйственных нужд (освещение и электродвигатели систем вентиляции помещений насосных станций и ЦТП, электроинструмент, электросварка, электродвигатели приспособлений и механизмов для текущего ремонта оборудования). При разработке нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии используются технически обоснованные энергетические характеристики (потери сетевой воды, потери тепловой энергии, удельный расход электроэнергии).

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель установил субъекты, отвечающие на региональном и местном уровнях за расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. На региональном уровне такое ответственное лицо должно обладать соответствующими полномочиями.

Следует отметить, что в соответствии с [Методикой](#) расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в том числе в сопоставимых условиях расчет целевых показателей для региональных программ осуществляется на основании индикаторов, обозначенных в Методике, по 5 группам:

1) общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражающие экономию по отдельным видам энергетических ресурсов (рассчитываются для фактических и сопоставимых условий);

3) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе;

4) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде;

5) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры (составляется при возможности сбора исходных данных).

При этом расчет целевых показателей для муниципальных программ производится на основании обозначенных индикаторов по следующим 6 группам:

1) общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражающие экономию по отдельным видам энергетических ресурсов (рассчитываются для фактических и сопоставимых условий);

3) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе;

4) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде;

5) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры;

6) целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической

эффективности в транспортном комплексе.

Целесообразно добавить, что с 1 октября 2014 года [ч. 5 ст. 14](#) будет дополнена фразой "в соответствии с методикой расчета значений таких показателей, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти". Таким образом, к этому сроку уполномоченный федеральный орган должен подготовить методику расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации региональной, муниципальной программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

По данному поводу Минэнерго РФ согласно [ч. 7 ст. 48](#) Закона в срок до 1 июля 2014 г. должно утвердить методику расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации региональной, муниципальной программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

6. В нормах [ч. 6](#) настоящей статьи законодателем обозначен расширенный перечень категорий мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в региональные (муниципальные) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который представляет собой мероприятия в сфере:

1) энергосбережения и повышения энергетической эффективности жилищного фонда (см. [ч. 1-9 ст. 12](#) комментируемого Закона);

2) энергосбережения и повышения энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры (см. [ст. 12, 13](#) Закона, [ст. 157-160](#) ЖК РФ, [Правила](#) установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденные [постановлением](#) Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 306, [Правила](#) поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные [постановлением](#) Правительства от 21 июля 2008 г. N 549 "О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан");

3) энергосбережения в организациях с участием государства или муниципального образования и повышения энергетической эффективности этих организаций (см. [ст. 24-26](#) Закона);

4) выявления бесхозяйных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло и электроснабжение), организации постановки таких объектов на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества и признанию права муниципальной собственности на такие бесхозяйные объекты недвижимого имущества;

5) организации управления бесхозяйными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи энергетических ресурсов, с момента выявления таких объектов, в том числе определению источника компенсации возникающих при их эксплуатации нормативных потерь энергетических ресурсов (включая тепловую энергию, электрическую энергию), в частности за счет включения расходов на компенсацию данных потерь в тариф организации, управляющей такими объектами;

6) стимулирования производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов, проводить мероприятия по энергосбережению, повышению энергетической эффективности и сокращению потерь энергетических ресурсов (см. например, [постановление](#) правительства Москвы N 406-ПП от 29 мая 2007 г. "О мерах по дальнейшему стимулированию экономии водопотребления в жилищном фонде города Москвы"*(21));

7) увеличения количества случаев использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии (например, одним из индикаторов расчета целевых показателей региональных программ согласно Методики обозначен объем производства энергетических ресурсов с использованием возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов);

8) энергосбережения в транспортном комплексе и повышения его энергетической

эффективности, в том числе замещения бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом;

9) информационного обеспечения вышеуказанных 8 мероприятий в части информирования потребителей энергетических ресурсов об указанных мероприятиях и о способах энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

10) иных определенных органом государственной власти субъекта РФ (местного самоуправления) вопросов.

Отметим, что в соответствии с [Положением](#) о принятии на учет бесхозяйных недвижимых вещей (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 17 сентября 2003 г. N 580) принятие на учет и снятие с учета объектов недвижимого имущества осуществляют:

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) (подробнее см. [Указ](#) Президента РФ от 25 декабря 2008 г. N 1847 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии", [постановление](#) Правительства РФ от 1 июня 2009 г. N 457 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии") - в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных на территории более одного регистрационного округа;

территориальные органы Росреестра - в отношении иных объектов недвижимого имущества, расположенных на территории регистрационного округа по месту нахождения недвижимого имущества.

Следует добавить, что в соответствии с [п. 12-14](#) плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РФ мерами по стимулированию потребителей к экономии энергоресурсов обозначены:

1) введение социальной нормы потребления электрической энергии и дифференцированных тарифов с учетом социальной нормы потребления электрической энергии;

2) введение дифференциации тарифов на электрическую энергию по зонам (часам) суток, выходным и рабочим дням;

3) разработка комплекса мер, направленных на улучшение платежной дисциплины при оплате энергоресурсов (коммунальных услуг).

7. Положениями [ч. 7](#) комментируемой статьи законодатель установил обязанность уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Министерства экономического развития РФ) утверждать [примерный перечень](#) мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных (муниципальных) программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

[Приказом](#) Минэкономразвития РФ от 17 февраля 2010 г. N 61 "Об утверждении перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности" в целях реализации комментируемой [статьи](#) и [п. 68](#) Плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РФ, направленных на реализацию комментируемого Закона разработаны и утверждены соответствующие 7 основных категорий примерных мероприятий (см. [комментарии](#) к п. 11 ст. 6 Закона). При этом к мероприятиям по иным вопросам, определяемым органом государственной власти субъекта РФ (местного самоуправления), отнесены 7 аспектов деятельности, в том числе:

строительство дополнительных энергоэффективных объектов генерации тепловой и электрической энергии в случае невозможности покрытия нагрузок за счет реализации потенциала энергосбережения;

информационно-аналитическое обеспечение государственной политики в области повышения энергетической эффективности и энергосбережения с целью сбора, классификации, учета, контроля и распространения информации в данной сфере;

учет в инвестиционных и производственных программах организаций коммунального комплекса мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

организация обучения специалистов в области энергосбережения и энергетической эффективности (энергетического обследования, подготовки и реализации энергосервисных договоров (контрактов));

проведение региональных и межмуниципальных конкурсов по энергосбережению;

информирование руководителей государственных (муниципальных) бюджетных учреждений о необходимости проведения мероприятий по энергосбережению и энергетической эффективности, в том числе о возможности заключения энергосервисных договоров (контрактов) и об особенностях их заключения;

разработка и проведение мероприятий по пропаганде энергосбережения через средства массовой информации, распространение социальной рекламы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

8. Нормы **ч. 8** рассматриваемой статьи определяют особенности муниципальных программ строительства и (или) модернизации систем коммунальной инфраструктуры в части обеспечения теплоснабжения:

1) строительство объекта по производству тепловой осуществляется при условии обоснования невозможности и (или) экономической нецелесообразности удовлетворения потребности в тепловой энергии за счет проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также за счет электрических станций, существующих или строящихся либо планируемых для строительства и осуществляющих производство тепловой энергии;

2) выбор реконструкции старого или строительства нового объекта по производству тепловой энергии, а также типа и характеристик такого объекта осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления с учетом минимизации совокупных затрат (включая постоянную и переменную части затрат) на производство и передачу потребителям планируемого объема тепловой энергии.

Следует добавить, что положениями **ч. 1 ст. 23** ФЗ "О теплоснабжении" установлен правовой механизм директивного характера, определяющий развитие систем теплоснабжения поселений, городских округов, определяющий цели развития теплоснабжения поселений, городских округов, которыми являются:

удовлетворение спроса на тепловую энергию, теплоноситель;

обеспечение надежного теплоснабжения наиболее экономичным способом при минимальном вредном воздействии на окружающую среду;

экономическое стимулирование развития и внедрения энергосберегающих технологий.

При этом основными требованиями к процессу развития систем теплоснабжения поселения или городского округа, осуществляемому на основании схемы теплоснабжения, являются:

соответствие терминологии согласно **п. 20 ст. 2** ФЗ "О теплоснабжении";

соответствие требованиям порядка разработки и утверждения схем теплоснабжения, утверждаемого согласно **п. 11 ч. 1 ст. 4** ФЗ "О теплоснабжении";

соответствие документам территориального планирования поселения или городского округа, в том числе схеме планируемого размещения объектов теплоснабжения в границах поселения или городского округа (см. **п. 1 и 2 ст. 1** ГрК РФ).

Глава 4. Энергетическое обследование. Саморегулируемые организации в области энергетического обследования

Статья 15. Энергетическое обследование

1. Ранее согласно **ч. 1** рассматриваемой статьи энергетическое обследование (энергоаудит)

классифицировалось на 4 вида в зависимости от предмета изучения:

1) энергетическое обследование продукции (например электрические трансформаторы, источники тепловой энергии комбинированного типа и др.);

2) энергоаудит технологического процесса (например процесс генерации тепловой энергии в котельных, электростанциях, процесс потребления электрической энергии на территории микрорайона и др.);

3) энергетическое обследование юридического лица;

4) энергетическое обследование индивидуального предпринимателя.

Однако [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ этот перечень изменился и стал включать 10 категорий энергообследования в отношении:

зданий, строений, сооружений;

энергопотребляющего оборудования;

объектов электроэнергетики;

источников тепловой энергии;

тепловых сетей;

систем централизованного теплоснабжения, централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

иных объектов системы коммунальной инфраструктуры;

технологических процессов;

юридических лиц;

индивидуальных предпринимателей.

Различают также энергетические обследования следующих категорий:

1) согласно сроку проведения:

первичные (проводятся впервые или после перерыва в обследованиях более 5 лет);

очередные (осуществляются не реже одного раза в пять лет и не чаще чем один раз в два года в плановом порядке);

внеочередные (применяются при в случае обращения потребителя в органы государственной власти за предоставлением льгот, связанных с использованием энергоресурсов, при изменении вида используемого топлива - независимо от количества потребляемых ресурсов, при увеличении потребности в ресурсах более чем на 25% от установленной в результате плановых проверок и т.д.);

предэксплуатационные (проводятся в начале эксплуатации оборудования для определения первичных характеристик энергоэффективности и их соответствия паспортным, проектным и нормативным показателям и т.д.);

2) по объемам проводимых работ в ходе обследования:

экспресс-обследования (экспресс-аудит) (проводятся по сокращенной программе, с минимальным использованием или без использования приборного оборудования для оценки эффективности использования всех или одного из видов ресурсов, функционирования отдельной группы оборудования (отдельного агрегата) или отдельных показателей энергоэффективности и т.д.);

полные инструментальные обследования (осуществляются по всем видам ресурсов с инструментальными замерами, объем которых определяется в порядке согласованной программой энергоаудита);

комплексные обследования (обследования с различными целями и различными видами аудита (энергетический, экологический, сертификация по системе добровольной сертификации и пр.);

обследования технологических процессов.

Следует отметить, что в соответствии с [п. 1 Положения о Министерстве энергетики РФ](#), утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 28 мая 2008 г. N 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации" Министерство энергетики РФ является федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции:

по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по вопросам проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета используемых энергетических ресурсов, методического обеспечения разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

по созданию, эксплуатации и совершенствованию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, а также по созданию государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования в пределах своей компетенции.

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель установил 4 основные цели энергетического обследования, которыми обозначены:

1) получение объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов (сведения об оснащенности приборами учета, сведения о потреблении энергетических ресурсов и его изменениях, сведения по балансу энергоресурсов и его изменениях и т.д.);

2) определение показателей энергетической эффективности (оценка соответствия фактических показателей паспортным и расчетно-нормативным; сведения о программе энергосбережения и повышения энергоэффективности обследуемой организации (при наличии), сведения о достижении утвержденных целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности и др.);

3) определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности (сведения о величине потерь переданных энергетических ресурсов, потенциал энергосбережения и оценка возможной экономии энергетических ресурсов и др.);

4) разработка перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки (рекомендации по сокращению потерь энергетических ресурсов при их передаче, перечень типовых мероприятий в порядке [ч. 6](#) и [10 ст. 12](#) Закона).

3. Правила [ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентируют установление основных требований к субъектам, проводящим энергетическое обследование (осуществляется только членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования).

Особенности саморегулирования в области энергетического обследования обозначены в [ст. 18](#) комментируемого Закона.

Общественно значимые интересы субъектов правоотношений в области энергетического обследования определяются социальной направленностью их деятельности, которая способствует реализации самых разных целей неиндивидуального характера, включая защиту гражданских прав и свобод, прав социально незащищенных слоев населения, прав потребителей, а также деятельность некоммерческих организаций социальной направленности и т.п.

Одной из целей инновационного развития РФ согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. [распоряжением](#) Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р) установлено взаимодействие государства, частного бизнеса и общества как субъектов инновационного развития. В [Концепции](#) обозначено, что инновационный тип экономического развития требует создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российских частных компаний, расширения их способности к работе на открытых глобальных рынках в условиях жесткой конкуренции, поскольку именно частный бизнес является основной движущей силой экономического развития. Государство может создать необходимые условия и стимулы для

развития бизнеса, но не должно подменять бизнес собственной активностью.

Существенную роль в налаживании диалога государства с представителями бизнеса играют некоммерческие организации в форме саморегулируемых организаций (далее - СРО), деятельности которых в области энергетического обследования посвящена комментируемая норма и положения [ст. 18](#) Закона. При этом общие правила деятельности таких организаций согласно [ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентированы требованиями [Федерального закона](#) от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях".

4. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель обозначил добровольный порядок энергетического обследования, за исключением случаев обязательного обследования, определенных в [ст. 16](#) комментируемого Закона.

При этом следует отметить, что в соответствии с Методическими рекомендациями (подробнее см. [приказ](#) Минпромэнерго РФ от 4 июля 2006 г. N 141 "Об утверждении Рекомендаций по проведению энергетических обследований (энергоаудита)") энергетические обследования (энергоаудит) осуществляются согласно методической документации, разрабатываемой в рамках системы добровольной сертификации в области рационального использования и сбережения энергоресурсов (РИЭР), зарегистрированной Ростехрегулированием (регистрационный N РОСС RU.M237.04ИРОО от 11 июля 2005 г.) применительно к специфике объекта обследования и направляемой в Межрегиональную ассоциацию "Энергоэффективность и нормирование" (МАЭН), ведущую реестр методической документации, используемой при проведении энергетических обследований. Перед началом энергетического обследования энергоаудитор согласно выбранной методики составляет Программу выполнения энергетического обследования (энергоаудита) и утверждает ее в предприятии обследования для направления и регистрации в МАЭН.

5. Положениями [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ в состав комментируемой статьи введена [ч. 5.1](#), которая устанавливает обязанность Минэнерго РФ определять требования к проведению энергообследования и его результатам, а также правила направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в этот федеральный орган исполнительной власти.

В настоящее время утвержден [приказ](#) Минэнерго РФ от 19 апреля 2010 г. N 182 "Об утверждении требований к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, и правил направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования". Согласно [ч. 7 ст. 48](#) Закона Минэнерго РФ в срок до 1 июля 2014 г. должно утвердить требования к проведению энергетического обследования и его результатам.

Кроме этого следует обратить внимание, что [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ в состав комментируемой статьи введены [ч. 5.2-5.4](#), действующие с 1 октября 2014 г., которые дополняют систему энергообследования новыми требованиями, определяющими:

обязанности лица, проводящего энергообследование (энергоаудит), соблюдать требования к проведению энергетического обследования и его результатам (см. [ч. 5.1](#) настоящей статьи), стандарты и правила саморегулируемой организации в области энергетического обследования, членом которой оно является ([ч. 5.2](#));

порядок составления и согласования лицом, проводившим энергообследование, энергопаспорта и отчета о проведенном энергоаудите в СРО ([ч. 5.3](#));

общее правило солидарной ответственности проверяющего и его СРО за убытки, причиненные вследствие недостатков оказанных услуг по энергетическому обследованию, с момента проставления в энергетическом паспорте отметки СРО о соответствии результатов энергообследования требованиям к его проведению и результатам, а также стандартам и правилам такой СРО ([ч. 5.4](#)).

То есть правилами [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ существенно обновлены требования к проведению и результатам энергообследования:

при выявлении СРО несоответствия результатов энергоаудита установленным требованиям энергетический паспорт с отчетом должны возвращаться такому аудитору для устранения недостатков;

в случае подтверждения верности действий своего аудитора как члена СРО путем проставления в энергопаспорте отметки о соответствии результатов обследования действующим требованиям наступает солидарная ответственность этого лица, проводившего энергоаудит, и СРО, членом которой оно является, за убытки заказчику аудита, причиненные из-за плохо проведенного обследования;

в данной связи с 1 октября 2014 г. предусмотрено обязательное условие формирования компенсационного фонда соответствующей СРО в размере не менее 2 миллионов рублей согласно п. 3 ч. 3 ст. 18 Закона и пр. (см. ст. 16-17, 22, 48 Закона).

6. В нормах ч. 6 настоящей статьи законодателем определены правовые основы последней процедуры энергетического обследования с обязанностями по передаче энергетического паспорта лицу, заказавшему проведение энергетического обследования (собственникам помещений в многоквартирном доме или лицу, ответственному за содержание многоквартирного дома).

При этом следует указать, что в соответствии с положениями ч. 2 ст. 17 каждая саморегулируемая организация в области энергетического обследования один раз в три месяца обязана направлять заверенные ею копии энергетических паспортов, составленных ее членами по результатам проведенных обязательных энергетических обследований, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Минэнерго РФ) для дальнейшего сбора, обработки, систематизации, анализа и использования данных энергетических паспортов в порядке ст. 17 Закона.

7. Положениями ч. 7 комментируемой статьи законодатель установил исчерпывающий перечень 6 видов обязательной информации в содержании энергетического паспорта, включающих сведения:

- 1) об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- 2) об объеме используемых энергетических ресурсов и о его изменении - сведения:
 - по балансам электрической и тепловой энергии и их изменениях;
 - по балансам потребления котельно-печного топлива, видов моторного топлива и их изменениях,
 - об использовании вторичных энергетических ресурсов, альтернативных (местных) топлив и возобновляемых источников энергии;
- 3) о показателях энергетической эффективности;
- 4) о величине потерь переданных энергетических ресурсов (для организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов);
- 5) о потенциале энергосбережения, в том числе об оценке возможной экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении;
- 6) о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и их стоимостной оценке.

