

**Обобщение практики
по осуществлению контроля за проведением мероприятий по
энергосбережению и повышению энергетической
эффективности государственными учреждениями,
государственными унитарными предприятиями Чеченской
Республики в 2017 г.**

**1. Полномочия Министерства промышленности и энергетики
Чеченской Республики на осуществление контроля за проведением
мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической
эффективности государственными учреждениями, государственными
унитарными предприятиями Чеченской Республики**

Полномочия Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики (далее – Министерство) в части осуществления контроля за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики определены постановлением Правительства Чеченской Республики от 7 октября 2014 года № 172 «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики».

**2. Нормативные правовые основания осуществления контроля за
проведением мероприятий по энергосбережению и повышению
энергетической эффективности государственными учреждениями,
государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ), опубликованный в Российской газете от 31.12.2001г. №256;

- Федеральный закон Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», опубликованный в Российской газете от 13.02.2009г. №25;

- Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», опубликованный в Российской газете от 30.12.2008г. №266;

- Федеральный закон Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», опубликованный в Российской газете от 27.11.2009г. №226;

- Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», опубликованный в Российской газете от 07.06.2008г. №123;

- Постановление Правительства РФ от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», опубликованное в Российской газете от 29.04.2011г. №93;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности», опубликованное в Собрании законодательства Российской Федерации от 08.02.2010г. №6 ст.645;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», опубликованное в Собрании законодательства Российской Федерации от 12.07.2010г. №28 ст.3706;

- Приказ Генеральной прокуратуры России от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», опубликованный в журнале «Законность», 2009, №5;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», опубликованный в Российской газете от 14.05.2009г. № 85;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.02.2010г. № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности», опубликованный в информационном бюллетене «Законодательные и нормативные документы в жилищно-коммунальном хозяйстве», 2010г., № 3;

- Конституция Чеченской Республики (принята на всенародном референдуме 23.03. 2003г.), опубликованная в газете «Вести Республики», от 29.03.2003г. № 18;

- Закон Чеченской Республики от 12.04.2013 г. № 7-РЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Чеченской Республике», опубликованный в газете «Вести Республики», от 01.05.2013г. №84;

- Административный регламент Министерства промышленности и энергетики по исполнению государственной функции по контролю за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики, утвержденный приказом Минпромэнерго ЧР от 24.07.2014 г., №62-п.

3. Организация и проведение проверок

Организация и осуществления государственной функции по контролю за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики реализовывались в соответствии с утвержденным Административным регламентом.

Должностные лица Министерства при исполнении государственной функции, в соответствии с ежегодным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеют право осуществлять плановые и внеплановые проверки в случаях, предусмотренных действующим законодательством, в частности по решению вопросов:

- наличия утвержденной субъектом проверки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- соответствия утвержденной субъектом проверки программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности обязательным требованиям.

- организации проведения энергетического обследования жилых домов, многоквартирных домов, помещения в которых составляют жилищный фонд субъектов РФ.

Проверка проведения организационных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности субъектами проверки, в числе которых:

- проведение энергетических обследований зданий, строений, сооружений, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании субъектам проверки, сбор и анализ информации об энергопотреблении зданий, строений, сооружений, в том числе их ранжирование по удельному энергопотреблению и очередности проведения мероприятий по энергосбережению;

- разработка технико-экономических обоснований в целях внедрения энергосберегающих технологий для привлечения внебюджетного финансирования;

- содействие заключению энергосервисных договоров и привлечению частных инвестиций в целях их реализации;
- создание системы контроля и мониторинга за реализацией энергосервисных контрактов.

Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Министерством согласно плана-графика с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г. проведено 2 из 3 плановых документарных проверок.

Внеплановых и других проверок не проводилось. По итогам проведения проверок выявлены нарушения. Нарушения указанные в предписаниях, устранены в срок.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (далее – обязательные требования), в том числе:

- требования законодательства о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований, установленных для этих программ;
- установление факта проведения (не проведения) мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- принятие мер по устранению выявленных нарушений;
- привлечение виновных лиц за нарушение требований законодательства о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Результаты исполнения государственной функции оформляются путем:

- составления акта проверки по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141;
- составления протокола об административном правонарушении (в случае выявления административного правонарушения);
- вынесения предписания об устранении выявленных нарушений;
- вынесения постановления о назначении административного наказания либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
- вынесения представления об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

Исполнение государственной функции заканчивается вследствие:

- исполнения представления об устранении причин и условий, повлекших административное правонарушение;
- исполнения постановления по делу об административном правонарушении (о назначении административного наказания);
- исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

Жалобы на действия специалистов Министерства, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия не поступали. Принятые решения Министерства в процессе осуществления проверок не обжаловались.

4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки

При проведении проверок особое внимание уделялось соблюдению установленных статьей 21 Закона № 294-ФЗ прав проверяемых субъектов:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от проверяющих информацию, которая относится к предмету проверки;

знакомиться с документами, информацией, полученными проверяющими в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов;

представлять документы, информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, проверяющим по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями проверяющих;

обжаловать действия (бездействие) проверяющих, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

5. Обзор возможных типовых нарушений обязательных требований

Возможные типовые нарушения:

– отсутствие отчетности о достижении значений целевых показателей программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности и отчета о реализации мероприятий программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

– отсутствие программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

– отсутствие документов о расчете потребления энергетических ресурсов в базовом году и снижении потребления энергетических ресурсов в отчетный период;

– отсутствие действующего энергетического паспорта с приложениями;

- отсутствие документов об установке и ввода в эксплуатацию приборов учета энергетических ресурсов по водоснабжению, потреблению газа и тепловой энергии;
- отсутствие документов о назначении ответственного лица по энергосбережению;
- отсутствие документов, подтверждающие прохождение обучения специалистов в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

6. Профилактика нарушений

В целях профилактики правонарушений на официальном сайте министерства www.minpromchr.ru, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена и периодически обновляется информация, содержащая:

- руководства по соблюдению обязательных требований
- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Чеченской Республики, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.

Министерством обеспечены доступность и полнота сведений о порядке и сроках исполнения государственной функции, об опубликовании нормативных правовых актов в указанной сфере, размещение административных регламентов посредством информирования через официальный сайт Министерства в информационно -телекоммуникационной сети «Интернет».

Обеспечена возможность получения необходимых сведений по контактными телефонами Министерства, а также уведомлением о начале проведения проверок с указанием обязательных требований и условий осуществления деятельности, подлежащих проверке в соответствии с требованиями действующего законодательства.