Следует отметить, что исчерпывающий характер перечня 6 видов обязательной информации в содержании энергетического паспорта обозначен, в том числе, с целью точной реализации положений ч. 3 ст. 17 о полномочии Минэнерго России запрашивать и получать у саморегулируемых организаций в области энергетического обследования сведения о добровольных энергетических обследованиях с учетом требований законодательства РФ о коммерческой тайне.

8. До 1 июля 2014 г. (согласно ФЗ от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ) действуют нормы:

1) ч. 8 рассматриваемой статьи, определяющие обязанность уполномоченного федерального органа исполнительной власти устанавливать требования к энергетическому паспорту 2 видов (составленному по результатам обязательного энергетического обследования и составленному на основании проектной документации) с правилами направления копии энергетического паспорта в этот федеральный орган исполнительной власти;

2) **ч. 9** рассматриваемой статьи, регламентирующие установление упрощенного порядка составления энергетических паспортов на объекты, вводимые в эксплуатацию после осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, согласно которому энергетические паспорта второго вида могут составляться на основании проектной документации на здания, строения, сооружения, вводимые в эксплуатацию после осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Статья 16. Обязательное энергетическое обследование

1. Согласно **ч. 1** комментируемой статьи законодателем установлен исчерпывающий перечень категорий субъектов, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, в зависимости:

от участия в функционировании государственной власти (муниципальных образований) - органы государственной власти (местного самоуправления), наделенные правами юридических лиц, а также организации с участием государства или муниципального образования;

от наличия регулируемых видов деятельности;

от участия в производстве и транспортировке 7 видов энергоресурсов (воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, нефти, угля, нефтепродуктов);

от пределов совокупных затрат на потребление энергоресурсов, превышающих установленные Правительством РФ объемы в стоимостном выражении за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергообследования;

от бюджетного источника финансирования мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Отметим, например, что в соответствии с **п. 18 ст. 2** ФЗ "О теплоснабжении" регулируемые видами деятельности в сфере теплоснабжения обозначены виды деятельности, при осуществлении которых расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию:

1) реализация тепловой энергии (мощности), теплоносителя, за исключением установления цены реализации по соглашению сторон договора;

2) оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

3) оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, за исключением установления цены услуг по соглашению сторон договора;

Положениями **ст. 6** Федерального закона от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях" установлены два метода регулирования деятельности субъектов естественных монополий: ценовое, осуществляемой посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня; индивидуально-потребительское, проводимое определением отдельных категорий потребителей, пользующихся льготами.

Расширенный перечень 15 общих правил государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности обозначен в **ст. 9** Закона.

На практике регулирование видов деятельности в сфере энергоснабжения может реализовываться, например:

обеспечением исполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (**п. 10 ст. 2** ФЗ "О теплоснабжении");

определением соответствующих полномочий Правительства РФ, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере энергоснабжения (Минэнерго РФ), ФТС РФ, ФАС России, органов государственной власти субъектов РФ и других органов государственной власти (местного самоуправления) в сфере энергоснабжения (см. **комментарий** к ст. 29 Закона);

обозначением принципов регулирования цен (тарифов) в сфере энергоснабжения (см., например, **ст. 7** ФЗ "О теплоснабжении");

установлением правового механизма тарифного регулирования в сфере энергоснабжения, включающего перечень цен (тарифов), подлежащих регулированию, методы регулирования тарифов, порядок государственного регулирования цен (тарифов) и др.

дифференцированным порядком взимания платы за услуги по предоставлению энергоресурсов (см., например, оплата поддержания резервной тепловой мощности в [ст. 16](#) ФЗ "О теплоснабжении").

Вместе с этим следует обратить внимание, что [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ в состав комментируемой статьи введены [ч. 1.1](#) и [1.2](#) (действуют с 1 октября 2014 г.), которые дополняют систему энергообследования новыми требованиями в отношении:

порядка проведения обязательного энергетического обследования в случае превышения совокупных затрат на потребление энергоресурсов, установленных Правительством РФ, предусматривающего исключение обязательного энергетического обследования с представлением в Минэнерго РФ информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности вплоть до истечения 2 лет после календарного года, в котором их совокупные затраты на потребление природного газа, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии, за исключением моторного топлива, превысили объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством РФ ([ч. 1.1 ст. 16](#) Закона);

порядка представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Минэнерго РФ согласно установленным правилам Минэнерго РФ ([ч. 1.2 ст. 16](#) Закона).

По данному поводу Минэнерго РФ согласно [ч. 7 ст. 48](#) Закона в срок до 1 июля 2014 г. должно утвердить вышеуказанный порядок представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель установил обязанность 6 категорий установленных субъектов организовать и провести первое энергетическое обследование до 31 декабря 2012 года, последующие энергетические обследования - не реже чем один раз каждые пять лет. Таким образом, регламентирована плановая периодичность (1 раз в 5 лет) обязательного энергетического обследования.

Отметим, что пятилетний срок планового энергоаудита отмечался в ранних нормативных актах этой сферы. Так, в аналитической части заключения, подготавливаемого экспертной комиссией по энергетическому обследованию, должны были указываться текущие и перспективные планы повышения экономичности энергохозяйства предприятия на 5-10-летний период (подробнее см. Методику проведения энергетических обследований предприятий и организаций, утв. 23 декабря 1998 г. начальником Главгосэнергонадзора РФ).

Обозначим общие правила поэтапного энергетического обследования, в том числе для обязательного планового энергоаудита*[\(22\)](#):

1) осуществление заказчиком конкурсной процедуры выбора организации, проводящей энергетическое обследование (энергоаудитора);

2) оформление трехстороннего договора на проведение энергоаудита, в котором саморегулируемая организация выступает гарантом оказания исполнителем качественных услуг согласно требованиям комментируемого [Закона](#), иного законодательства РФ, внутренних документов саморегулирования, договора и технического задания;

3) энергоаудитор заключает договор с экспертной организацией, являющейся членом данной саморегулируемой организации, о Контроле качества оказанных услуг и подготовленной документации по итогам энергоаудита, который включает:

- программу проведения энергетического обследования;
- отчет о результатах проведенного энергетического обследования;
- энергетический паспорт;
- программу энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- иную документацию, предусмотренную договором;

- 4) проведение непосредственно энергетического обследования (энергоаудита);
подготовительный этап;
документальное энергетическое обследование;
инструментальное энергетическое обследование;
оформление результатов энергетического обследования;
согласование результатов энергетического обследования;
- 5) предоставление экспертной организацией саморегулируемой организации заключения о качестве оказанных услуг и документов по итогам проведенного энергетического обследования, направляемого заказчику;
- 6) внесение саморегулируемой организацией на основании положительного экспертного заключения номера энергопаспорта объекта (предприятия) в реестр энергетических паспортов;
- 7) передача энергоаудитором заказчику документации по итогам проведенного энергетического обследования;
- 8) направление саморегулируемой организацией (раз в три месяца) в Минэнерго России заверенных электронной подписью копий энергетических паспортов, составленных членами этой саморегулируемой организации по результатам проведенных ими за указанный период обязательных энергетических обследований;
- 9) осуществление повторного энергоаудита с целью мониторинга реализации мероприятий, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Вместе с этим, в энергетической и производственных сферах целесообразно использовать Методику проведения энергетических обследований (энергоаудита) предприятий и организаций угольной отрасли (одобрена на заседании координационного совета Минэнерго России по энергосбережению и повышению энергоэффективности в угольной промышленности (протокол от 29 мая 2012 г. N 6, см. URL: http://minenergo.gov.ru/upload/iblock/0bb/0bb3a6b71a83c463c42308619bd5a1c_d.pdf). Аудит согласно данной Методике включает 6 общих этапов:

- оценки и анализа энергопотребления и затрат;
- инструментального обследования, оценки и анализа энергетических потоков;
- критического анализа энергетических потоков;
- разработки мероприятий по повышению энергоэффективности в системах электроснабжения и электропотребления, использовании теплоэнергии, вентиляции, потребления моторного топлива, водопотребления и водоотведения;
- технико-экономической оценки мероприятий по повышению энергоэффективности;
- составления энергетического паспорта потребителя энергоресурсов.

3. Нормы [ч. 3](#) рассматриваемой статьи включают полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль за соблюдением требования о проведении обязательного энергетического обследования, на безвозмездное получение у органов государственной власти (муниципалитетов) сведений 2 категорий:

- 1) от контрагентов - об объеме и о стоимости поставляемых энергетических ресурсов организациям, которые являются потребителями этих поставляемых энергетических ресурсов;
- 2) от потребителей энергоресурсов 3 категорий (органов государственной власти (местного самоуправления) и организаций) - сведения и материалы, необходимые для осуществления проверок за соблюдением требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки.

Статья 17. Сбор и анализ данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований

1. Правилами [ч. 1](#) комментируемой статьи законодатель обозначил обязанности уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минэнерго России) осуществлять

сбор, обработку, систематизацию, анализ, использование данных энергетических паспортов 2 видов согласно требованиям Правительства РФ.

Это полномочие Минэнерго РФ отражено в п. 4.4.13 положения о Министерстве энергетики РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 28 мая 2008 г. N 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации", и обеспечивает реализацию Минэнерго РФ других полномочий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а именно:

создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования (см. п. 11 ст. 9 Закона и п. 4.4.14 положения о Минэнерго РФ);

мониторинга и анализа реализации государственной политики и эффективности нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Министерства (см. п. 1 ст. 6 Закона и п. 4.4.15 положения о Минэнерго РФ);

организации и участия в разработке и реализации программ, проектов и мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности (см. п. 1 ст. 6 Закона и п. 4.4.16 положения о Минэнерго РФ);

методического обеспечения разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. ст. 4 Закона, а также п. 4.4.16.1 положения о Минэнерго РФ);

разработки и реализации мер государственной поддержки и стимулирования*(23) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности (см. ч. 2 ст. 1 и п. 2 ст. 4 Закона, а также п. 4.4.17 положения о Минэнерго РФ).

2. Положениями ч. 2 комментируемой статьи законодатель установил обязанности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования 1 раз в 3 месяца направлять копии энергетических паспортов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Минэнерго России).

Согласно п. 1 Положения о требованиях, предъявляемых к сбору, обработке, систематизации, анализу и использованию данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований, утв. постановлением Правительства РФ от 25 января 2011 г. N 19, сбор сведений энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных энергетических обследований, осуществляется Минэнерго России на основе заверенных электронной подписью копий энергетических паспортов, представляемых на материальном носителе (оптическом диске) или в форме электронного документа по телекоммуникационным каналам связи в форматах Portable Document Format (PDF) и Extensible Markup Language (XML).

При этом в случае представления данных в форме электронного документа по телекоммуникационным каналам связи электронный документ должен быть заверен электронной подписью (при наличии) руководителя (уполномоченного лица) саморегулируемой организации в области энергетического обследования (то есть правовой механизм сбора и анализа данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований дополнительно требует пока необязательного участия саморегулируемой организации в информационной системе электронного документооборота Минэнерго РФ с применением электронной подписи).

Следует отметить, что основы правового регулирования использования электронной подписи регламентированы положениями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

3. Нормы ч. 3 рассматриваемой статьи включают полномочие Минэнерго РФ запрашивать и получать у саморегулируемых организаций в области энергетического обследования сведения о

добровольных энергетических обследованиях, согласно перечню информации, указанной в [ч. 7 ст. 15](#) настоящего Закона (о содержании энергетического паспорта), с учетом требований законодательства РФ о коммерческой тайне.

Основы правового регулирования оборота информации, составляющей коммерческую тайну (установление, изменение и прекращение режима коммерческой тайны в отношении информации, составляющей секрет производства (ноу-хау)), регламентированы положениями [Федерального закона](#) от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне", согласно которому коммерческой тайной обозначен режим конфиденциальности информации, который позволяет ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг, избежать неоправданных расходов или получить другую коммерческую выгоду.

При этом в информацию, составляющую коммерческую тайну (секрет производства), могут быть включены сведения:

любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие);

о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере;

о способах осуществления профессиональной деятельности;

имеющие действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам;

к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании;

в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

4. Правила [ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентируют правовые основы порядка приема Минэнерго РФ копий энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных энергетических обследований, а также информации, в отношении энергетических паспортов, составленных при добровольном энергетическом обследовании (посредством электронного документооборота).

Для исполнения обязанности приема энергетических паспортов Министерство энергетики РФ:

регистрирует копии энергетических паспортов по результатам обязательных энергетических обследований и данных энергетических паспортов по результатам добровольных энергетических обследований;

анализирует представленные копии и данные энергетических паспортов, на соответствие требованиям к энергетическому паспорту, установленным в [ч. 7 ст. 15](#) Закона и соответствующим приказом;

формирует электронную базу копий и данных энергетических паспортов, а также обеспечивает ее сохранность.

Отметим, что за мониторинг реализации [Энергетической стратегии](#) РФ на период до 2030 года, формирование и реализацию государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности, формирование государственной политики в сфере государственных информационных ресурсов в структуре Минэнерго РФ отвечает Департамент государственной энергетической политики и энергоэффективности*(24).

При этом оператором государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, а также уполномоченным органом Минэкономразвития РФ по мониторингу процессов повышения энергоэффективности в бюджетной сфере РФ является Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российское энергетическое агентство" (РЭА) Минэнерго РФ, которое создано в декабре 2009 года на базе Российского объединения информационных ресурсов научно-технического развития (объединение "Росинформресурс", с 1966 г.). На базе РЭА создана Дирекция Программы повышения энергоэффективности РФ до 2020 года, РЭА принимает активное участие в деятельности Координационного научно-технического совета саморегулируемых организаций в области

энергетических обследований. За организацию разработки и обеспечения функционирования государственной информационной системы в области энергоэффективности в РЭА отвечает Департамент управления проектами*(25).

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель установил расширенный перечень целей сбора и анализа данных энергетических паспортов, составленных по результатам энергетических обследований, в том числе для получения объективных данных:

об уровне использования органами и организациями энергетических ресурсов;
о потенциале энергосбережения и повышения энергетической эффективности органов и организаций;

о лицах, достигших наилучших результатов при проведении энергетических обследований;
об органах и организациях, имеющих наилучшие показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

об иных получаемых в результате энергетического обследования показателях.

Согласно [п. 9](#) и [10](#) Положения данные энергетических паспортов систематизируются и анализируются по 10 показателям (оснащенность приборами учета используемых энергетических ресурсов; объем используемого энергетического ресурса и его изменение; энергетическая эффективность и др.). Сведения энергетических паспортов систематизируются и анализируются по каждому из 10 вышеуказанных показателей, указанных в [п. 9](#) данного положения, по 9 позициям (органы государственной власти РФ (местного самоуправления), наделенные правами юридических лиц; организации с участием государства или муниципальных образований; организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности; и др.).

При этом анализ данных энергетических паспортов и сопоставление показателей энергосбережения и повышения энергоэффективности осуществляется с учетом:

- 1) динамики потребления энергетических ресурсов по годам;
- 2) объема продукции, производимой за год;
- 3) выполняемых работ;
- 4) оказываемых услуг;
- 5) технологических процессов;
- 6) территориально-климатических условий.

Результаты анализа данных энергетических паспортов предоставляются Минэнерго РФ по запросам органов государственной власти РФ (местного самоуправления), организаций, физических лиц и используются для подготовки рекомендаций по применению опыта энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также для получения объективных данных (об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов; об объемах используемых энергетических ресурсов и их изменении; о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и др.).

Следует отметить, что в соответствии с [п. 13](#) Положения полученная по результатам анализа данных энергетических паспортов информация должна быть размещена в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. [ч. 3 ст. 23](#) Закона).

[Статья 18.](#) Требования к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования

1. Правилами [ч. 1](#) комментируемой статьи законодатель установил содержание правового статуса саморегулируемой организации в области энергетического обследования (некоммерческая организация, соответствующая 3 требованиям [ч. 3](#) настоящей статьи).

Основы правового регулирования некоммерческих организаций регламентированы нормами [ГК РФ](#) и [Федерального закона](#) от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Основы правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций регламентированы положениями [Федерального закона](#) от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О

саморегулируемых организациях", согласно [ст. 3](#) которого саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида. При этом объединение в одной саморегулируемой организации субъектов предпринимательской деятельности (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и субъектов профессиональной деятельности (физических лиц) определенного вида может предусматриваться федеральными законами (см. [ч. 3](#) комментируемой статьи).

Отметим, что основная цель деятельности саморегулируемых организаций в сфере энергосбережения направлена на повышение качества мероприятий по энергетическому обследованию (энергоаудиту), что логично способствует реализации основной цели комментируемого [Закона](#) - созданию организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. [комментарий](#) к ч. 2 ст. 1 Закона).

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель установил обязанности саморегулируемой организации в сфере энергетического обследования разработать и утвердить пакет из документов саморегулирования в порядке [ст. 4](#) ФЗ "О саморегулируемых организациях", которые конкретизированы законодателем. В уполномоченный федеральный орган исполнительной (Минэнерго РФ) власти должны быть представлены 2 категории документов:

предусмотренные ФЗ "О саморегулируемых организациях" (см. [ч. 3 ст. 3](#), [ч. 2-7 ст. 4](#), [п. 1 ч. 1](#), [ч. 5 ст. 6](#), [ч. 1 ст. 7](#) ФЗ "О саморегулируемых организациях");

документы в отношении 3 аспектов саморегулирования (о членстве в некоммерческом партнерстве, о правилах саморегулирования, о компенсационном фонде саморегулируемой организации).

Вместе с этим положениями [Федерального закона](#) от 3 декабря 2011 г. N 383-ФЗ в [ч. 2](#) настоящей статьи обозначен запрет на истребование от СРО иных документов, которые находятся в распоряжении органов власти (муниципалитетов), за исключением категорий, установленных в [ч. 6 ст. 7](#) Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг":

1) документов, удостоверяющих личность гражданина РФ, в том числе военнослужащих, а также документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца;

2) документов воинского учета;

3) свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния;

5) документов, подтверждающих предоставление лицу специального права на управление транспортным средством соответствующего вида;

6) документов, подтверждающих прохождение гостехосмотра (освидетельствования) транспортного средства соответствующего вида; и т.д.

Другие новшества, связанные с информационной открытостью реестра СРО в сфере энергообследования, регламентированы в [ч. 2.1](#) и [2.2](#) соответственно требованиями [Федерального закона](#) от 7 июня 2013 г. N 113-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения информационной открытости саморегулируемых организаций" и [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 401-ФЗ "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с правилами [ч. 2.1](#) и [2.2](#):

порядок ведения государственного реестра СРО в области энергетического обследования и перечень включаемых в него сведений устанавливаются [Административным регламентом](#) исполнения Минэнерго РФ государственной функции по ведению государственного реестра СРО в

области энергетического обследования (утв. [приказом](#) Минэнерго РФ от 22 июня 2010 г. N 283);

электронное заявление о внесении в государственный реестр СРО в области энергетического обследования с указанными в [ч. 2 ст. 18](#) Закона должно быть подписано заявителем усиленной квалифицированной [электронной подписью](#), а указанные документы - должностными лицами органов, организаций, уполномоченными на подписание указанных документов электронной подписью, вид которой установлен нормами [ФЗ](#) "Об электронной подписи" и соответствующих [Правил](#) определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 25 июня 2012 г. N 634 "О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг").

Правовые основы (общие правила) ведения государственного реестра саморегулируемых организаций регламентированы положениями [ст. 20](#) [ФЗ](#) "О саморегулируемых организациях" и включают, например:

определение уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере государственной регистрации саморегулируемых организаций, если не установлен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций в установленной сфере деятельности (постановлением Правительства РФ Положение дополнено [п. 4.4.12](#) о полномочии Минэнерго РФ по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования);

правила ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в бумажном (приоритетном) и электронном виде;

регламентирование расширенного перечня 9 обязательных категорий документов о некоммерческом партнерстве, вносимых в реестр в течение 7 рабочих дней со дня представления некоммерческой организацией в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти; и др.

Следует отметить, что в соответствии с [ч. 6 ст. 3](#) [ФЗ](#) "О саморегулируемых организациях" некоммерческая организация приобретает статус саморегулируемой организации с даты внесения сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций.

По состоянию на 21 февраля 2014 года в государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования*([26](#)) внесено 157 некоммерческих партнерств с обозначением регистрационного номера от СРО-Э-001 до СРО-Э-157.

При этом согласно [п. 3 ч. 1 ст. 21](#) [ФЗ](#) "О саморегулируемых организациях" одним из оснований для исключения сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является вступившее в законную силу решение суда об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций на основании ее несоответствия требованиям федеральных законов.

3. В нормах [ч. 3](#) рассматриваемой статьи установлен исчерпывающий список из 3 требований к статусу саморегулируемой организации в области энергетического обследования, включающий:

минимальное количество членов саморегулируемой организации (25 индивидуальных предпринимателей (юридических лиц) или 40 физических лиц, осуществляющих деятельность в области энергетического обследования, или 15 индивидуальных предпринимателей (юридических лиц) и 10 физических лиц);

наличие 4 видов документов саморегулирования (порядка приема, стандартов и правил, перечня мер дисциплинарного воздействия, стандартов раскрытия информации), обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования;

наличие компенсационного фонда, сформированного за счет взносов членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования.

Формирование компенсационного фонда саморегулируемой организацией согласно [ч. 1 ст. 13](#) ФЗ "О саморегулируемых организациях" производится за счет взносов членов саморегулируемой организации в денежной форме в размере не менее чем три тысячи рублей в отношении каждого члена.

Следует обратить внимание на запрет использования средств компенсационного фонда, за исключением выплат в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами. При этом возврат взносов членам саморегулируемой организации не допускается, и взыскание по обязательствам саморегулируемой организации не может быть наложено на имущество компенсационного фонда саморегулируемой организации.

Согласно положениям [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ с 1 октября 2014 года обозначено обязательное условие формирования компенсационного фонда соответствующей СРО в размере не менее 2 миллионов рублей. Таким образом, заказчик энергосервисного договора (контракта) получает тем самым гарантию добросовестного его исполнения, поскольку действует солидарная ответственность лица, проводившего энергоаудит, и СРО, членом которой оно является, за убытки заказчику аудита, причиненные из-за плохо проведенного обследования.

4. Правила [ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентируют обязанности саморегулируемой организации в области энергетического обследования по разработке и утверждению 4 категорий документов саморегулирования, в том числе:

1) порядка приема в члены саморегулируемой организации в области энергетического обследования и прекращения членства;

2) 3 видов стандартов и правил, регламентирующих порядок проведения энергетических обследований членами саморегулируемой организации в области энергетического обследования (оформления энергетического паспорта, определения перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, расчета потенциала энергосбережения), которые согласно положениям [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ с 1 октября 2014 г. должны соответствовать требованиям Минэнерго РФ к проведению энергоаудита (см. [ч. 5.1 ст. 15](#) Закона);

3) перечня мер дисциплинарного воздействия, которые могут быть применены в отношении членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования за нарушение требований стандартов и правил;

4) стандартов раскрытия информации о деятельности саморегулируемой организации в области энергетического обследования и о деятельности ее членов.

Отметим, что согласно [п. 4 ч. 3 ст. 16](#) ФЗ "О саморегулируемых организациях" утверждение мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения, порядка рассмотрения дел о нарушении членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил саморегулируемой организации относится к исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации. В то же время правилами [п. 1 и 6 ч. 7 ст. 17](#) ФЗ "О саморегулируемых организациях" утверждение (изменение) стандартов и правил саморегулируемой организации, а также принятие решения о вступлении в члены (об исключении из членов) саморегулируемой организации по основаниям, предусмотренным уставом саморегулируемой организации, относится к компетенции постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации.

Основы правового регулирования раскрытия информации о деятельности саморегулируемой организации и ее членов регламентированы положениями [ст. 7](#) ФЗ "О саморегулируемых организациях", согласно которой некоммерческое партнерство со статусом саморегулирования обязано обеспечить доступ к информации посредством опубликования в средствах массовой информации и (или) размещения в информационно-телекоммуникационных сетях минимального

перечня сведений 14 категорий: о составе своих членов; об условиях, о способах и порядке обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг); о членах, прекративших свое членство в саморегулируемой организации, и об основаниях прекращения их членства, а также о субъектах предпринимательской или профессиональной деятельности, вступивших в саморегулируемую организацию; об условиях членства в саморегулируемой организации; и др.

При этом саморегулируемая организация самостоятельно может устанавливать способы раскрытия информации при условии ее доступности наибольшему числу потребителей произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг), а также акционерам, инвесторам и кредиторам членов саморегулируемой организации.

Так, например, на сайте*(27) саморегулируемой организации "Некоммерческое партнерство Региональное Объединение Специалистов в области энергетического обследования "Оборонэнерго" (далее - СРО НП РОС "Оборонэнерго") в числе общедоступной информации размещены Правила раскрытия информации о деятельности членов СРО и Правила раскрытия информации о деятельности членов СРО, включающие:

- 1) общие положения;
- 2) определение раскрытия информации;
- 3) порядок предоставления информации членами Партнерства и публикацию информации о членах Партнерства;
- 4) предоставление информации, содержащейся в реестре членов Партнерства по запросам физических и юридических лиц.

Основы правового регулирования распространения (предоставления) информации регламентированы нормами [ст. 2](#) и [10](#) Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", согласно которым:

1) обладателем информации является лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;

2) доступ к информации представляет собой возможность получения информации и ее использования;

3) предоставление информации включает действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц, при этом случаи и условия обязательного распространения информации или предоставления информации устанавливаются федеральными законами (как в положениях комментируемой [статьи](#)).

Обеспечение доступа к информации о деятельности саморегулируемых организаций и их членов осуществляется с учетом общих правил ограничений доступа к информации, обозначенных в [ст. 9](#) ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", которые включают положения о том, что:

1) ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

3) информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации;

4) информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда.

При ограничении доступа к информации используются общие правила по ее защите, согласно которым защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3) реализацию права на доступ к информации (ст. 16 ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации").

5. Положениями ч. 5 комментируемой статьи законодатель установил право саморегулируемой организации в области энергетического обследования утверждать иные стандарты и правила по вопросам, относящимся к деятельности ее членов по проведению энергетического обследования. То есть помимо 4 видов обязательных стандартов (оформления энергетического паспорта, определения перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, расчета потенциала энергосбережения, а также стандартов раскрытия информации) саморегулируемая организация в зависимости от направлений ее деятельности может разработать и утвердить обязательные для своих членов стандарты (правила).

Следует обратить внимание, что Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ в состав комментируемой статьи введены ч. 5.1-5.3 (действуют с 1 октября 2014 г.), правила которых дополняют требования к СРО в области энергетического обследования и регламентируют:

запрет на применение СРО стандартов и правил оформления энергетического паспорта, составленного по результатам энергетического обследования, стандартов и правил определения перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, стандартов и правил расчета потенциала энергосбережения, если они не размещены на официальном сайте СРО в области энергоаудита;

обязанность СРО уведомить Минэнерго РФ в случае внесения изменений в документы, представленные ею в государственный реестр СРО в области энергетического обследования, в течение семи дней со дня принятия решения об изменениях (действует с 1 октября 2014 года);

обязанность СРО в области энергетического обследования обеспечивать соблюдение требований к проведению энергетического обследования и его результатам ее членами и осуществлять проверку соответствия результатов проведенного энергетического обследования требованиям к проведению энергетического обследования и его результатам, стандартам и правилам этой СРО.

6. Положения ч. 6 комментируемой статьи устанавливают правовой механизм (процедуру) приема в члены саморегулируемой организации, согласно которому членство в саморегулируемой организации в сфере энергетического обследования могут получить юридические лица, иностранные юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, которые отвечают квалификационным и иным требованиям, установленным в положениях настоящей статьи.

В нормах ч. 6 настоящей статьи законодателем обозначены особенности квалификационных требований к получению членства саморегулируемой организации в области энергетического обследования для субъектов 3 категорий (для юридического лица, индивидуального предпринимателя и физического лица), которые включают:

1) содержание квалификационных требований - наличие знаний в области деятельности по проведению энергетических обследований в соответствии с образовательными программами высшего образования или дополнительными профессиональными программами в области деятельности по проведению энергетических обследований;

2) минимальный уровень образования работников и работодателя для приобретения работодателем членства в саморегулируемой организации в области энергетического обследования для:

юридического лица (4 работника с установленным уровнем знаний);
индивидуального предпринимателя (1 работник или сам предприниматель с установленным уровнем знаний);

физического лица (должен обладать установленным уровнем знаний).

Говоря об иностранных юридических лицах, отметим, что из положений [п. 7 ст. 1](#) Федерального закона от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" следует вывод о том, что нерезидентами (иностранными юридическими лицами) являются юридические лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств и имеющие местонахождение за пределами территории РФ. Также в этой связи следует добавить, что в соответствии с положениями [ст. 127](#) ГК РФ особенности ответственности Российской Федерации и субъектов РФ в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, с участием иностранных юридических лиц, граждан и государств определяются законом об иммунитете государства и его собственности.

7. Положениями [ч. 7](#) комментируемой статьи законодатель установил полномочия саморегулируемой организации в области энергетического обследования устанавливать дополнительные требования к членству в саморегулируемой организации. Такими дополнительными условиями могут стать:

1) дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности, устанавливаемые стандартами и правилами саморегулирования (см. [ч. 3 ст. 4](#) ФЗ "О саморегулируемых организациях");

2) дополнительные ограничения к работникам согласно уставу некоммерческого партнерства, направленные на устранение обстоятельств, влекущих за собой возникновение конфликта интересов, угрозу неправомерного использования работниками саморегулируемой организации ставшей известной им в силу служебного положения информации о деятельности членов саморегулируемой организации (см. [ч. 6 ст. 14](#) ФЗ "О саморегулируемых организациях").

8. Нормы [ч. 8](#) рассматриваемой статьи включают основные права и обязанности членов саморегулируемой организации в области энергетического обследования, а именно:

право на осуществление иной деятельности кроме энергетического обследования;

право проводить энергетические обследования в отношении самих себя и принадлежащих им объектов;

право осуществлять энергетические обследования в отношении работодателя и принадлежащих ему объектов;

обязанность соблюдения конфиденциального характера полученной информации, а именно, информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности и которая получена.

9. Правила [ч. 9](#) рассматриваемой статьи регламентируют особенности государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования, включающие 8 аспектов:

1) осуществление контроля уполномоченным федеральным органом исполнительной власти путем проведения плановых и внеплановых проверок (установление порядка проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля");

2) установление предмета государственного контроля (соблюдение саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования 3 категорий требований к таким организациям и их деятельности, а также требований к проведению энергетических обследований);

3) определение регулярности плановой проверки саморегулируемой организации в области энергетического обследования (не чаще чем один раз в три года в соответствии с планом проверок, утвержденным органом государственного контроля);

4) обозначение порядка осуществления внеплановой проверки деятельности

саморегулируемой организации в области энергетического обследования (целей, 2 категорий оснований внеплановых проверок);

5) установление порядка направления в саморегулируемую организацию предписания об устранении в разумные сроки нарушений и его обжалования;

6) обязанность саморегулируемой организации в области энергетического обследования представлять в орган государственного контроля по его запросу информацию, необходимую для осуществления им своих функций;

7) право органа государственного контроля обратиться в арбитражный суд с требованием об исключении сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;

8) определение правовых последствий исключения сведений о некоммерческой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования этой организации (запрет предоставления статуса саморегулируемой организации в области энергетического обследования в течение 1 года).

Основы правового регулирования в сфере организации и осуществления государственного (муниципального) контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного (муниципального) контроля регламентированы положениями [ФЗ от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ](#), в котором, в частности, установлены:

обязанность органов государственного (муниципального) контроля взаимодействовать с саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов (см. [ч. 4 ст. 7](#) [ФЗ от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ](#));

обязанность органов государственного (муниципального) контроля при проведении плановой проверки членов саморегулируемой организации уведомить саморегулируемую организацию в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой проверки (см. [ч. 13 ст. 9](#) [ФЗ от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ](#));

обязанность органов государственного (муниципального) контроля уведомить саморегулируемую организацию о проведении внеплановой выездной проверки для обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении внеплановой выездной проверки при проведении внеплановой проверки ее членов (см. [ч. 18 ст. 10](#) [ФЗ от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ](#));

обязанность органов государственного (муниципального) контроля сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой (внеплановой) проверки ее члена (см. [ч. 14 ст. 9](#) и [ч. 20 ст. 10](#) [ФЗ от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ](#));

права саморегулируемых организаций (см. [ч. 2 ст. 24](#) [ФЗ от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ](#)):

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, служащие основанием проверок их членов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного (муниципального) контроля прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами саморегулируемых организаций.

Порядок проведения плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций в области энергетического обследования устанавливает Министерство энергетики РФ, которое также осуществляет контроль за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Следует добавить, что с целью обеспечения координации работы саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и повышения качества проведения энергетических обследований по решению II-й Всероссийской конференции энергоаудиторских и энергоэкспертных организаций, которая была проведена в 2010 г. Ассоциацией рационального использования энергоресурсов "Межотраслевая Ассоциация Энергоэффективность и

Нормирование" (АРИЭР "МАЭН") совместно с Министерством энергетики РФ образован Координационный научно-технический совет саморегулирования в сфере энергетического обследования (КНТС СРО), председателем которого избран Директор Департамента государственной энергетической политики и энергоэффективности Минэнерго России. Функционирование КНТС СРО позволит совершенствовать работу в сфере энергообследований, доводить до Минэнерго РФ проблемные вопросы, проводить согласованную политику по вопросам нормативно-методологического обеспечения проведения энергетических обследований, фактического выполнения работ по энергетическим обследованиям, подготовки специалистов и ценовой политики.

Глава 5. Энергосервисные договоры (контракты) и договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающие в себя условия энергосервисных договоров (контрактов)

Статья 19. Энергосервисный договор (контракт)

1. Как уставлено законодателем в [ч. 1](#) комментируемой статьи, предмет энергосервисного договора (контракта) представляет собой осуществление исполнителем действий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком.

Обратим внимание на наличие в [Законе](#) внушительного спектра правил регулирования правового института энергосервисного договора (контракта), который включает в себя:

определение энергосервисного договора (контракта) в порядке [п. 8 ст. 2](#) Закона;

обязанность поставщика энергии согласно [п. 2 ч. 5](#) рассматриваемой статьи указывать на возможность проведения отдельных мероприятий, в том числе на основании энергосервисного договора (контракта), и прогнозируемую стоимость проведения таких отдельных мероприятий;

установление в соответствии с нормами [ч. 2 ст. 13](#) Закона одним из видов порядка расчетов за энергетические ресурсы расчет по договору поставки, договору купли-продажи энергетических ресурсов, включающим в себя условия энергосервисного договора (контракта);

содержание энергосервисного договора (контракта) в комментируемой [статье](#);

особенности договоров купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающих в себя условия энергосервисного договора (контракта) (см. [ст. 20](#) Закона);

особенности государственных (муниципальных) энергосервисных договоров (контрактов), заключаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд (см. [ст. 21](#) Закона);

обязанность Минэкономразвития РФ в порядке [ч. 3 ст. 23](#) Закона предоставлять Министерству энергетики РФ информацию о сложившейся практике заключения энергосервисных договоров (контрактов), в том числе энергосервисных договоров (контрактов), заключенных для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и об объеме планируемой экономии энергетических ресурсов при реализации таких договоров (контрактов) для включения ее в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

обозначение в порядке [п. 2 ч. 1 ст. 27](#) Закона пропаганды использования энергосервисных договоров (контрактов) второй формой государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

регламентирование согласно [ст. 33](#) Закона расходов на оплату энергосервисных договоров (контрактов) в правилах [п. 3 ст. 72](#) БК РФ в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку);

прекращение действия [ст. 44](#) Закона о размещении заказов на энергосервис для государственных (муниципальных) нужд (контракта на энергосервис), поскольку с 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, в котором регламентирована

ст. 108 "Особенности заключения энергосервисных контрактов".

2. Положениями **ч. 2** комментируемой статьи законодатель установил исчерпывающий перечень обязательных условий энергосервисного договора (контракта) из 3 категорий:

1) условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта) (размер экономии ресурсов обуславливает размер цены договора);

2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта) (должен быть соразмерен с длительностью мероприятий по достижению установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов);

3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), регламентированные федеральным законодательством.

Следует отметить, что исчерпывающий характер иных обязательных условий энергосервисных договоров (контрактов) обусловлен установленными условиями их регламентирования только в рамках федерального законодательства.

3. Нормы **ч. 3** рассматриваемой статьи включают расширенный перечень 4 категорий дополнительных условий энергосервисного договора (контракта):

1) обязанности исполнителя по обеспечению согласованных режимов и условий потребления энергоресурсов (уровень освещенности, температурный режим и т.д.) и иных условий;

2) обязанности исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергоресурсов;

3) определение цены энергосервисного договора (контракта) исходя из достигнутых или планируемых показателей (стоимости сэкономленных энергетических ресурсов);

4) иные условия, определенные соглашением сторон (см. также [приказ](#) Минэкономразвития РФ от 11 мая 2010 г. N 174 "Об утверждении примерных условий энергосервисного договора (контракта), которые могут быть включены в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа)").

4. Правила **ч. 4** рассматриваемой статьи регламентируют ничтожный характер условий энергосервисного договора (контракта), содержащих обязательства заказчика, которые нарушают права собственников помещений в многоквартирном доме. Законодатель отобразил обязательный характер письменного согласия собственника помещений на совершение действий в рамках энергосервисного договора (контракта) от их имени, что логично реализует основные начала гражданского законодательства (см. [п. 2 ст. 1](#) ГК РФ), поскольку граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. При этом гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья.

Таким образом, сделка, совершенная с нарушением норм комментируемой **части**, ничтожна. Требование о применении последствий недействительности такой сделки может быть предъявлено в суд любым заинтересованным лицом, в том числе органом государственной власти.

5. **Часть 5 ст. 19** Закона внесена положениями [Федерального закона](#) от 10 июля 2012 г. N 109-ФЗ с целью распространения действия Закона на сжиженные углеводородные газы и расширения перечня замещаемых видов моторного топлива. При этом законодателем разрешается введение в энергосервисный договор императивных условий об обязанности заказчика (исполнителя) по организации и установке газобаллонного оборудования на транспортные средства, в отношении которых проводятся мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, если это связано с достижением двух целевых показателей, обозначенных в [п. 6 ч. 4 ст. 14](#) Закона:

увеличения количества высокоэкономичных в части использования моторного топлива и электрической энергии транспортных средств, транспортных средств, оборудованных

электродвигателями, транспортных средств, относящихся к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности;

увеличения количества транспортных средств, в отношении которых проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по замещению бензина и дизельного топлива, используемых транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом, газовыми смесями, используемыми в качестве моторного топлива, сжиженным углеводородным газом, электрической энергией с учетом доступности использования, близости расположения к источникам природного газа, газовых смесей, электрической энергии и экономической целесообразности такого замещения.

Установленные императивные условия об обязанности заказчика (исполнителя) по организации и установке газобаллонного оборудования на транспортные средства разработаны Минэнерго России в инициативном порядке в соответствии с п. 5 Протокола совещания у Председателя Правительства РФ от 11 октября 2010 г. N ВП-П9-54пр, а также согласно письму Аппарата Правительства РФ от 8 февраля 2011 г. N П9-4164 с поручением продолжить работу по выработке решений, направленных на стимулирование разработки и производства газомоторного топлива и транспортных средств, работающих на таком топливе (см. [пояснительную записку](#) к законопроекту N 634248-5, URL: [http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=634248-5](http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=634248-5)).

Статья 20. Договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающие в себя условия энергосервисного договора (контракта)

1. В соответствии с [ч. 1](#) настоящей статьи с целью упрощения реализации мероприятий энергосервисного характера покупатель энергоресурсов может включить такие мероприятия в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов при соблюдении 4 общих правил:

контрагент (поставщик, продавец энергоресурсов) должен обозначить свое согласие на комплексный характер заключаемого договора;

при включении условий энергосервисного характера должен соблюдаться предмет энергосервисного договора (контракта) - осуществление контрагентом действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком (см. [ч. 1 ст. 19](#) Закона);

также должны соблюдаться 3 категории обязательных условий энергосервисного договора (контракта), а именно:

1) условие о величине экономии энергетических ресурсов;

2) условие о сроке действия мероприятий энергосервисного договора (контракта);

3) иные обязательные условия энергосервисного характера, установленные федеральным законодательством, например исключение природного газа, не используемого в качестве моторного топлива.

Определение энергосервисной составляющей цены договора купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов осуществляется по согласию сторон (не забывая об ограничительном характере 3 категорий обязательных условий энергосервисного договора (контракта)).

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель установил расширенный перечень 4 условий энергосервисного договора (контракта), которые могут быть включены в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов:

1) о количественном значении энергетических ресурсов для определения обязательств по договору;

2) о проведении расчетов по такому договору с учетом стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;

3) о порядке отсрочки уплаты платежей по такому комплексному договору;

4) иные условия, определенные сторонами в соответствии с настоящим Законом и законодательством Российской Федерации, регулирующим условия договоров купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов.

3. Нормы **ч. 3** рассматриваемой статьи определяют обязанность уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минэкономразвития) установить примерные условия договоров купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа), включающих в себя условия энергосервисного договора (контракта).

В соответствии с **постановлением** Правительства РФ от 20 февраля 2010 г. N 67 **Положение** о Министерстве экономического развития РФ (утв. **постановлением** Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437) дополнено полномочием (**подп. 5.2.28.56**) утверждать примерные условия энергосервисного договора (контракта), которые могут быть включены в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа). Для реализации этого полномочия разработан соответствующий перечень из **примерных условий**, который установлен **приказом** Минэкономразвития РФ от 11 мая 2010 г. N 174 "Об утверждении примерных условий энергосервисного договора (контракта), которые могут быть включены в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа)". Такими условиями, например, являются условие о сроке достижения величины экономии энергетического ресурса в натуральном выражении, включая отдельные этапы ее достижения, условие о порядке оплаты по результатам достижения в установленные сроки (отдельные этапы) фактической величины экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении и др.

Вместе с этим **приказом** Минрегиона России от 27 июня 2012 г. N 252 утвержден расширенный перечень **примерных условий** энергосервисного договора, направленного на сбережение и (или) повышение эффективности потребления коммунальных услуг при использовании общего имущества в многоквартирном доме, например:

условие о сторонах (заказчике - собственнике помещений в многоквартирном доме, исполнителе - управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива, ином специализированном потребительском кооперативе, либо ресурсоснабжающей организации или иной организации, оказывающей энергосервисные услуги и пр.);

условие о выполняемых исполнителем по энергосервисному договору работах (услугах), которые могут включать проведение энергетического обследования, работы по установке и вводу в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета, а также мероприятия из включенных в утвержденный органом исполнительной власти субъекта РФ перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих проведению одновременно и (или) регулярно;

условие о периоде времени до выполнения исполнителем работ (услуг) по энергосервисному договору, который должен быть не менее 12 последовательных месяцев (базовый период) в течение которого по показаниям коллективных (общедомовых) и индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета определяются объемы потребления коммунальных ресурсов, которые принимаются сторонами за базовые (базовые объемы потребления) и т.д.

Следует отметить, что для приведения объемов потребления электрической энергии в отчетном периоде в сопоставимые условия Заказчиком и Исполнителем по энергосервисному договору (контракту) учитываются следующие факторы:

- изменение состава, количества или мощности энергопотребляющего оборудования;
- изменение режима работы государственного (муниципального) учреждения;
- изменение погодных условий;
- изменение назначения помещения (помещений) Заказчика.

При этом для приведения объемов потребления тепловой энергии в отчетном периоде в сопоставимые условия Заказчиком и Исполнителем по энергосервисному договору (контракту)

учитываются следующие аспекты:

- изменение погодных условий;
- изменение режима работы Заказчика;
- изменение назначения помещения (помещений) Заказчика.

В свою очередь, для приведения объемов потребления холодной воды в отчетном периоде в сопоставимые условия Заказчиком и Исполнителем по энергосервисному договору (контракту) учитываются:

- изменение режима работы государственного (муниципального) учреждения;
- изменение погодных условий;
- изменение назначения помещения (помещений) государственного (муниципального) учреждения.

Статья 21. Государственные или муниципальные энергосервисные договоры (контракты), заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд

1. В соответствии с **ч. 1** комментируемой статьи государственным и муниципальным заказчикам предоставлено право заключать государственные и муниципальные энергосервисные договоры (контракты).

Содержание энергосервисного договора раскрывается в **ст. 19** комментируемого Закона. С учетом положений **ст. 19** Закона можно сформулировать понятие энергосервисного договора (контракта). Итак, по энергосервисному договору (контракту) одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) совершить действия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком, а заказчик обязуется оплатить эти действия.

Таким образом, энергосервисный договор является новой разновидностью гражданско-правового договора оказания услуг. Кроме того, необходимо отметить, что энергосервисный договор является консенсуальным и считается заключенным с момента достижения соглашения по всем существенным условиям договора.

Существенные условия энергосервисного договора также определены в Законе, а именно в **ч. 2 ст. 19**. К ним Закон относит:

- 1) условие о величине экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате исполнения энергосервисного договора (контракта);
- 2) условие о сроке действия энергосервисного договора (контракта), который должен быть не менее чем срок, необходимый для достижения установленной энергосервисным договором (контрактом) величины экономии энергетических ресурсов;
- 3) иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством РФ.

Кроме существенных условий энергосервисного договора (контракта) Закон определяет примерный перечень и иных условий договора. Среди них:

- 1) условие об обязанности исполнителя обеспечивать при исполнении энергосервисного договора (контракта) согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении энергосервисного договора (контракта) условия;
- 2) условие об обязанности исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов;
- 3) условие об определении цены в энергосервисном договоре (контракте) исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации энергосервисного договора (контракта), в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;

4) иные определенные соглашением сторон условия.

Энергосервисный договор является возмездным видом договора. Закон предлагает определить цену договора, исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате энергосервисного договора (контракта), в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов, что выгодно для Заказчика и обязательно при заключении государственного или муниципального контракта на энергосервис.

Энергосервисный договор является двусторонним, поскольку каждая из сторон этого договора (заказчик и исполнитель) несет обязанности в пользу другой стороны (обязана что-то сделать в ее пользу) и одновременно ее кредитором (имеет право что-либо требовать)*(28).

Энергосервисный договор может быть заключен как отдельно, так и путем включения условий энергосервисного договора в договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа).

Комментируемая [статья](#) посвящена заключению энергосервисного договора (контракта) для обеспечения государственных и муниципальных государственных нужд. Вопросы сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ (в основном положениями [ст. 108](#)).

Вступивший в основной части в законную силу с 1 января 2014 г. [Федеральный закон](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, конечно, разработан и принят с учетом негативных аспектов устаревшего законодательства и определяет следующие правовые конструкции:

- сферы правового регулирования закона;
- законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- используемой в законе терминологии;
- информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок;
- организации электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок;
- принципов контрактной системы в сфере закупок (открытость и прозрачность, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчика, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных (муниципальных) нужд, эффективности осуществления закупок);
- применения национального режима при закупках;
- особенностей закупок бюджетных, автономных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий ([ст. 15](#));
- подсистемы планирования закупок (планов, обоснования, нормирования в сфере закупок, обязательного общественного обсуждения закупок и пр.);
- подсистемы осуществления закупок (о способах определения контрагентов, о совместных конкурсах и аукционах, об участии согласно [ст. 28](#) учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках и пр.);
- определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса котировок;
- рассмотрения и оценки заявки на участие в запросе котировок;
- исполнения, изменения, расторжения контракта;
- подсистемы мониторинга закупок и аудита в сфере закупок;
- подсистемы контроля в сфере закупок;
- подсистемы обжалования действий (бездействия) в сфере закупок;
- подсистемы осуществления специальных (отдельных) видов закупок и др.

Большее количество статей и соответствующих правовых конструкций новой контрактной системы [ФЗ](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ относительно действовавшего ранее [ФЗ](#) от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ уже говорит об эволюции данной сферы административно-правовой деятельности.

Право заключать энергосервисные договоры (контракты) для обеспечения государственных и муниципальных нужд предоставлено специальному субъекту - государственному или

муниципальному заказчику.

Энергосервисный договор (контракт) помимо условий, обязательных для включения в такой вид договора в соответствии со [ст. 19](#) комментируемого Закона, также должен содержать в себе и признаки государственного или муниципального контракта. Под государственным или муниципальным контрактом в соответствии с [п. 8 ст. 3](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ понимается договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи закрепила правила в отношении заключения и оплаты энергосервисных договоров. Контракты заключаются и оплачиваются в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Особенности заключения энергосервисных контрактов обозначены в [ст. 108](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ и включают 19 организационно-правовых конструкций ([ст. 1-19](#)):

определение целей и предмета энергосервисных контрактов;

индивидуальный характер энергосервисного контракта, который должен заключаться отдельно от контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий и пр., в порядке, установленном ФЗ от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, с учетом положений его [ст. 108](#);

правовой механизм определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота) с учетом: фактических расходов заказчика на поставки энергоресурсов за прошлый год, [особенностей](#), установленных [постановлением](#) Правительства РФ от 18 августа 2010 г. N 636 "О требованиях к условиям энергосервисного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота)", и др.;

порядок подготовки проекта энергосервисного контракта;

возможное указание заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением в конкурсной документации, документации об электронном аукционе, извещении о проведении запроса котировок предельного размера возможных расходов заказчика в связи с исполнением энергосервисного контракта;

обязанность указать при заключении энергосервисного контракта путем проведения конкурса или запроса котировок в конкурсной документации или извещении о проведении запроса котировок на необходимость включения в заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в запросе котировок одного из предложений: о цене контракта, о проценте экономии, о сумме и пр.;

условие признания победителем запроса котировок лица, сделавшего предложение о наиболее низкой сумме и т.д.

Что касается бюджетного законодательства, то необходимо отметить, что в соответствии с [ч. 2 ст. 33](#) комментируемого Закона внесено изменение в [п. 3 ст. 72](#) БК РФ, в результате которого предусмотрено изъятие из общего правила о заключении государственных и муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств. Государственные и муниципальные заказчики вправе заключать энергосервисный контракт на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, если в контракте цена определена как процент от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов. Расходы на оплату таких договоров (контрактов) планируются и осуществляются в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку).

Глава 6. Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

Статья 22. Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

1. В соответствии с положениями **ч. 1** настоящей статьи установлен расширенный перечень категорий обеспечительных мероприятий информационного характера, осуществляемых субъектами правоотношений в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а именно:

1) создание согласно **ст. 23** комментируемого Закона государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) опубликование органами государственной власти (местного самоуправления) в средствах массовой информации региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. **п. 2 ст. 7, ст. 35** Закона);

3) организация органами государственной власти (местного самоуправления) распространения в средствах массовой информации тематических теле- и радиопередач, информационно-просветительских программ о мероприятиях и способах энергосбережения и повышения энергетической эффективности, о выдающихся достижениях, в том числе зарубежных, в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и иной актуальной информации в данной области;

4) информирование потребителей об энергетической эффективности бытовых энергопотребляющих устройств и других товаров, в отношении которых настоящим Законом установлены требования к их обороту на территории РФ, а также зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с процессами использования энергетических ресурсов (см. **ст. 10-13** комментируемого Закона);

5) распространение информации о потенциале энергосбережения относительно объектов электросетевого хозяйства, систем коммунальной инфраструктуры и мерах по повышению их энергетической эффективности (см. **ст. 14** Закона);

6) организация выставок объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность;

7) выполнение иных действий в соответствии с комментируемым Законом (например, раскрытие информации о деятельности саморегулируемой организации в области энергетического обследования и о деятельности ее членов в порядке **п. 4 ч. 4 ст. 18** Закона).

Отметим, что в соответствии с **п. "г" ч. 2 ст. 5** ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" законом субъекта РФ утверждаются программы социально-экономического развития субъекта РФ. При этом согласно положениям **ст. 35** комментируемого Закона **ч. 2 ст. 26.3** ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" дополнена **п. 65**, согласно которому полномочием органов государственной власти субъекта РФ обозначено утверждение и реализация региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъектов РФ.

Следует добавить, что согласно **п. 9 ст. 9** Закона установление требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности представляет собой одно из средств государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

2. Положениями **ч. 2** комментируемой статьи законодатель установил обязанность органов государственной власти (местного самоуправления) обеспечить регулярное распространение сведений 2 категорий:

1) информации об установленных настоящим Законом правах и обязанностях физических

лиц (см. [ст. 10-13](#) и [30](#) Закона), о требованиях, предъявляемых к собственникам жилых домов (см. [ст. 12](#) и [13](#) Закона), собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов (см. [ст. 12](#) и [13](#) Закона), и об иных требованиях комментируемого Закона;

2) социальной рекламы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в порядке, установленном законодательством РФ.

Основы правового регулирования социальной рекламы (информации, распространенной любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованной неопределенному кругу лиц и направленной на достижение благотворительных и иных общественно полезных целей, а также обеспечение интересов государства) регламентированы положениями Федерального закона от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ "О рекламе", в [ст. 10](#) которого, например, указывается запрет на указание в социальной рекламе:

конкретных марок (моделей, артикулов) товаров;

товарных знаков;

знаков обслуживания и иных средств индивидуализации;

физических лиц и юридических лиц, за исключением органов государственной власти (местного самоуправления) и спонсоров.

Следует добавить, что согласно [п. 12 ст. 9](#) Закона установление обязанностей распространения информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности представляет собой одно из средств государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

3. Нормы [ч. 3](#) рассматриваемой статьи включают обязанность ресурсоснабжающих организаций регулярно информировать потребителей о способах экономии энергетических ресурсов и повышения энергетической эффективности их использования путем размещения этой информации в сети "Интернет" и иными доступными способами.

Говоря о правовом содержании определения Интернет, укажем на термин законопроекта*([29](#)) "О регулировании российского сегмента сети Интернет", согласно которому глобальная общедоступная информационно-телекоммуникационная сеть (интерсеть) - это совокупность автоматизированных информационных систем, связанных единой трансграничной телекоммуникационной сетью (Интернет, BBS и другие общедоступные сети).

4. Правила [ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентируют включение в образовательные программы учебных курсов по основам энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Отметим, что в порядке [п. 13 ст. 9](#) Закона установление обязанностей реализации информационных программ и образовательных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности представляет собой одно из средств государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель установил обязанность включения данных о совокупных затратах на оплату использованных в течение календарного года энергетических ресурсов в пояснительную записку к годовой бухгалтерской отчетности.

В данной связи следует отметить, что согласно [Федеральному закону](#) от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" и [п. 30](#) Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации (утв. [приказом](#) Минфина РФ от 29 июля 1998 г. N 34н) бухгалтерская отчетность организаций состоит из:

[бухгалтерского баланса](#);

[отчета](#) о прибылях и убытках;

приложений к ним, в частности [отчета](#) о движении денежных средств, приложения к бухгалтерскому балансу и иных отчетов, предусмотренных нормативными актами системы нормативного регулирования бухгалтерского учета;

пояснительной записки;

аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бухгалтерской отчетности организации, если она в соответствии с федеральными законами подлежит обязательному аудиту.

6. Положениями [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ настоящая статья дополнена [ч. 6](#) и [7](#), определяющими полномочия федерального органа исполнительной власти (Минэнерго РФ) осуществлять:

мониторинг и анализ эффективности реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. [п. 14.1 ст. 6](#) Закона);

подготовку и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ (см. [п. 14.2 ст. 6](#) Закона).

Статья 23. Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. В [ч. 1](#) комментируемой статьи законодатель обозначил 4 целевых аспекта создания и функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе:

1) адресный характер (предоставление актуальных сведений физическим лицам, организациям, органам государственной власти (местного самоуправления));

2) предоставление информации о требованиях комментируемого [Закона](#) и ходе реализации его положений;

3) распространение объективных данных об энергоемкости экономики Российской Федерации (в том числе ее отраслей) и потенциале снижения такой энергоемкости;

4) о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Базовой федеральной государственной информационной системой является реестр федеральных государственных информационных систем с учетом Государственного регистра баз и банков данных. Ведение Государственного регистра баз и банков данных осуществляет ФГУП НТЦ "Информрегистр", который, являясь подведомственным предприятием Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), отвечает за следующие направления деятельности:

государственную регистрацию баз данных;

ведение Реестра электронных научных изданий;

функционирование Депозитария электронных изданий.

В положениях Временного регламента исполнения государственной функции создания, формирования и ведения единой автоматизированной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, утв. Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций 1 ноября 2012 г. (см. URL: <http://eais.rkn.gov.ru/docs/Reglament.doc>) указывается, что:

федеральные государственные информационные системы - это информационные системы, представляющие собой совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств, и созданные на основании федеральных законов и/или правовых актов федеральных государственных органов в целях реализации полномочий федеральных государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях;

реестр федеральных государственных информационных систем - федеральная

государственная информационная система, содержащая сведения о федеральных государственных информационных системах, предназначенных для использования при осуществлении государственных функций и (или) предоставлении государственных услуг.

При этом создание, формирование и ведение единого реестра осуществляется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

постановлением Правительства от 26 октября 2012 г. N 1101 "О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено".

Создание, формирование и ведение единого реестра осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее - Роскомнадзор) в соответствующей подсистеме Единой информационной системы Роскомнадзора (далее - ЕИС Роскомнадзора). Единый реестр ведется Роскомнадзором исключительно в электронной форме в порядке, установленном **постановлением** Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. N 1101.

Основы правового регулирования создания и функционирования информационных систем регламентированы положениями ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", согласно **п. 1 ч. 1 ст. 13** которого государственными информационными системами являются федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов РФ (правовых актов государственных органов). При этом в соответствии с нормами **ст. 14** ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" государственные информационные системы:

- 1) создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных согласно федеральных законов целях;
- 2) создаются с учетом требований **Федерального закона** от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ;
- 3) создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления.
- 4) содержат информацию, которая является частью государственных информационных ресурсов.

Федеральные государственные информационные системы подлежат регистрации в соответствии с **Положением** о регистрации федеральных государственных информационных систем (утв. **постановлением** Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 723 "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем"), согласно которому:

реестр федеральных государственных информационных систем - это федеральная государственная информационная система, содержащая сведения о федеральных государственных информационных системах, предназначенных для использования при осуществлении государственных функций и (или) предоставлении государственных услуг;

регистрация федеральной государственной информационной системы - это действия оператора реестра по внесению сведений о федеральной государственной информационной системе в реестр и выдаче электронного паспорта федеральной государственной информационной системы;

электронный паспорт федеральной государственной информационной системы - это электронный документ, подтверждающий регистрацию федеральной государственной информационной системы в реестре;

актуализация сведений о федеральной государственной информационной системе - внесение

в реестр сведений об изменениях состава информации, информационных технологий и технических средств, образующих федеральную государственную информационную систему, зарегистрированную в реестре;

отмена регистрации федеральной государственной информационной системы - это внесение в реестр сведений о прекращении эксплуатации федеральной государственной информационной системы, зарегистрированной в реестре.

Следует добавить, что во исполнение [п. 5](#) постановления Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 723 "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем" издан [приказ](#) Минкомсвязи РФ от 25 января 2010 г. N 13 "Об утверждении форм заявки на регистрацию федеральной информационной системы в реестре федеральных государственных информационных систем, заявки об актуализации сведений о такой системе, заявки об отмене регистрации в указанном реестре, а также формы электронного паспорта федеральной государственной информационной системы".

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодателем установлен ответственный субъект и общие правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования, которые должны регламентироваться Правительством РФ.

Согласно этой норме [постановлением](#) Правительства РФ от 1 июня 2010 г. N 391 утверждены [Правила](#) создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования (далее - Правила ГИС), которые определяют порядок создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования, а также перечень информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, подлежащей включению в государственную информационную систему.

В порядке [п. 4, 6](#) Правил ГИС создание государственной информационной системы и условий для ее функционирования осуществляется Министерством энергетики РФ, которое является оператором государственной информационной системы. При этом информация формируется оператором государственной информационной системы на основе сбора и обработки информации, поступающей согласно [ч. 4](#) настоящей статьи и в соответствии с [Правилами](#) представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 25 января 2011 г. N 20).

Минэнерго РФ (оператор государственной информационной системы) для формирования государственной информационной системы осуществляет обработку информации:

1) сведения, полученные в ходе обработки, систематизации и анализа данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований;

2) данные о саморегулируемых организациях в области энергетического обследования, включенных в реестр саморегулируемых организаций;

3) количество и основные результаты обязательных энергетических обследований;

4) данные о наиболее результативных мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе;

5) перечень товаров, работ и услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, при использовании которых расходуются энергетические ресурсы в существенных объемах.

3. Нормы [ч. 3](#) рассматриваемой статьи включают расширенный перечень 11 категорий обязательных сведений, содержащихся в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. При этом иными (согласно [п. 11](#)

настоящей части) сведениями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Правительством РФ в п. 5 Правил ГИС установлена информация:

о данных по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении государственного, муниципального и частного жилищных фондов;

о средних показателях энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, вводимых в эксплуатацию после строительства, реконструкции или капитального ремонта;

о количестве многоквартирных домов, вводимых в эксплуатацию после строительства, реконструкции или капитального ремонта, относимых к разным классам энергетической эффективности согласно ч. 1 ст. 12 комментируемого Закона;

о данных о ходе выполнения требований о наличии в технической документации, прилагаемой к товарам, в маркировке товаров и на их этикетках информации о классах энергетической эффективности товаров;

о показателях энергоемкости и потенциале снижения показателей энергоемкости экономики РФ, в том числе ее отраслей;

о данных о наилучших мировых и российских достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

об установленных требованиях к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, обобщенных по видам регулируемой деятельности;

о перечне товаров, работ и услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, при использовании которых расходуются энергетические ресурсы в существенных объемах.

4. Правила ч. 4 рассматриваемой статьи регламентируют обязанность органов государственной власти (местного самоуправления) представлять в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (оператор информационной системы, Минэнерго РФ), необходимую информацию согласно Правилам ГИС и Правилам представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (утв. постановлением Правительства РФ от 25 января 2011 г. N 20).

Следует отметить, что поступающая информация о зданиях, строениях и сооружениях в соответствии с требованиями ст. 11-13 Закона формируется с использованием данных, содержащихся в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, правовые основы которой регламентированы положениями ст. 56, 57 ГрК РФ.

Говоря об обеспечении доступа к информации о реализации требований комментируемого Закона добавим, что нормами Федерального закона от 4 июня 2011 г. N 123-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" ст. 165 ЖК РФ дополнена ч. 3, согласно которой органы местного самоуправления обязаны предоставлять гражданам по их запросам информацию:

1) о муниципальных программах в жилищной сфере и в сфере коммунальных услуг;

2) о нормативных правовых актах органов местного самоуправления, регулирующих отношения в данных сферах;

3) о состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктур;

4) о лицах, осуществляющих эксплуатацию указанных объектов, о производственных программах;

5) об инвестиционных программах организаций, поставляющих ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг;

6) о соблюдении установленных параметров качества товаров и услуг таких организаций;

7) о состоянии расчетов исполнителей коммунальных услуг (лиц, осуществляющих предоставление коммунальных услуг) с лицами, осуществляющими производство и реализацию ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, а также с лицами, осуществляющими водоотведение, о состоянии расчетов потребителей с исполнителями коммунальных услуг.

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель установил обязанности уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минэнерго России), органов государственной власти субъектов РФ (местного самоуправления) размещения на официальных сайтах в сети "Интернет" и обновлению не реже чем один раз в квартал информации, включенной в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в соответствии с Правилами ГИС, согласно [п. 11](#) которых доступ физических лиц, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления к информации, включенной в государственную информационную систему, обеспечивается путем ее размещения на официальном сайте оператора государственной информационной системы, на официальных сайтах органов государственной власти субъектов РФ (местного самоуправления) в сети "Интернет". При этом сведения, размещенные на указанных сайтах в сети "Интернет", подлежат обновлению не реже 1 раза в квартал.

Определение официального сайта регламентировано положениями Федерального закона РФ от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", согласно которому:

официальный сайт государственного органа или органа местного самоуправления - это сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления;

запрос представляет собой обращение пользователя с информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в государственный орган или орган местного самоуправления либо к его должностному лицу о предоставлении информации о деятельности этого органа.

6. В нормах [ч. 6](#) настоящей статьи законодателем обозначено общее правило обязательного раскрытия информации, включенной в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

О стандартах раскрытия информации см., например, [постановление](#) Правительства РФ от 30 декабря 2009 г. N 1140 "Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии".

Отметим, что за мониторинг реализации [Энергетической стратегии](#) России на период до 2030 года, формирование и реализацию государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности, формирование государственной политики в сфере государственных информационных ресурсов в структуре Минэнерго РФ отвечает Департамент государственной энергетической политики и энергоэффективности*(30).

При этом оператором государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, а также уполномоченным органом Минэкономразвития РФ по мониторингу процессов повышения энергоэффективности в бюджетной сфере РФ является Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российское энергетическое агентство" (РЭА) Минэнерго РФ, которое создано в декабре 2009 года на базе Российского объединения информационных ресурсов научно-технического развития (Объединение "Росинформресурс", с 1966 г.). На базе РЭА создана Дирекция Программы повышения энергоэффективности РФ до 2020 года, РЭА принимает активное участие в деятельности

Координационного научно-технического совета саморегулируемых организаций в области энергетических обследований. За организацию разработки и обеспечения функционирования государственной информационной системы в области энергоэффективности в РЭА отвечает Департамент управления проектами*(31).

Основными направлениями деятельности РЭА установлены:
развитие использования возобновляемых источников энергии;
охрана окружающей среды и климата;
формирование государственной инновационной политики в сфере ТЭК;
текущее планирование и формирование отчетности о деятельности Министерства;
продвижение государственной энергетической политики через конгрессную и выставочную деятельность;

координация международной деятельности Министерства в сфере энергосбережения, энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии
Формирование и реализация государственной политики в сфере обеспечения надежности и безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Целью функционирования РЭА обозначено создание единой площадки для взаимодействия всех участников рынка, содействие повышению эффективности государственной политики в области энергоэффективности и энергосбережения, содействие повышению инвестиционной привлекательности электроэнергетики.

При этом Департамент сбора, обработки и хранения информации РЭА отвечает за организацию сбора и хранения информации, информационно-аналитическое обеспечение органов государственной власти в области повышения энергоэффективности.

Глава 7. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в организациях с участием государства или муниципального образования и в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности

Статья 24. Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями

1. Правилами комментируемой **статьи** законодателем регламентированы особенности правового механизма обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности государственными (муниципальными) учреждениями, который состоит из:

обозначения срока начала мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями (с 1 января 2010 г.);

обязанности государственных (муниципальных) учреждений обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на 15% от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%;

порядка планирования бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ) на основании данных об объеме фактически потребленных казенными (бюджетными и автономными) учреждениями ресурсов;

порядка использования экономии средств, достигнутой за счет мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности для обеспечения выполнения функций соответствующим учреждением, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда);

обязанностей уполномоченного федерального органа исполнительной власти

(Минэкономразвития РФ) устанавливать порядок определения объема снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях;

установления правила о назначении ответственного лица за проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственном (муниципальном) учреждении, если расходы на покупку энергетических ресурсов составляют более чем 10 млн. руб. в год.

Согласно [ч. 1](#) комментируемой статьи обозначены минимальные количественные параметры (3 и 15%) мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями, а также первые хронологические рамки таких мероприятий (5 лет).

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодателем установлен порядок планирования бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ) на основании данных об объеме фактически потребленных казенными (бюджетными и автономными) учреждениями ресурсов, который включает:

1) уменьшение распорядителем бюджетных средств ассигнований на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на три процента;

2) запрет на учет при планировании ассигнований сокращения расходов государственного (муниципального) учреждения, достигнутого им в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов сверх установленного объема в 3%.

Таким образом, экономия расходов государственного (муниципального) учреждения, достигнутая в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов посредством мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в порядке [ч. 3](#) настоящей статьи должна быть направлена на стимулирование работников этого учреждения к продолжению энергосберегающих мероприятий.

3. Нормы [ч. 3](#) рассматриваемой статьи включают порядок использования экономии средств, достигнутой за счет мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности для обеспечения выполнения функций соответствующим учреждением, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда). Это правило является составной частью правовой системы стимулирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которая реализует в соответствии с [ч. 2 ст. 1](#) цель комментируемого Закона о создании правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также второй принцип правового регулирования в сфере энергосбережения согласно [п. 2 ст. 4](#) Закона о поддержке и стимулировании энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

4. Правила [ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентируют обязанности уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минэкономразвития РФ) устанавливать порядок определения объема снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях (см. [приказ](#) Министерства экономического развития РФ от 24 октября 2011 г. N 591 "О порядке определения объемов снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением ресурсов в сопоставимых условиях").

Говоря о разработке мер стимулирования в комментируемой сфере, следует отметить, что в соответствии с [п. 5.3.27](#) Положения разработку и реализацию мер государственной поддержки и стимулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляет в пределах установленной сферы деятельности Министерство регионального развития РФ. В данной связи Министерство энергетики РФ также согласно [п. 4.4.17](#) Положения осуществляет разработку и реализацию мер государственной поддержки и стимулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности.

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель установил правило назначения ответственного лица за проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственном (муниципальном) учреждении, если расходы на покупку энергетических ресурсов в таком учреждении составляют более чем 10 млн. руб. в год. Таким образом, прямое указание в комментируемой норме образует требования к организационно-штатной структуре учреждений в части осуществления энергосберегающих мероприятий.

Следует добавить, что с целью стимулирования исполнения требований энергосбережения и повышения энергетической эффективности посредством энергосервисных договоров согласно [ст. 33](#) комментируемого Закона внесено изменение в [п. 3 ст. 72](#) БК РФ, которым предусмотрено изъятие из общего правила о заключении государственных и муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств. Теперь государственные (муниципальные) заказчики вправе заключать энергосервисный контракт на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, если в контракте цена определена как процент от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов. Расходы на оплату таких договоров (контрактов) планируются и осуществляются в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку).

[Статья 25](#). Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности

1. В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи установлены обязанности организаций 1 и 2 типа:

1) утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с обязательным включением 2 категорий обязательных мероприятий (с учетом целевых показателей, а также ожидаемых результатов (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий);

2) утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с обязательным включением 6 категорий мероприятий для организаций:

с учетом целевых показателей;

с отражением ожидаемых результатов и экономического эффекта от проведения этих мероприятий;

на основании [Правил](#) установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 340) согласно [ч. 2](#) настоящей статьи;

с учетом 3 видов требований согласно [ч. 3](#) настоящей статьи;

с обозначением в порядке [ч. 4](#) комментируемой статьи значений целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и иных показатели.

Следует отметить, что нормами [ч. 4 ст. 48](#) Закона определен срок утверждения организациями 1 и 2 типа программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (до 15 мая 2010 года).

Говоря об утверждении программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в организациях 1 типа, следует указать на [постановление](#) Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11 апреля 2011 г. по делу N А76-24715/2010, в котором указывалось, что Управление имущественных отношений администрации Озерского городского округа не разработало и не приняло в срок до 15 мая 2010 года программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Это обстоятельство свидетельствует о наличии в действиях заявителя объективной стороны административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрено [ч. 10 ст. 9.16](#) КоАП РФ. Однако, принимая во внимание утверждение заявителем программы на момент рассмотрения дела в суде, а также учитывая, что само по себе отсутствие разработанной программы энергосбережения к установленному сроку не создало существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, с учетом характера и степени общественной опасности правонарушения, допущенного Управлением имущественных отношений Администрации Озерского городского округа, суд пришел к выводу об отсутствии в его действиях существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, цель административного наказания в виде предупреждения совершения новых правонарушений в данном случае была достигнута путем вынесения устного замечания.

Положениями [Федерального закона](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ настоящая статья дополнена [ч. 1.1](#) и [1.2](#), регламентирующими:

возможность включения в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций 1 и 2 типа подпрограмм их дочерних и зависимых обществ;

полномочие Минэнерго РФ устанавливать требования к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций 1 и 2 типа и отчетности о ходе их реализации.

По данному поводу Минэнерго РФ согласно [ч. 7 ст. 48](#) Закона должно утвердить в срок до 1 июля 2014 г. требования к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их.

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель установил требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций смешанного 1 и 2 типа, а также обязанности Правительства РФ утверждать правила установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций 2 типа с учетом установления цен (тарифов) региональным и или муниципальным регулятором.

Для реализации комментируемого положения [постановлением](#) Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 340 утверждены [Правила](#) установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в котором, в частности, указано, что:

к организациям 2 типа следует относить субъекты естественных монополий и организации коммунального комплекса, в отношении которых в соответствии с законодательством РФ осуществляется регулирование цен (тарифов) (см. положения [ст. 23-24](#) ФЗ "Об электроэнергетике", [ст. 7-12](#) ФЗ "О теплоснабжении", [ст. 7-14](#) Федерального закона от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса");

регулирующими органами устанавливаются требования к программе;

срок приведения организациями 2 типа своих программ в соответствие с установленными требованиями составляет не менее 3 месяцев;

требования к программе устанавливаются регулирующим органом, начиная с 2010 года на 3 года или на срок действия инвестиционной программы, и могут ежегодно корректироваться с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

3. Нормы [ч. 3](#) рассматриваемой статьи включают 3 обязательных требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций 2-го типа, включающие:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности (без указания их значений);

2) перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения;

3) показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Целевые показатели энергетической эффективности объектов должны устанавливаться в виде абсолютных, относительных, удельных, сравнительных показателей (их комбинаций) и отражать:

расход энергетических ресурсов, используемых при производстве организацией 2 типа товаров, оказании услуг, в том числе при производстве единицы товара (услуги);

расход энергетических ресурсов при их передаче (распределении), включая потери энергетических ресурсов;

расход энергетических ресурсов в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в собственности организации 2 типа при осуществлении регулируемых видов деятельности (подробнее см. [постановление](#) Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 340.)

4. Правила [ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентируют дополнительное требование к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций 2-го типа о включении значений целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и иных показателей.

В соответствии с [п. 3](#) постановления Правительства РФ от 15 мая 2010 г. N 340 иными показателями энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций 2 типа могут быть показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственной программой, инвестиционной программой организации 2-го типа (осуществляющей регулируемые виды деятельности).

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель установил требование по формированию производственных программ, инвестиционных программ организаций 2-го типа с учетом программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности таких организаций.

Следует отметить, что инвестиционная программа организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, согласно [п. 10 ст. 2](#) ФЗ "О теплоснабжении" представляет собой программу финансирования мероприятий организации 2-го типа по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и (или) модернизации энергоисточников и (или) энергосетей в целях развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы энергоснабжения, подключения энергопотребляющих установок потребителей энергии к системе энергоснабжения.

Правовые основы инвестиционной деятельности регламентированы положениями Федерального закона от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений", согласно [ст. 1](#) которого инвестициями являются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. Инвестиционной деятельностью является вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Следует отметить, что полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ в порядке [п. 5 ч. 1 ст. 3](#) ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", обозначено общим принципом регулирования тарифов и надбавок. Также положениями указанного Федерального закона регламентированы правовые основы осуществления инвестиционной

программы организации коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры, которая представляет собой определяемую органами местного самоуправления для организации коммунального комплекса программу финансирования строительства и (или) модернизации системы коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) бытовых отходов, в целях реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с [п. 3](#) постановления Правительства РФ от 23 июля 2007 г. N 464 "Об утверждении Правил финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения" источниками финансирования инвестиционной программы являются:

средства, поступающие в виде надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса;

плата за подключение к системе коммунальной инфраструктуры (далее - плата за подключение), которая рассчитывается исходя из установленного тарифа организации коммунального комплекса на подключение к системе коммунальной инфраструктуры.

Следует отметить, что положениями [постановления](#) Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. N 716 "Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы" был утвержден [порядок](#) формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, согласно которой распределяются бюджетные ассигнования в виде капитальных вложений, в том числе на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение, финансируемые полностью или частично за счет федерального бюджета.

Следует добавить, что осуществление инвестиционной программы предусмотрено положениями [п. 6 ст. 2](#) ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", согласно которому инвестиционная программа организации коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры - это определяемая органами местного самоуправления для организации коммунального комплекса программа финансирования строительства и (или) модернизации системы коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) бытовых отходов, в целях реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Указанная инвестиционная программа организации коммунального комплекса разрабатывается в порядке, обозначенном в [Методических рекомендациях](#) по подготовке технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утв. [приказом](#) Минрегионразвития РФ от 10 октября 2007 г. N 100.

6. В нормах [ч. 6](#) настоящей статьи законодателем обозначен приоритет установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций 2-го типа, в том числе на основе метода обеспечения доходности инвестированного капитала (с применением метода сравнения) с учетом неравномерности темпов изменения отдельных показателей, оказывающих влияние на размер необходимой валовой выручки таких организаций при условии достижения ими совокупного размера необходимой валовой выручки за весь период, на который установлены долгосрочные тарифы. При этом порядок установления цен (тарифов) на товары, услуги организаций 2-го типа устанавливается Правительством РФ, а между органом государственной власти (местного самоуправления), осуществляющими функции в области регулирования цен (тарифов), и организацией 2-го типа заключается соглашение, определяющее права и обязанности сторон в части соблюдения цен (тарифов).

С целью реализации комментируемой нормы [постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1220 утверждено [Положение](#) об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, которое устанавливает порядок определения показателей надежности и качества поставляемых товаров для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, а также для организаций,

осуществляющих деятельность по производству и (или) передаче тепловой энергии.

Перечень показателей надежности и качества с порядком расчета их значений и порядком расчета обобщенного показателя надежности и качества, используемого при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества от плановых, для электросетевых организаций рассчитываются согласно:

методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (подробнее см. [Методические указания](#) по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утв. [приказом](#) Минэнерго РФ от 14 октября 2013 г. N 178);

методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций, осуществляющих деятельность по производству и (или) передаче тепловой энергии.

7. Положениями [ч. 7](#) комментируемой статьи части законодатель установил требования учета расходов на проведение мероприятий по энергосбережению и обязательных для включения в программы в области энергосбережения организаций 2 типа при установлении цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций (в том числе при определении инвестированного капитала, который осуществляется при установлении долгосрочных тарифов).

Комментируемым положением обозначено одно из средств снижения бремени расходов по разработке и осуществлению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также мероприятий, обязательных для включения в программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций 2-го типа с учетом данных прогноза социально-экономического развития РФ.

8. Нормы [ч. 8](#) рассматриваемой статьи включают порядок сохранения за организациями 2-го типа экономии, полученной при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Это правило является составной частью правовой системы стимулирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которая реализует в соответствии с [ч. 2 ст. 1](#) цель Закона о создании правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также второй принцип правового регулирования в сфере энергосбережения согласно [п. 2 ст. 4](#) Закона о поддержке и стимулировании энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

9. [Часть 9](#) рассматриваемой статьи устанавливает 2 правила:

1) правило установления цен (тарифов) на энергетические ресурсы, которые подлежат государственному регулированию, с обеспечением возможности выбора цен (тарифов), которые дифференцированы по времени суток (установленным периодам времени), а также с применением дифференциации указанных цен (тарифов) по иным критериям, отражающим степень использования энергетических ресурсов;

2) правило определения законодательством РФ о государственном регулировании цен (тарифов) ([ст. 23-24](#) ФЗ "Об электроэнергетике", [ст. 7-12](#) ФЗ "О теплоснабжении", [ст. 7-14](#) ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"), порядка дифференциации цен (тарифов) на энергетические ресурсы с учетом степени использования энергетических ресурсов.

Так, согласно [ч. 3 ст. 11](#) ФЗ "О теплоснабжении" определен правовой механизм

дифференцирования тарифов на тепловую энергию (мощность), тарифа на теплоноситель, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии с учетом разной тепловой нагрузки, различий в тепловых потерях и других параметрах тепловой энергии. При этом перечень критериев такого разделения определяется [постановлением](#) Правительства РФ от 22 октября 2012 г. N 1075 "Об основах ценообразования в сфере теплоснабжения" и [постановлением](#) Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. N 1178 "Об основах ценообразования в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике".

Следует добавить, что согласно [п. 10 ст. 9](#) Закона установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, представляет собой одно из средств государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

[Статья 26.](#) Обеспечение энергетической эффективности при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Использование электронных государственных закупок в РФ приобрело массовый характер после принятия [Федерального закона](#) от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (утратил силу с 1 января 2014 г.). Указанный закон был принят в целях обеспечения единства экономического пространства на территории РФ при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов, а также предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

С [введением в действие](#) ФЗ от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ и его развитием в нормах [ФЗ](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ все сделки на территории РФ по приобретению товаров, осуществлению работ и оказанию услуг с участием бюджетных организаций регистрируются и оформляются в электронном виде в автоматизированной информационной системе государственного (муниципального) заказа.

При обращении электронных документов в данной информационной системе используется электронная подпись, генерация и выдача которых осуществляется в соответствии с требованиями [ФЗ](#) "Об электронной подписи". Автоматизация процесса государственных (муниципальных) закупок налажена с целью обеспечения публичности отношений, связанных с использованием бюджетных средств.

Согласно [ч. 1](#) комментируемой статьи инициаторами отношений (органами власти и муниципалитетами, бюджетными учреждениями) должны соблюдаться требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг.

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель определил обязанность уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минэкономразвития РФ) устанавливать требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при закупках для государственных или муниципальных нужд, а также полномочия Правительства РФ утверждать правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются для государственных или муниципальных нужд, в том числе первоочередных требований.

Для реализации комментируемой нормы приняты [Правила](#) установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1221), согласно которым:

1) устанавливаются требования энергетической эффективности в отношении работ и услуг, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов;

2) устанавливаемые требования энергетической эффективности должны содержать виды и

категории товаров, работ, услуг, на которые они распространяются, дата, с которой требования вступают в силу (но не ранее 90 дней с даты их утверждения), а также один или несколько из следующих показателей:

значения класса (классов) энергетической эффективности товаров (при их наличии);
расчетные (прогнозируемые) объемы используемых энергетических ресурсов (в зависимости от характеристик товара, работы, услуги);

значения показателей энергетической эффективности товаров, работ, услуг;

характеристики, параметры товаров, работ, услуг, влияющие на объем используемых энергетических ресурсов;

3) к первоочередным требованиям энергетической эффективности относятся:

для бытовых энергопотребляющих устройств, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности, - наличие класса энергетической эффективности не ниже первых двух наивысших классов;

для устанавливаемых систем управления освещением - наличие одной из функций (управление освещенностью по заданному расписанию; в зависимости от наличия (отсутствия) людей в помещении; и др.);

для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии, мощностью более 5 гигакалорий в час - обеспечение комбинированной выработки тепловой и электрической энергии;

для других строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии - обеспечение коэффициента полезного использования энергии не менее 85 процентов при нормальном режиме работы (под коэффициентом полезного использования энергии понимается отношение энергии произведенного тепла к энергии потраченного топлива);

для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии - обеспечение суммарного коэффициента полезного использования энергии не менее 70 процентов в когенерационном цикле при нормальном режиме работы (под суммарным коэффициентом полезного использования энергии понимается суммарное отношение тепловой и электрической энергии к энергии потраченного топлива).

Также следует отметить, что в [приложении](#) к Правилам установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при закупках для государственных или муниципальных нужд установлен Перечень товаров, в отношении которых устанавливаются требования энергетической эффективности.

Согласно [п. 2](#) постановления Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1221 [приказом](#) Минэкономразвития РФ от 9 марта 2011 г. N 88 "О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности" утверждены следующие 2 требования энергетической эффективности:

1) до 1 января 2012 г. поставляемые для государственных и муниципальных нужд товары, указанные в [приложении N 1](#) к приказу Минпромторга РФ от 7 сентября 2010 г. N 769, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "B";

2) с 1 января 2012 г. товары, поставляемые для государственных и муниципальных нужд, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утверждены классы энергетической эффективности, должны иметь класс энергетической эффективности не ниже класса "A".

3. Нормы [ч. 3](#) рассматриваемой статьи включают расширенный перечень 4 категорий требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при закупках для государственных или муниципальных нужд, которыми обозначены:

указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;

требования к значению классов энергетической эффективности товаров;

требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов;

иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ, услуг.

Например, к иным показателям в порядке [подп. "в" п. 3](#) Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при закупках для государственных или муниципальных нужд можно отнести требования энергетической эффективности к товарам, используемым для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

4. Правила [ч. 4](#) рассматриваемой статьи регламентируют условие запрета (ограничения) в составе требований энергетической эффективности товаров, работ, при закупках для государственных или муниципальных нужд, если в результате может наступить непроизводительный расход энергетических ресурсов.

Согласно [п. 6](#) Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при закупках для государственных или муниципальных нужд требованиями энергетической эффективности может устанавливаться запрет (ограничение) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов; при этом требования энергетической эффективности, вводящие такие ограничения, подлежат установлению посредством определения доли указанных товаров, работ, услуг в годовом объеме государственного или муниципального заказа на соответствующий вид товаров, работ, услуг в натуральном или стоимостном выражении.

5. Положениями [ч. 5](#) комментируемой статьи законодатель установил обязанности 2 категорий государственных (муниципальных) заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по закупкам для государственных (муниципальных) нужд, при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам. Согласно комментируемой части при установлении таких требований должно учитываться то, что товары, работы, услуги при закупках для государственных (муниципальных) нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности, а также - снижение затрат заказчика, определенных исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

Глава 8. Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Статья 27. Направления и формы государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

1. Положениями [ч. 1](#) настоящей статьи установлен перечень из 8 направлений (основных мер) государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а именно:

содействие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в частности налоговое стимулирование, см. [ч. 2](#) настоящей статьи);

пропаганда использования энергосервисных договоров (контрактов) (см. [ч. 2 ст. 22](#) Закона);

содействие в разработке и использовании объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность (см. [ст. 14](#) Закона);

содействие в строительстве многоквартирных домов, имеющих высокий класс энергетической эффективности (см. [ст. 10-13](#) Закона);

поддержка региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусматривающих, в частности, достижение наиболее высоких целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. [ст. 14](#) Закона);

реализация программ стимулирования производства и продажи товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, для обеспечения их в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей, при установлении запрета или ограничения производства и оборота аналогичных по цели использования товаров, результатом использования которых может стать непроизводительный расход энергетических ресурсов (см. [ст. 25, 26](#) Закона);

содействие в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и информационной поддержки мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (см. [ч. 4 ст. 22](#) Закона);

иные предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности направления.

К иным направлениям государственной поддержки можно, например, отнести нормы [ч. 2 ст. 33](#) комментируемого Закона, которыми внесено изменение в [п. 3 ст. 72](#) БК РФ об изъятии из общего правила о заключении государственных и муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств. Теперь государственные (муниципальные) заказчики вправе заключать энергосервисный контракт на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, если в контракте цена определена как процент от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов. Расходы на оплату таких договоров (контрактов) планируются и осуществляются в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку).

2. Положениями [ч. 2](#) комментируемой статьи законодатель установил стимулирующие меры государственной поддержки инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в налоговой сфере посредством возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности, реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Так, в [ст. 31](#) Закона обозначен правовой механизм установления предельных уровней тарифов с учетом долгосрочных тарифов, а также запрет государственного регулирования цен (тарифов) в отношении объема тепловой энергии (мощности) по долгосрочным договорам, а нормы [ст. 36](#) Закона относят к четвертой амортизационной группой с повышенным коэффициентом 2 в порядке [п. 4 ч. 1 ст. 259.3](#) НК РФ амортизируемые основные средства, относящиеся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, если в отношении таких объектов проводилось определение классов их энергетической эффективности.

В настоящее время утверждено [постановление](#) Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 637 "Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам высокой энергетической эффективности в зависимости от применяемых технологий и технических решений и вне зависимости от характеристик объектов, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита, и перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам высокой энергетической эффективности на основании соответствия объектов установленным значениям индикатора энергетической эффективности, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита". Согласно этому документу обнародованы 2 перечня объектов и технологий высокой энергетической эффективности, осуществление инвестиций в

создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита:

объекты (технологии), создаваемые с учетом применяемых технологий и технических решений и вне зависимости от характеристик объектов (этот перечень включает 22 позиции, например: газовую утилизационную бескомпрессорную турбину, тепловые насосы, установку очистки циркуляционной воды и пр.);

объекты (технологии), характеристики которых соответствуют установленным значениям индикатора энергетической эффективности (этот перечень включает 28 позиций, например: насосы нефтяные, насосы одновинтовые, насосы двухвинтовые и пр.).

3. Нормы ч. 3 рассматриваемой статьи включают правовой механизм софинансирования (бюджетного субсидирования) расходных обязательств субъектов РФ (муниципальных образований) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Условиями такого софинансирования являются:

1) осуществление софинансирования в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

2) форма софинансирования - субсидирование в порядке, установленном Правительством РФ;

3) определение порядка распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, а также целей предоставления субсидий и критериев отбора субъектов РФ - получателей субсидий;

4) обязательное включение в критерии отбора субъектов РФ - получателей субсидий показателей, отражающих эффективность региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

4. Правила ч. 4 рассматриваемой статьи регламентируют правовые основы установления социальной нормы (пониженных тарифных ставок) потребления населением энергетических ресурсов, а также пониженных цен (тарифов), применяемых при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке). Условиями легитимности такой социальной нормы (пониженных тарифных ставок) обозначены:

наличие соответствующих полномочий органов государственной власти (местного самоуправления) на осуществление государственного регулирования цен (тарифов);

соответствие расчетного объема потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке) установленной социальной норме потребления;

обязательная компенсация организациям, осуществляющим поставки энергетических ресурсов, оказание услуг, соответствующей части затрат на их осуществление;

право обеспечения обязательной компенсации за счет установления для населения цен (тарифов), дифференцированных в отношении энергетических ресурсов, поставляемых населению в пределах социальной нормы потребления и сверх социальной нормы потребления.

В качестве примера реализации механизма установления социальной нормы можно привести нормы ст. 7.3 Устава Нижнеингашского района Красноярского края (принят решением Нижнеингашского районного Совета депутатов от 21 января 1998 г. N 6-58)⁽³²⁾ о том, что своими полномочиями районный Совет депутатов может устанавливать социальную норму потребления населением энергетических ресурсов, а также пониженные цены (тарифы), применяемые при расчетах за объем потребления энергетических ресурсов (услуг по их доставке), соответствующий социальной норме потребления, при условии обязательной компенсации организациям, осуществляющим поставки энергетических ресурсов, оказание услуг, соответствующей части затрат на их осуществление. Такая компенсация может обеспечиваться за счет установления для населения цен (тарифов), дифференцированных в отношении энергетических ресурсов, поставляемых населению в пределах социальной нормы потребления и сверх социальной нормы потребления.

Глава 9. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства

об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и ответственность за их нарушение

Статья 28. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

1. Правилами комментируемой **статьи** законодатель установил особенности государственного контроля (надзора) за соблюдением норм комментируемого Закона.

В **ч. 1 ст. 28** Закона обозначены общие критерии контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

2 уровня контроля (надзора) за соблюдением требований **законодательства** об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности: федеральный и региональный;

субъекты контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности - уполномоченные органы исполнительной власти (федеральные и субъектов РФ);

наличие полномочий у субъектов контроля (надзора) на проведение государственного контроля в соответствующих положениях и других нормативных правовых актах;

соответствие порядка контроля (надзора) правилам, установленным Правительством РФ.

Так, например, **постановлением** Правительства РФ от 20 июля 2013 г. N 610 утверждено **Положение** об осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

Согласно **постановлению** Правительства РФ от 25 апреля 2011 г. N 318 "Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется следующими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами:

а) Федеральной антимонопольной службой при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов:

за соблюдением заказчиком и уполномоченным органом требования о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг, в том числе за наличием в утвержденной заказчиком и уполномоченным органом документации об аукционе, документации об открытом аукционе в электронной форме, конкурсной документации, извещении о проведении запроса котировок или в разработанном им проекте государственного или муниципального контракта, гражданско-правовом договоре (при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)) требований в отношении энергетической эффективности, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам для государственных или муниципальных нужд, которые должны соответствовать требованиям в отношении энергетической эффективности, предъявляемым в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности к товарам, работам, услугам, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд;

за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

б) Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей - за соблюдением требований о включении информации о классе энергетической

эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, нанесении такой информации на его этикетку, а также правил включения (нанесения) такой информации;

в) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору:

при осуществлении федерального государственного строительного надзора - за соблюдением в пределах своей компетенции при строительстве, реконструкции зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

при осуществлении в пределах своей компетенции государственного контроля (надзора):

за соблюдением собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок;

г) Федеральной службой по тарифам при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) - за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются Федеральной службой по тарифам.

Рассматриваемый федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со [статьями 9-13](#) и [14](#) Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ. Предметом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является соблюдение ими обязательных требований Закона:

указание информации о классе энергетической эффективности товара, иной обязательной информации об энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к товару, в его маркировке, на его этикетке при производстве, реализации товара или при ввозе его на территорию РФ;

обеспечение энергетической эффективности при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений, а также их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

обеспечение энергетической эффективности при эксплуатации многоквартирных домов, их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, проведение обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах и т.д.

2. Согласно [ч. 2](#) комментируемой статьи осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, организацией и проведением проверок юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, также регламентируется положениями [Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля"](#).

Мероприятия по контролю (надзору) осуществляются согласно [ч. 2 ст. 4](#) Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ в рамках установленных регламентов. Например, [приказом](#) Ростехнадзора от 22 ноября 2011 г. N 653 утвержден [Административный регламент](#) по исполнению Ростехнадзором государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок, согласно которому: проведение Ростехнадзором проверки факта выполнения обязанности по проведению обязательного энергетического обследования не должен превышать 20 рабочих дней; общий срок проведения плановой выездной проверки в отношении малого предприятия не может превышать 50 часов в год, а в отношении микропредприятия - 15 часов в год и т.д.

[Статья 29](#). Ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

1. Комментируемая [статья](#) предусматривает три вида ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

- дисциплинарная;
- гражданская;
- административная.

Уголовная ответственность за нарушения в сфере энергосбережения и энергетической эффективности действующим на момент написания комментария законодательством не предусмотрена.

2. Вопросы дисциплинарной ответственности урегулированы нормами ТК РФ. В соответствии со [ст. 192](#) ТК РФ дисциплинарная ответственность - это ответственность, которая может быть применена к работнику за неисполнение или ненадлежащее исполнение по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей является дисциплинарным проступком.

За совершение дисциплинарного проступка трудовое законодательство ([ст. 192](#) ТК РФ) предусматривает следующие виды дисциплинарной ответственности: замечание; выговор; увольнение по соответствующим основаниям. К дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным [пунктами 5, 6, 9](#) или [10 части первой статьи 81](#), [пунктом 1 статьи 336](#) или [статьей 348.11](#) ТК РФ, а также [пунктом 7, 7.1](#) или [8 части первой статьи 81](#) ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

Для гражданских служащих предусмотрен более широкий перечень дисциплинарных взысканий в соответствии со [ст. 57](#) Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации". К государственным служащим за совершение дисциплинарного проступка могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
- 4) увольнение с гражданской службы по основаниям, установленным [п. 2, подп. "а"- "г" п. 3, п. 5](#) и [6 ч. 1 ст. 37](#) Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

3. Следующий вид ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении и

повышении энергетической эффективности, поименованный в комментируемой [статье](#), - это гражданская ответственность.

Гражданско-правовая ответственность - это ответственность, наступающая за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, возникающих из отношений, регулируемых законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, а также за причинение вреда в результате несоблюдения требований, установленных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В соответствии со [ст. 1064](#) ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, а также за причинение вреда предусмотрена гражданским законодательством в различных формах:

1) возмещение убытков ([ст. 393, 394](#) ГК РФ). В соответствии со [ст. 15](#) ГК РФ под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

2) выплата неустойки ([ст. 394](#) ГК РФ). Если за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства установлена неустойка, то убытки возмещаются в части, не покрытой неустойкой. Законом или договором могут быть предусмотрены случаи: когда допускается взыскание только неустойки, но не убытков; когда убытки могут быть взысканы в полной сумме сверх неустойки; когда по выбору кредитора могут быть взысканы либо неустойка, либо убытки.

3) за неисполнение денежного обязательства возможно взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами ([ст. 395](#) ГК РФ). Такой вид ответственности наступает в случае неправомерного удержания, уклонения от их возврата, иной просрочки в уплате либо неосновательного получения или сбережения за счет другого лица денежных средств. Размер процентов определяется существующей в месте жительства кредитора, а если кредитором является юридическое лицо, в месте его нахождения учетной ставкой банковского процента на день исполнения денежного обязательства или его соответствующей части. При взыскании долга в судебном порядке суд может удовлетворить требование кредитора исходя из учетной ставки банковского процента на день предъявления иска или на день вынесения решения. Эти правила применяются, если иной размер процентов не установлен законом или договором.

4) выполнение обязательства в натуре ([ст. 396](#) ГК РФ). В случае если иное не предусмотрено Законом или договором уплата неустойки и возмещение убытков в случае ненадлежащего исполнения обязательства не освобождают должника от исполнения обязательства в натуре. Однако если иное предусмотрено в законе или в договоре, то должник освобождается от исполнения обязательства в натуре.

4. И, наконец, последний вид ответственности, за нарушение законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности - административная ответственность.

Комментируемый Закон внес изменения в КоАП РФ. [Статья 9.12](#) КоАП РФ, предусматривающая ответственность за "Непроизводительное расходование энергетических ресурсов", была признана утратившей силу и введена новая [статья 9.16](#) "Нарушение законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности".

Указанная статья предусматривает ответственность за 12 видов нарушений законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

В [первой части ст. 9.16](#) КоАП РФ предусмотрена ответственность за выпуск производителем или ввоз на территорию РФ импортером товара без включения информации о классе его энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, на его этикетку, а равно

нарушение установленных правил включения указанной информации. Во **второй части ст. 9.16** КоАП РФ предусматривается ответственность за реализацию товаров без информации о классе их энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках в случае, если наличие такой информации является обязательным.

Как мы видим, **первая и вторая часть ст. 9.16** КоАП РФ предусматривают ответственность для производителей, импортеров и продавцов товара, в отношении которого комментируемый **закон** предусматривает обязательность размещения информации о классе энергетической эффективности.

Третья часть ст. 9.16 КоАП РФ предусмотрела ответственность за несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В **четвертой части** предусмотрена ответственность за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

В **пятой части** предусмотрена ответственность также для лиц, ответственных за содержание многоквартирных домов, но теперь за не соблюдение требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах.

В **шестой части ст. 9.16** КоАП РФ предусмотрена ответственность для организаций, обязанных осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, за несоблюдение требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным.

В **седьмой части ст. 9.16** КоАП РФ установлена ответственность для собственников нежилых зданий, строений, сооружений за несоблюдение в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Восьмая часть предусматривает ответственность за несоблюдение сроков энергетического обследования.

Девятая часть предусматривает ответственность за несоблюдение требования о предоставлении копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Десятая часть предусматривает ответственность за несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, а равно организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Одиннадцатая часть предусматривает ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности.

И, наконец, последняя, **двенадцатая часть ст. 9.16** КоАП РФ посвящена ответственности за необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов,

снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, нововведенная [ст. 9.16 КоАП РФ](#) охватила регулированием широкий круг различных деяний, в сфере нарушения законодательства об энергосбережении и энергетической эффективности, за совершение которых предусмотрена административная ответственность в основном с наказанием в виде административного штрафа.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 9.16 КоАП РФ](#), могут:

- 1) должностные лица государственного энергетического надзора ([ст. 23.30 КоАП РФ](#));
- 2) судьи ([ст. 23.1 КоАП РФ](#)), если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье;
- 3) Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные подразделения (управления) в субъектах РФ ([ст. 23.48 КоАП РФ](#));
- 4) органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка, в отношении административных правонарушений, предусмотренных [ч. 1 и 2 ст. 9.16 КоАП РФ](#) ([ст. 23.49 КоАП РФ](#));
- 5) органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов, в отношении административных правонарушений, предусмотренных [ч. 10](#) (в части административных правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности) [ст. 9.16 КоАП РФ](#) ([ст. 23.51 КоАП РФ](#));
- 6) органы государственной жилищной инспекции в отношении административных правонарушений, предусмотренных [ч. 4 и 5 ст. 9.16 КоАП РФ](#) ([ст. 23.55 КоАП РФ](#));
- 7) органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора, в отношении административных правонарушений, предусмотренных [ч. 3 ст. 9.16 КоАП РФ](#) ([ст. 23.56 КоАП РФ](#));
- 8) органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в отношении административных правонарушений, предусмотренных [ч. 11](#) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) [ст. 9.16. КоАП РФ](#) ([ст. 23.66 КоАП РФ](#));
- 9) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организацией в области энергетического обследования, в отношении административных правонарушений, предусмотренных [ч. 9 ст. 9.16 КоАП РФ](#) ([ст. 23.71 КоАП РФ](#)).

Глава 10. Заключительные положения

Статья 30. О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей"

С целью приведения норм отдельных законодательных актов РФ в соответствие с положениями комментируемого Закона внушительный объем [10 главы](#) посвящен изменениям и дополнениям в следующие нормативные правовые акты:

[Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I "О защите прав потребителей"](#) (в части необходимости включения информации об энергетической эффективности товаров);

[БК РФ](#) (в части предоставления государственным и муниципальным заказчикам права на заключение энергосервисных контрактов);

НК РФ (в части уточнения порядка предоставления инвестиционного кредита и применения повышающих (понижающих) коэффициентов к норме амортизации);

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" (в части наделения органов власти субъектов РФ правом разработки и реализации региональных программ энергосбережения);

КоАП РФ (в части введения ряда составов административных правонарушений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и установления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организацией в области энергетического обследования, рассматривающего дела об вышеуказанных административных правонарушениях);

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (в части установления порядка вступления в силу и действия норм об энергосбережении и энергетической эффективности в отношении осветительных устройств и электрических ламп, используемых в цепях переменного тока в целях освещения);

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (в части установления особенностей государственного регулирования долгосрочных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и поставки тепловой энергии по долгосрочным договорам снабжения с 1 января 2010 года);

ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части наделения органов местного самоуправления правом разработки и реализации муниципальных программ энергосбережения);

ЖК РФ (в части внедрения норм о соответствии объектов жилого фонда требованиям энергетической эффективности);

ГрК РФ (в части внедрения норм о соответствии объектов капитального строительства требованиям энергетической эффективности);

Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (в части особенностей установления тарифов на основе долгосрочных параметров на товары и услуги организаций коммунального комплекса).

В соответствии с комментируемой **статьей** к информации о товарах (работах, услугах), которую изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю, добавлена информация об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Статья 31. О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"

Федеральный закон от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" согласно **Федеральному закону** от 26 марта 2003 г. N 36-ФЗ "Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электроэнергетике" (в редакции **Федерального закона** от 26 июля 2010 г. N 187-ФЗ) утратил силу с 1 января 2011 г., но в порядке **ч. 7 ст. 29** ФЗ "О теплоснабжении" его требования в сфере правового регулирования обеспечения теплоснабжения должны соблюдаться в 2011 году.

Статья 32. Утратила силу с 1 января 2013 г.

Статья 33. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

С учетом важности и долгосрочного характера государственных (муниципальных) энергосервисных договоров (контрактов) в соответствии с комментируемой [статьей](#) внесено дополнение в [п. 3 ст. 72](#) БК РФ, в результате которого наряду с поставками товаров в соответствии с государственной программой вооружения предусмотрено еще одно исключение из общего правила о заключении государственных и муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств. Теперь государственные и муниципальные заказчики получили право заключать энергосервисный контракт на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, если цена в контракте определена как процент от стоимости сэкономленных энергетических ресурсов. Расходы на оплату таких договоров (контрактов) планируются и осуществляются в составе расходов на оплату соответствующих энергетических ресурсов (услуг на их доставку).

[Статья 34.](#) О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации

Правилами комментируемой [статьи](#) законодатель установил дополнения к общим правилам налогообложения, которыми определено, что организация, являющаяся налогоплательщиком соответствующего налога, за проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, может быть предоставлен инвестиционный налоговый кредит. Инвестиционный налоговый кредит также может быть предоставлен и за осуществление организацией инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, или относящихся к возобновляемым источникам энергии, или относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57 процентов, или иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством РФ.

Согласно этому дополнению изначально [постановлением](#) Правительства РФ от 25 октября 2010 г. N 857 ([утратило силу](#)) утвержден соответствующий [Перечень](#) объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита, включающий следующие наименования:

- 1) конденсационные котлы;
- 2) тепловые насосы;
- 3) когенерационные установки (до 25 МВт);
- 4) светодиодные лампы.

В развитие указанного и последующего [постановления](#) Правительства РФ от 12 июля 2011 г. N 562 ([утратило силу](#)) утверждено [постановление](#) Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 637, которым обнародованы 2 перечня объектов и технологий высокой энергетической эффективности, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита:

объекты (технологии), создаваемые с учетом применяемых технологий и технических решений и вне зависимости от характеристик объектов (этот перечень включает 22 позиции, например: газовую утилизационную бескомпрессорную турбину, тепловые насосы, установку очистки циркуляционной воды и пр.);

объекты (технологии), характеристики которых соответствуют установленным значениям индикатора энергетической эффективности (этот перечень включает 28 позиций, например: насосы нефтяные, насосы одновинтовые, насосы двухвинтовые и пр.).

[Статья 35.](#) О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Правила рассматриваемой [статьи](#) регламентируют наделение органов власти субъектов РФ правом разработки и реализации региональных программ энергосбережения, являющегося согласно [ст. 14](#) комментируемого Закона составной частью правового механизма повышения энергетической эффективности экономики субъектов РФ (муниципальных образований), которыми, в частности, являются общие положения о региональных (муниципальных) программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (соответствие установленным требованиям Закона и Правительства РФ, содержание 2 основных требований Правительства РФ к региональным (муниципальным) программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности).

Статья 36. О внесении изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации

Законодателем обозначено уточнение порядка применения повышающих (понижающих) коэффициентов к норме амортизации основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством РФ, или к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с положениями [ст. 10](#) Закона предусмотрено определение классов их энергетической эффективности.

Отметим, что установленное правило является составной частью правовой системы стимулирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которая реализует в соответствии с [ч. 2 ст. 1](#) Закона цель о создании правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также второй принцип правового регулирования в сфере энергосбережения согласно [п. 2 ст. 4](#) Закона о поддержке и стимулировании энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Статья 37. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Обозначенные в комментируемом [Законе](#) правовые механизмы, юридические новеллы не просто отображены в виде рекомендаций или обязанностей, но и обеспечены объемным правовым механизмом государственного (административного) принуждения, который включает конкретную административную ответственность за невыполнение ряда требований Закона. Настоящей статьей в КоАП РФ введена новая [ст. 9.16](#), положения которой предусматривают ответственность за нарушение законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности. Комментируемая статья содержит двенадцать квалификаций административных правонарушений в сфере законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Согласно положениям комментируемой [статьи](#) особенностями вновь введенного правового института административной ответственности за нарушения законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности являются:

1) давность привлечения к административной ответственности - 3 месяца (при рассмотрении дела судьей) и 2 месяца (при рассмотрении иными органами, должностными лицами);

2) обеспечительный характер 12 основных правовых механизмов энергосбережения обозначением административного наказания за их неисполнение в виде штрафа и с конфискации товаров, явившихся предметом административного правонарушения в [ч. 1 и 2 ст. 9.16](#) КоАП РФ;

3) дифференцированный размер наказания (штрафных санкций) за различные категории нарушений и различным субъектам нарушений (для должностных лиц от 5 до 30 тыс. руб. для юридических лиц от 30 до 600 тыс. руб.);

4) рассмотрение нарушений судьей [ч. 1 и 2 ст. 9.16](#) КоАП РФ, если орган или должностное

лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье;

5) определение иных органов, осуществляющих рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере энергосбережения, а именно:

орган государственного энергетического надзора - [ч. 7, 8 и 10 ст. 9.16 КоАП РФ](#) (в части административных правонарушений, совершаемых организациями с участием государства или муниципального образования);

федеральный антимонопольный орган (его территориальные органы) - [ч. 6, 12 ст. 9.16 КоАП РФ](#) (за исключением административных правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов);

органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка - [ч. 1, 2 ст. 9.16 КоАП РФ](#);

органы, уполномоченные в области государственного регулирования тарифов - [ч. 10 ст. 9.16 КоАП РФ](#) (в части административных правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности);

органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг установленным требованиям - [ч. 4, 5 ст. 9.16 КоАП РФ](#);

органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора - [ч. 3 ст. 9.16 КоАП РФ](#);

органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд - [ч. 11 ст. 9.16 КоАП РФ](#) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны);

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования - [ч. 9 ст. 9.16 КоАП РФ](#).

Обозначим нормы комментируемого [Закона](#), несоблюдение которых может повлечь за собой административную ответственность:

1) выпуск производителем или ввоз на территорию РФ импортером товара без включения информации о классе его энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, на его этикетку, а равно нарушение установленных правил включения указанной информации ([ч. 1, 5, 6, 8 ст. 10 Закона](#));

2) реализация товаров без информации о классе их энергетической эффективности, иной обязательной информации об энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к товарам, в их маркировке, на их этикетках в случае, если наличие такой информации является обязательным ([ч. 1, 8 ст. 10 Закона](#));

3) несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов ([ч. 7 ст. 11 Закона](#));

4) несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах ([ч. 9 ст. 11 Закона](#));

5) несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах ([ч. 7 ст. 12 Закона](#));

6) несоблюдение организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным ([ч. 9, 10 ст. 13 Закона](#));

7) несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов ([ч. 9 ст. 11, ч. 3, 4 ст. 13 Закона](#));

8) несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования ([ч. 2 ст. 16 Закона](#));

9) несоблюдение требования о представлении копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ([ч. 2 ст. 17 Закона](#));

10) несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, а равно организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ([ч. 1, 3 ст. 25 Закона](#));

11) размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности ([ч. 1, 5 ст. 26 Закона](#));

12) необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов ([ч. 9, 10, 12 ст. 13 Закона](#)).

При рассмотрении института административной ответственности за нарушения в сфере энергосбережения следует указать на то, что если малозначительность будет установлена в ходе рассмотрения дела об оспаривании постановления о привлечении к административной ответственности, суд, руководствуясь [ч. 2 ст. 211 АПК РФ](#) и [ст. 2.9 КоАП РФ](#), принимает решение о признании незаконным этого постановления и его отмене ([п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ](#), [п. 17 постановления Пленума ВАС РФ от 2 июня 2004 г. N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях"](#)). Согласно [п. 18](#) указанного постановления Пленума ВАС РФ при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность административного правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. В силу [пункта 18.1](#) этого же Постановления при квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ. Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть

установлена абстрактно, исходя из сформулированной конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность.

Статья 38. О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании"

Правилами комментируемой **статьи** законодатель установил дополнения к общим правилам технического регулирования в части установления порядка вступления в силу и действия норм об энергосбережении и энергетической эффективности, в том числе в отношении осветительных устройств и электрических ламп, используемых в цепях переменного тока в целях освещения.

Таким образом, до введения в действие соответствующих технических регламентов техническое регулирование в области применения требований энергетической эффективности осуществляется в соответствии с комментируемым **Законом**. Со дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормативные правовые акты в сфере энергосбережения применяются в качестве обязательных в части, не урегулированной соответствующими техническими регламентами.

Статья 39. О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике"

Нормы рассматриваемой **статьи** включают в правовую сферу электроэнергетики подробное регламентирование перехода государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии единой национальной (общероссийской) электросетью и территориальными сетевыми компаниями, созданными в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации, на установление долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала.

Следует отметить, что в соответствии с **ч. 9 и 10 ст. 11** ФЗ "О теплоснабжении" поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя в целях обеспечения потребления тепловой энергии объектами, введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 года, могут осуществляться на основании долгосрочных (на срок более чем один год) договоров теплоснабжения, заключенных в установленном Правительством РФ порядке между потребителями и теплоснабжающими организациями по ценам, определенным соглашением сторон. Государственное регулирование цен (тарифов) в отношении объема тепловой энергии (мощности), теплоносителя, продажа которых осуществляется по таким договорам, не применяется. При этом заключение долгосрочных (на срок более чем один год) договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, возможно при соблюдении следующих условий:

1) заключение договоров в отношении тепловой энергии, произведенной источниками тепловой энергии, введенными в эксплуатацию до 1 января 2010 года, не влечет за собой дополнительное увеличение тарифов на тепловую энергию (мощность) для потребителей, объекты которых введены в эксплуатацию до 1 января 2010 года;

2) существует технологическая возможность снабжения тепловой энергией (мощностью), теплоносителем от источников тепловой энергии потребителей, которые являются сторонами договоров.

В содержании **Энергетической стратегии** до 2030 года декларировано достижение целевых долгосрочных ориентиров социально-экономического развития РФ и адекватного развития энергетического сектора страны на основных положениях сценария инновационного развития экономики.

Расширенный перечень долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения включает в себя:

уровень надежности теплоснабжения, соответствующий долгосрочным инвестиционным программам организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;

динамику изменения расходов, связанных с поставками соответствующих товаров, услуг;

размер инвестированного капитала;
норму доходности;
сроки возврата инвестированного капитала;
показатели энергосбережения и энергетической эффективности;
реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, разработанных в соответствии с [Федеральным законом](#) "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и другим законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
иные долгосрочные параметры такого регулирования.

Обозначенный перечень долгосрочных параметров регулирования необходим для обеспечения процесса перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, правовое регулирование которого регламентировано, в том числе положениями [приказа](#) Федеральной службы по тарифам от 18 августа 2010 г. N 183-э/1 "Об утверждении Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также решений о продлении срока действия первого трехлетнего долгосрочного периода регулирования".

[Статья 40.](#) О внесении изменения в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Положениями комментируемой [статьи](#) законодатель с целью реализации норм [ст. 8](#) Закона регламентировал участие органов местного самоуправления в правовом регулировании отношений в сфере энергосбережения посредством дополнения их полномочий по решению вопросов местного значения правами на:

утверждение и реализацию муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

организацию проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования;

организацию и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

[Статья 41.](#) О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации

Правилами комментируемой [статьи](#) законодатель установил дополнения в [ЖК РФ](#) в части внедрения норм о соответствии объектов жилого фонда требованиям энергетической эффективности, в том числе полномочиями органов государственной власти субъекта РФ в области жилищных отношений по осуществлению государственного контроля (см. [п. 7 ст. 9](#), [ч. 6 ст. 12](#), [ст. 28](#) Закона):

за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности;

за соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;

за соответствием жилых домов, многоквартирных домов требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов (реализацией правового механизма энергосбережения в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в порядке [ч. 4 ст. 12](#) Закона);

за соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг требованиям законодательства.

Статья 42. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации

В содержание ГрК РФ также внесены изменения. Так, [п. 1 ч. 2 ст. 54](#) ГрК РФ дополнен нормой, в соответствии с которой предмет государственного строительного надзора расширяется за счет проверки соответствия результатов строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов. В [ч. 3 ст. 55](#) ГрК РФ, регламентирующую выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, включены положения о том, что прилагаемые к заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию документы, подписанные лицом, осуществляющим строительство, и заключение органа государственного строительного надзора должны подтверждать соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства в т.ч. требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Следует отметить, что правилами [п. 6](#) комментируемой статьи реализуется взаимодействие информационных систем в градостроительной сфере и сфере энергосбережения посредством представления соответствующих сведений о соответствии объектов капитального строительства требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета.

Обратим внимание на то, что введенная в КоАП РФ [ч. 3 ст. 9.16](#) определяет самое строгое наказание (штраф до 600 тыс. руб.) в случае несоблюдения при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Статья 43. О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"

Согласно правилам комментируемой [статьи](#) законодатель дополнил положения тарифного законодательства в коммунальной сфере нормами об установлении тарифов на основе долгосрочных параметров на товары и услуги организаций коммунального комплекса, что также было отражено в [ФЗ "Об электроэнергетике"](#) (см. [ст. 39](#) Закона).

Следует отметить, что в [Энергетической стратегии](#) до 2030 г. обозначен приоритет специальной меры повышения энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса - внедрения тарифного метода расчета доходности инвестированного капитала. В [Основных направлениях](#) совершенствования системы государственного регулирования в инфраструктурных секторах (одобрены на заседании Правительства РФ, протокол от 17 декабря 2009 г. N 40), в частности, было отмечено, что применение метода доходности инвестированного капитала без сомнений позволит регулируемым организациям осуществлять свою деятельность на основе прозрачной долгосрочной финансовой модели. При этом регулируемым организациям гарантируется возврат инвестированных средств с экономически обоснованным уровнем доходности, а потребители получают возможность использовать новый объект коммунальной инфраструктуры, расплачиваясь за его строительство в течение всего срока использования (аналогично ипотечному кредитованию). Для успешного применения метода доходности инвестированного капитала необходимо доверие инвесторов, основанное на понимании политики регулирующих органов, ее последовательности и прозрачности. Применение этого метода регулирования также предъявляет высокие требования к квалификации регулирующих органов и качеству инвестиционного планирования.

Статья 44. Утратила силу с 1 января 2014 г.

[Статья 45. Утратила силу.](#)

[Статья 46. Утратила силу с 1 августа 2011 г.](#)

[Статья 47.](#) О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Согласно правилам настоящей [статьи](#) признаны утратившими силу морально устаревшие нормы:

Федеральных законов "[Об энергосбережении](#)", "[О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении"](#)", требования которого в основном имели декларативный характер;

[ст. 13](#) Федерального закона от 5 апреля 2003 г. N 42-ФЗ, которая также вносила изменения в [ФЗ "Об энергосбережении"](#);

[п. 156 ст. 1](#) Федерального закона от 22 июня 2007 г. N 116-ФЗ о санкциях [ст. 9.12](#) КоАП РФ (о непроизводительном расходовании энергетических ресурсов), которая утратила силу согласно [п. 2 ст. 37](#) комментируемого Закона.

[ст. 36](#) Федерального закона от 23 июля 2008 г. N 160-ФЗ (об изменении [ч. 3 ст. 10](#) [ФЗ "Об энергосбережении"](#));

[ст. 7](#) Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 313-ФЗ (об изменении [ст. 4, 6](#) [ФЗ "Об энергосбережении"](#)).

[Статья 48.](#) Заключительные положения

1. В связи с понятными сложностями технического и организационного периода в комментируемой статье законодатель установил основные особенности переходных положений до начала функционирования всех правовых механизмов, обозначенных в настоящем Законе. Так, в [ч. 1](#) обозначены 3 категории объектов, к которым не применяются требования энергетической эффективности до осуществления их реконструкции (капитального ремонта) и до вступления в силу требований энергетической эффективности.

Определение реконструкции и капитального ремонта приводилось в [комментарии](#) к [ч. 6 ст. 11](#) Закона.

2. Кроме того, сроком [вступления в силу](#) комментируемого Закона (согласно [ст. 49](#) Закона) ограничено применение норм:

а) [п. 11.1 ч. 12 ст. 48](#) [ГрК РФ](#) (о перечне мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов);

б) [п. 1 ч. 2 ст. 54](#) [ГрК РФ](#) (о государственном строительном надзоре в области энергосбережения);

в) [ч. 3.1 и ч. 5 ст. 55](#) [ГрК РФ](#) (о требованиях к разрешению на ввод в эксплуатацию в части энергосбережения).

3. Согласно [ч. 3](#) настоящей статьи установлен срок утверждения региональных (муниципальных) программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (до 1 августа 2010 года), который представлялся важным фактором реализации полномочий органов власти (местного самоуправления) согласно [ст. 6 и 7](#) Закона.

4. В соответствии с нормами [ч. 4](#) рассматриваемой статьи обозначен срок принятия программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (до 15 мая 2010 года) в соответствии с требованиями [ст. 25](#) настоящего Закона. Это ограничение могло повлиять на привлечение виновного лица к административной ответственности в порядке [ч. 10 ст. 9.16](#) КоАП РФ.

5. Законодатель также определил временный (до начала функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения) порядок распространения информации о требованиях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической

эффективности, а также подлежащей включению согласно [ст. 23](#) Закона в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности иной информации. Такое распространение осуществлялось посредством официальных сайтов органов исполнительной власти субъектов РФ (местного самоуправления) в сети "Интернет".

6. Последними требованиями переходного периода согласно [ч. 6](#) комментируемой статьи стали:

определение обязанности Правительства РФ установить до 1 марта 2010 года требования к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения;

запрет на оборот с 1 июля 2010 года на территории РФ осветительных устройств, электрических ламп, не соответствующих вышеуказанным требованиям.

Согласно проекту Требований к осветительным устройствам, электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения, опубликованному 4 мая 2011 г. на официальном [сайте](#) Минпромторга РФ*(33), который разработан во исполнение поручений Правительства РФ от 14 апреля 2010 г. N ИС-П9-2407 и от 24 мая 2010 г. N ИС-П9-3352, в качестве критерия для определения энергетической эффективности осветительных устройств и электрических ламп, несоответствие которому будет запрещен оборот указанных изделий на территории РФ, предлагается использовать минимально допустимые значения световой отдачи, продолжительности горения ламп, коррелированной цветовой температуры для светодиодных ламп ненаправленного света (ретрофитов) и компактных люминесцентных ламп, коэффициента мощности пускорегулирующего устройства для светодиодных ламп ненаправленного света (ретрофитов) и компактных люминесцентных ламп, спада светового потока для светодиодных ламп ненаправленного света (ретрофитов) и компактных люминесцентных ламп, а также установление максимального содержания вредных веществ для компактных люминесцентных ламп.

7. [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 399-ФЗ комментируемая статья дополнена [ч. 7](#), которая установила срок утверждения Минэнерго России до 1 июля 2014 года:

1) требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации (см. [ч. 1.2 ст. 25](#) Закона);

2) методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации региональной, муниципальной программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (см. [ч. 5 ст. 14](#) Закона);

3) требований к проведению энергетического обследования и его результатам (см. [ч. 5.1 ст. 15](#) Закона);

4) порядка представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в соответствии с [ч. 1.2 ст. 16](#) настоящего Закона.

[Статья 49](#). Вступление в силу настоящего Федерального закона

Поэтапный порядок вступления в силу ряда норм комментируемого [Закона](#) обусловлен внушительным объемом нормативных правовых актов, которые необходимо было принять для начала функционирования всех правовых механизмов в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности. Несмотря на наличие соответствующего [плана](#) мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в РФ, направленных на реализацию комментируемого Закона (утв. [распоряжением](#) Правительства РФ от 1 декабря 2009 г. N 1830-р), в связи с техническими трудностями до настоящего времени не все предусмотренные в Законе нормативные правовые акты утверждены.

Статья 50. Обеспечение реализации настоящего Федерального закона

1. Положениями комментируемой [статьи](#) комментируемого Закона определены обязанности Правительства РФ по разработке и принятию нормативных правовых актов, обозначенных в положениях комментируемого Закона, а также установлены два срока исполнения этих обязанностей для конкретно обозначенных и иных документов.

Согласно [п. 1](#) настоящей статьи до 1 января 2010 г. Правительство РФ принимает нормативные правовые акты:

в порядке [ч. 2 ст. 10](#) Закона - [Перечень](#) видов товаров, на которые распространяется требование о содержании информации о классе энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1222);

согласно [ч. 4 ст. 10](#) Закона - [Перечень](#) принципов правил определения класса энергетической эффективности товара (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1222);

в соответствии с [ч. 2 ст. 14](#) Закона - [Перечень](#) целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, [Перечень](#) мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов) (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1225);

в порядке [ч. 2 ст. 26](#) - [Правила](#) установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. N 1221) и др.

2. Согласно положениям [п. 2](#) комментируемой статьи Правительству РФ вменено в обязанность до 1 мая 2010 года разработать и принять иные предусмотренные комментируемым Законом нормативные правовые акты Российской Федерации, обеспечить принятие соответствующих нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти, а также обеспечить внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части установления требований о включении в формы федерального статистического наблюдения данных об объеме использованных в течение календарного года энергетических ресурсов, о затратах на оплату таких энергетических ресурсов, об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности и при наличии результатов энергетического обследования данных о потенциале энергосбережения, о включении в годовой отчет, подлежащий раскрытию в соответствии с законодательством об акционерных обществах, информации об объеме каждого из используемых видов энергетических ресурсов за соответствующий календарный год.

Петрусева Н.А.

Коржов В.Ю.

*(1) О классах энергетической эффективности товаров и многоквартирных домов см. [ч. 1 ст. 10](#) и [ч. 1 ст. 12](#) Закона.

*(2) Нетрадиционные и возобновляемые источники энергии: учебное пособие. Томск: изд-во Томского политехнического университета, 2009.

*(3) URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_coliet/6894/.

*(4) Подробнее см. Словарь основных терминов теплотехники / URL: <http://www.termamir.ru/content/texinfo/slovarterminov.php>.

*(5) См. переводчик единиц измерения / URL: <http://www.sainfo.ru/units/info.php?h=7&t=081231>.

- *(6) URL: <http://www.gasenergo.ru/elektroenergetik/utiliz.htm>.
- *(7) URL: <http://minenergo.gov.ru/activity/energoeffektivnost/audit/sro/>.
- *(8) URL: <http://rosenergo.gov.ru/info/history/>.
- *(9) URL: <http://tarif.ulgov.ru/law/787.html>.
- *(10) URL: <http://tarif.ulgov.ru/law/786.html>.
- *(11) URL: <http://tarif.ulgov.ru/law/788.html>.
- *(12) URL: <http://tarif.ulgov.ru/law/792.html>.
- *(13) URL: <http://tarif.ulgov.ru/law/791.html>.
- *(14) Абдрузаков Розам-Бек. Рецепты немецкой экономики // ТЭК. Стратегии развития. 2010. N 1.
- *(15) О внушительном спектре норм регулирования правового института энергосервисного договора (контракта) см. [комментарий](#) к ст. 19 Закона.
- *(16) [Определение Кассационной](#) коллегии Верховного Суда РФ от 24 ноября 2009 г. N КАС09-547.
- *(17) Об основах правового регулирования деятельности органа жилищного надзора см. [комментарий](#) к ч. 3 настоящей статьи.
- *(18) Согласно [решению](#) Верховного Суда РФ от 14 октября 2003 г. N ГКПИ03-1046 заявление о признании недействительным [постановления](#) Правительства РФ от 4 апреля 2000 г. N 294 оставлено без удовлетворения.
- *(19) Подробнее см. [Федеральный закон](#) от 11 июля 2011 г. N 197-ФЗ "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
- *(20) Подробнее об изменениях, внесенных в комментируемую [статью ФЗ](#) от 11 июля 2011 г. N 197-ФЗ, см. [комментарий](#) к ч. 4 настоящей статьи.
- *(21) URL: http://www.moscow-portal.info/law1/mix_nw/d_hmput.htm.
- *(22) Подробнее см. многофункциональный общественный портал "Энергоэффективная Россия" / URL: <http://www.energosber.info/>.
- *(23) О правовых основах стимулирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности см. [комментарий](#) к ч. 2 ст. 1 Закона.
- *(24) URL: <http://minenergo.gov.ru/>.
- *(25) URL: <http://rosenergo.gov.ru/info/departments/>.
- *(26) URL: <http://minenergo.gov.ru/activity/energoeffektivnost/audit/sro/>.
- *(27) URL: http://energo.oboronstroy-sro.ru/doc_sro_energo/.
- *(28) Матиящук С.В. Новые модели договорных отношений по энергосбережению и повышению энергетической эффективности // [Законодательство и экономика](#). 2010. N 6.
- *(29) [Проект N 90016169-3 ФЗ](#) "О регулировании российского сегмента сети Интернет", подготовлен аппаратом и экспертами Комитета по информационной политике Госдумы РФ 16 марта 2000 г. (отклонен 12.02.2003) / URL: <http://www.libertarium.ru/17224>.
- *(30) URL: http://minenergo.gov.ru/aboutminen/structure/aggregate_dep/.
- *(31) URL: <http://rosenergo.gov.ru/info/departments/>.
- *(32) URL: <http://www.ingash-admin.ru/NPA/ustav.doc>.
- *(33) URL: <http://www.minpromtorg.gov.ru/docs/projects/478>.